

# 강릉시 21개 읍면동별 인구구조변화에 따른 도시정책 방향 연구

2023.10

강릉시의회·지역사회정책연구소 오늘



**강릉시 21개 읍면동별  
인구구조변화에 따른 도시정책 방향 연구**

2023.10.

강릉시의회·지역사회정책연구소 오늘



# 제 출 문

강릉시의장 귀하

본 보고서를 「강릉시 21개 읍면동별 인구구조변화에 따른 도시정책  
방향 연구」 용역의 최종보고서로 제출합니다.

2023년 10월

지역사회정책연구소 오늘 대표

## ■ 참여 연구진

연구 책임 : 김은숙 지역사회정책연구소 오늘 대표

공동 연구 : 김만재 강릉원주대학교 도시계획·부동산학과 교수



# 목 차

I. 서론	3
1. 연구의 배경 및 목적	3
2. 선행연구 동향	4
3. 연구의 내용 및 방법	8
II. 강릉시 인구 및 인구구조 변화	13
1. 강릉시 인구 및 인구구조 변화	13
2. 강릉시 읍면동별 인구 및 인구구조 변화	25
III. 강릉시 읍면동별 인구 현황 및 주요 편의시설 분포	37
1. 강릉시 읍면동별 인구 및 인구구조 현황	37
2. 강릉시 읍면동별 주요 편의시설 분포	54
IV. 강릉시 권역별 특성 분석	79
1. 기존 강릉시 권역 구분	79
2. 권역별 유형화	81
3. 권역별 주요 특성	86
V. 강릉시 권역별 도시정책 및 발전 방향	111
1. 요약 및 과제	111
2. 강릉시 권역별 발전 방향에 대한 자문 의견	116
3. 강릉시 권역별 도시정책 방향 및 발전전략	118
□ 참고문헌	125

# 표 목 차

〈표Ⅰ-1〉 주요 선행연구 검토	6
〈표Ⅰ-2〉 기초생활서비스 관련 선행연구 검토	7
〈표Ⅱ-1〉 강릉시 성별 인구수 변화(2017~2022년)	18
〈표Ⅱ-2〉 강릉시 최근 5년간 성별 인구수 추이	20
〈표Ⅱ-3〉 강릉시 인구의 자연증감 추이(2017~2022년)	21
〈표Ⅱ-4〉 강릉시 혼인건수 및 합계출산율 변화(2017~2022년)	22
〈표Ⅱ-5〉 강릉시 순이동 인구 변화(2017~2022년)	23
〈표Ⅱ-6〉 도내 타시군 및 타시도에서 강릉으로 인구 이동 변화(2017~2022년)	24
〈표Ⅱ-7〉 강릉시 주요 연령계층별 추계인구	25
〈표Ⅱ-8〉 강릉시 행정구역 현황	27
〈표Ⅱ-9〉 최근 10년간 강릉시 총인구 변화	29
〈표Ⅱ-10〉 최근 10년간 강릉시 가구수 및 1인가구 변화	30
〈표Ⅱ-11〉 최근 10년간 강릉시 주택 변화	31
〈표Ⅱ-12〉 최근 10년간 강릉시 65세 이상 인구 및 65세 이상 1인가구 변화	32
〈표Ⅱ-13〉 최근 10년간 강릉시 4세 이하 인구 변화	33
〈표Ⅱ-14〉 최근 10년간 강릉시 산업 경제변화	34
〈표Ⅲ-1〉 강릉시 읍면동별 인구 및 세대 현황	38
〈표Ⅲ-2〉 강릉시 읍면동별 연령구조 현황	40
〈표Ⅲ-3〉 강릉시 읍면동별 학령인구 현황	41
〈표Ⅲ-4〉 강릉시 읍면동별 외국인 인구 현황	43
〈표Ⅲ-5〉 강릉시 읍면동별 세대 현황	45
〈표Ⅲ-6〉 강릉시 읍면동별 국민기초생활보장수급자 현황	46
〈표Ⅲ-7〉 강릉시 읍면동별 기초연금수급자 현황	47
〈표Ⅲ-8〉 강릉시 읍면동별 인구동태 현황	48
〈표Ⅲ-9〉 강릉시 읍면동별 인구이동 현황	49
〈표Ⅲ-10〉 강릉시 읍면동별 타시군 및 타시도간 인구이동 현황	51
〈표Ⅲ-11〉 강릉시 읍면동별 토지 지목 현황	55
〈표Ⅲ-12〉 강릉시 읍면동 및 종사자규모별 사업체종사자 현황	57
〈표Ⅲ-13〉 강릉시 읍면동 및 산업별 사업체 현황	60
〈표Ⅲ-14〉 강릉시 읍면동 및 산업별 종사자 현황	61
〈표Ⅲ-15〉 강릉시 읍면동별 보건지소 및 보건진료소 현황	63
〈표Ⅲ-16〉 강릉시 읍면동별 사회복지시설 현황	64
〈표Ⅲ-17〉 강릉시 읍면동별 어린이 인구 대비 어린이집 현황	64
〈표Ⅲ-18〉 강릉시 읍면동별 경로당 현황	65
〈표Ⅲ-19〉 강릉시 읍면동별 65세 이상 인구대비 노인요양시설 현황	66
〈표Ⅲ-20〉 강릉시 읍면동별 문화시설 현황	67



〈표Ⅲ-21〉 강릉시 읍면동별 인구 대비 도서관 현황	67
〈표Ⅲ-22〉 강릉시 읍면동별 교육시설 현황	69
〈표Ⅲ-23〉 강릉시 읍면동별 여가 및 간이운동시설 현황	70
〈표Ⅲ-24〉 강릉시 읍면동별 환경 및 안전 관련 설비 현황	72
〈표Ⅲ-25〉 강릉시 읍면동별 빈집 현황	73
〈표Ⅲ-26〉 강릉시 읍면동별 자동차 등록 현황	75
〈표Ⅳ-1〉 생활권계획 설정 기준	79
〈표Ⅳ-2〉 강릉시도시기본계획상, 4개 권역	80
〈표Ⅳ-3〉 군집분석 사용 변수	82
〈표Ⅳ-4〉 Ward법에 의한 '군집화 일정표' 결과	83
〈표Ⅳ-5〉 읍면동별 군집화 결과	85
〈표Ⅳ-6〉 변수별 군집간 차이에 관한 ANOVA 분석 결과	87
〈표Ⅳ-7〉 인구 영역에서의 권역별 평균 비교	89
〈표Ⅳ-8〉 가구 영역에서의 권역별 평균 비교	89
〈표Ⅳ-9〉 복지 영역에서의 권역별 평균 비교	90
〈표Ⅳ-10〉 주택 영역에서의 권역별 평균 비교	90
〈표Ⅳ-11〉 경제 영역에서의 권역별 평균 비교	91
〈표Ⅳ-12〉 편의시설 영역에서의 권역별 평균 비교	91
〈표Ⅳ-13〉 권역별 주요 영역 특성 순위	92
〈표Ⅳ-14〉 권역1 특성 요약	93
〈표Ⅳ-15〉 권역2 특성 요약	94
〈표Ⅳ-16〉 권역3 특성 요약	95
〈표Ⅳ-17〉 권역4 특성 요약	95
〈표Ⅳ-18〉 권역5 특성 요약	96
〈표Ⅳ-19〉 「2022년 강릉시 사회조사」 변수별 군집간 차이에 관한 통계 분석 결과	99
〈표Ⅳ-20〉 삶에 대한 만족감에 관한 권역별 차이	100
〈표Ⅳ-21〉 정서 경험에 관한 권역별 차이	100
〈표Ⅳ-22〉 공동체 의식에 관한 권역별 차이	100
〈표Ⅳ-23〉 지역민으로서의 지역정체성 '강원도에 대한 소속감'에 관한 권역별 차이	101
〈표Ⅳ-24〉 지역민으로서의 지역정체성 '강릉시에 대한 소속감'에 관한 권역별 차이	101
〈표Ⅳ-25〉 놀려야 할 공공시설에 관한 권역별 차이	102
〈표Ⅳ-26〉 노인복지 필요서비스에 관한 권역별 차이	103
〈표Ⅳ-27〉 사회복지서비스 만족도에 관한 권역별 차이	104
〈표Ⅳ-28〉 범죄 피해에 대한 두려움에 관한 권역별 차이	104
〈표Ⅳ-29〉 공연, 전시시설 만족도에 관한 권역별 차이	105
〈표Ⅳ-30〉 도서관시설 만족도에 관한 권역별 차이	105
〈표Ⅳ-31〉 체험, 교육시설 만족도에 관한 권역별 차이	106
〈표Ⅳ-32〉 「2022년 강릉시 사회조사」 결과를 활용한 권역별 영역 특성 순위	107
〈표Ⅴ-1〉 권역별 발전 방향에 대한 자문 의견 요약	117
〈표Ⅴ-2〉 권역1. 읍지역 복합형 추진전략 및 단계별 추진사업	119
〈표Ⅴ-3〉 권역2. 면지역 농림어업형 추진전략 및 단계별 추진사업	121
〈표Ⅴ-4〉 권역3. 원도심지역 성장감소형 추진전략 및 단계별 추진사업	122
〈표Ⅴ-5〉 권역4. 동지역 성장둔화형 추진전략 및 단계별 추진사업	123
〈표Ⅴ-6〉 권역5. 동지역 성장주도형 추진전략 및 단계별 추진사업	124

# 그림 목 차

〈그림 I-1〉 2020년 대비 2040년 강원도 및 강릉시의 소멸가능성도시	4
〈그림 I-2〉 지방소멸위험주수의 주요 내용	5
〈그림 I-3〉 강원도 및 강릉시의 지방소멸위험자수(2021년)	5
〈그림 I-4〉 본 연구의 수행체계	9
〈그림 II-1〉 강원도 인구변화 추세(1995~2022년)	15
〈그림 II-2〉 춘천시 인구변화 추세(1995~2022년)	15
〈그림 II-3〉 원주시 인구변화 추세(1995~2022년)	16
〈그림 II-4〉 강릉시 인구변화 추세(1995~2022년)	16
〈그림 II-5〉 강릉시 세대수 변화 추세(1995~2022년)	17
〈그림 II-6〉 강릉시 성별 인구수 변화(2017~2022년)	18
〈그림 II-7〉 강릉시 인구의 연령대별 연평균증감률(2017~2022년)	19
〈그림 II-8〉 강릉시 자연증감율(천명당) 변화(2017~2022년)	21
〈그림 II-9〉 강릉시 혼인건수 및 합계출산율 변화(2017~2022년)	22
〈그림 II-10〉 강릉시 순이동 인구 변화(2017~2022년)	23
〈그림 II-11〉 도내 타시군 및 타시도에서 강릉으로 인구 이동 변화(2017~2022년)	24
〈그림 II-12〉 강릉시 행정구역	28
〈그림 III-1〉 강릉시 읍면동별 인구구조별 인구 비중	39
〈그림 III-2〉 강릉시 읍면동별 전입인구 속성	50
〈그림 III-3〉 강릉시 종사자규모별 사업체 및 종사자 비율	56
〈그림 III-4〉 강릉시 산업별 사업체 및 종사자 비율	59
〈그림 III-5〉 강릉시 읍면동별 관광숙박업등록 객실수 현황	61
〈그림 III-6〉 강릉시 읍면동별 버스정류장 수	74
〈그림 III-7〉 강릉시 읍면동별 승용자동차 비율	74
〈그림 III-8〉 강릉시 읍면동별 공영주차장 수	75
〈그림 IV-1〉 군집화과정에 의한 덴드로그램 결과	84
〈그림 IV-2〉 읍면동 군집화 지도	85
〈그림 IV-3〉 강릉시 권역별 명칭	97
〈그림 V-1〉 강릉시 권역별 주요 특성 및 도출 과제	116

---

# I. 서론

---

1. 연구의 배경 및 목적

2. 선행연구 동향

3. 연구의 내용 및 방법



# I. 서론

## 1. 연구의 배경 및 목적

### 1) 연구 배경 및 목적

#### ■ 심화되는 저출생·고령화

- 인구증감과 고령화로 대표되는 인구구조의 변화는 지역사회의 고용, 교육, 의료, 복지, 문화, 교통 등 각종 정책 및 공공서비스의 수급과 연계되어 있음
- 우리나라는 1980년대 중반 이후 심화되는 저출생·고령화로 인해 생산가능인구가 감소하고 고령화인구가 증대
- 비수도권 중소도시인 강릉의 경우, 저출생·고령화는 물론 청년인구의 수도권으로의 유출로 인해 인구감소 및 이에 정주여건 악화 문제가 가중되고 있음

#### ■ 인구변화에 대응한 지역 차원의 정주환경 정비 필요

- 일정 정도의 인구감소와 저출생으로 인한 고령화를 피할 수 없는 상황 속에서, 성별·건강 상태·생애주기별로 다양한 특성을 가진 주민들이 지역에서 안심하고 생활할 수 있는 정주환경 정비의 필요성이 대두되고 있음

#### ■ 기초자치단체 차원의 연구 필요

- 지금까지 대부분의 인구구조 변화에 대한 연구는 저출생·고령화, 인구감소에 따른 사회경제적 영향 등을 중심으로 한 거시적 차원이 중심을 이루었음
- 인구절벽, 지방소멸 등의 용어가 빈번하게 회자되는 오늘날, 기초자치단체 차원에서 지역 주민의 정주여건을 향상시켜 지역의 지속적인 발전과 존립을 도모하는 것이 필요하며, 이를 위해서는 인구감소 및 인구구조 변화를 면밀히 검토할 필요성 있음

### 2) 연구목적

- 이에, 강릉시에서는 21개 읍면동을 중심으로 지역단위의 인구증감 및 인구구조 변화 실태와 생활 편의시설 현황 및 분포 실태를 분석하고,

- 유사한 성격을 가진 지역을 권역별로 유형화하여 인구문제 대응 방안과 정주 환경 개선 등 도시관리정책의 방향을 모색하고자 함

## 2. 선행연구 동향

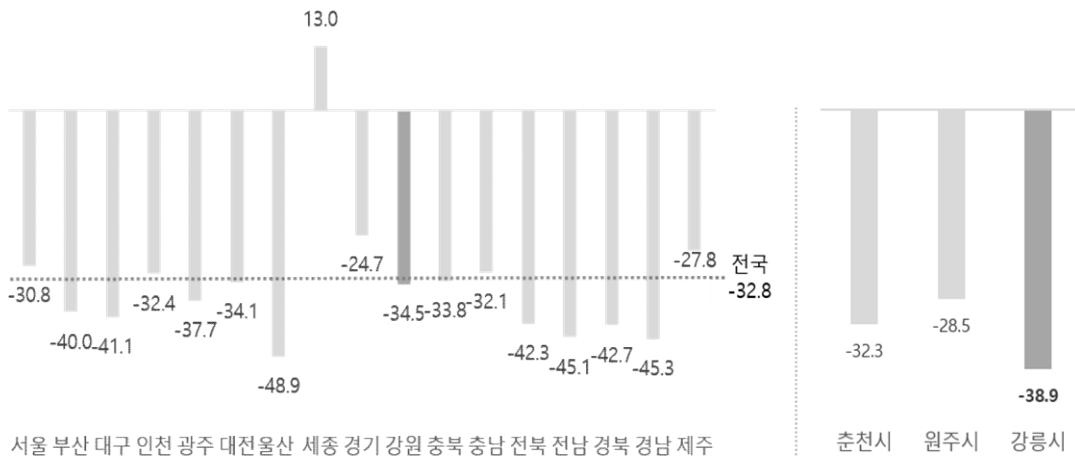
### 1) 인구감소 관련 주요 지표

#### ■ 소멸가능성도시

- 마쓰다 히로야는 2014년 일본창성회의·인구감소문제검토분과회에서 30년 후 일본 지자체의 절반이 소멸될 수 있다고 발표(日本創成會議・人口減少問題検討分科會, 2014)
  - 대도시권으로의 인구이동이 완화되지 않고 지금 상태로 지속된다고 가정할 때, 출산의 약 95%를 담당하는 20~39세 여성 인구가 2010년부터 2040년에 걸쳐 절반으로 감소하는 지자체가 896개에 해당하며, 이 중 인구 1만 명 미만인 523개 지자체는 소멸할 것으로 예측하였음
- 출생아의 95%가 20~39세 여성에게서 태어나기 때문에, 당해 연령대의 인구가 감소하는 한 인구의 재생산력은 저하될 수 밖에 없고 따라서 총인구도 감소하기에, 이러한 도시를 ‘소멸가능성도시’로 규정하였음(増田寛也, 2014)

#### ■ 강릉시 소멸가능성도시 ‘근접’

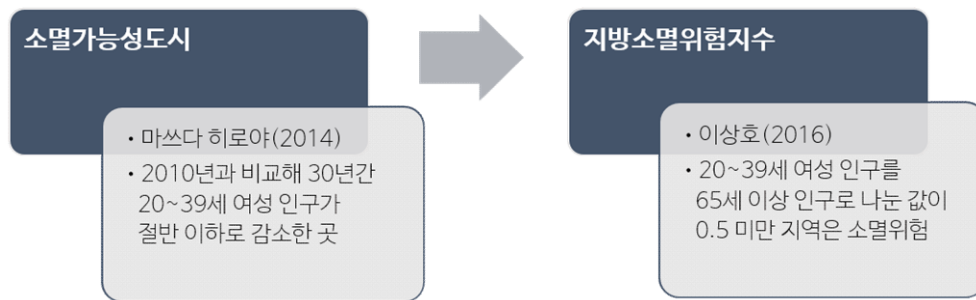
- 우리나라는 2020년에 비해 2040년에 걸쳐 20~39세 여성 인구가 32.8% 감소하며, 강원도는 -34.5%로 소멸가능성도시는 아니지만, 전국평균보다 높음
- 강릉시는 -38.9%로 춘천시 및 원주시는 물론, 전국 및 강원도보다 소멸가능성 높음



자료: 김은숙(2022) 및 통계청, 「장래인구추계」, 「강원도시군단위장래인구추계」(2020~2040)를 토대로 재작성  
 〈그림 1-1〉 2020년 대비 2040년 강원도 및 강릉시의 소멸가능성도시

### ■ 지방소멸위험지수

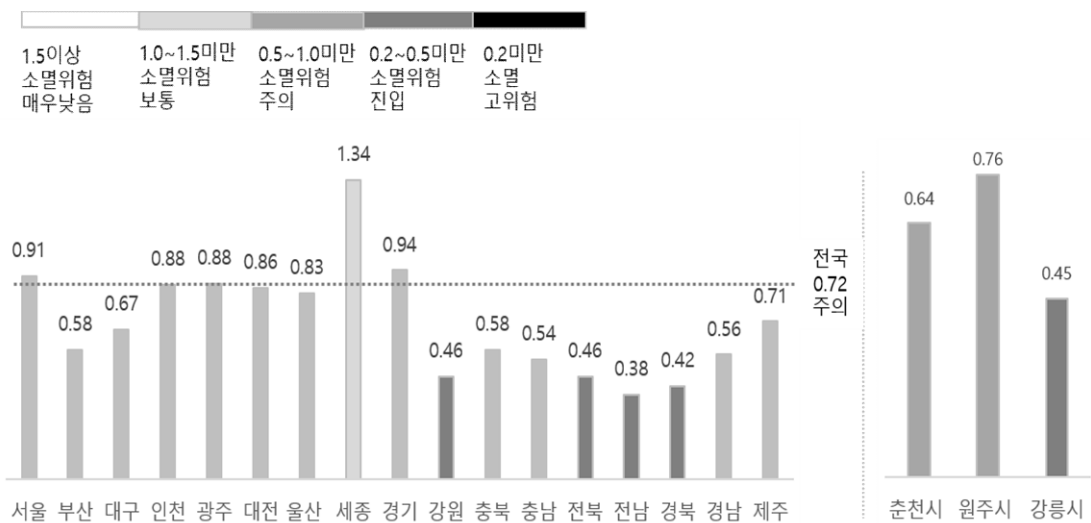
- 이상호는 마쓰다 히로야가 사용한 접근방식과 지표들을 차용 및 변용하여 ‘지방소멸위험지수’를 활용하여 분석하였음(이상호, 2018)
- 20~39세 여성 인구수 대비 65세 이상 인구수 즉, 지방소멸위험지수 값이 1.0 미만으로 하락하는 경우, 그 공동체는 인구학적인 쇠퇴위험 단계에 진입했음을 의미하며, 0.5 미만 일 경우, 극적인 전환의 계기가 마련되지 않는다면 소멸위험이 크다는 것을 의미함



〈그림 1-2〉 지방소멸위험지수의 주요 내용

### ■ 강원도 및 강릉시 지방소멸위험지수, ‘소멸위험진입’

- 강원도는 2021년 지방소멸위험지수 0.46으로 ‘소멸위험진입’ 단계
  - 2013년 0.73으로 ‘소멸위험주의’였으나 약 10년 만에 소멸위험 커짐
- 춘천시와 원주시는 ‘소멸위험주의’인데 비해, 강릉시는 0.45로 ‘소멸위험진입’



자료: 김은숙(2022)을 토대로 재작성

〈그림 1-3〉 강원도 및 강릉시의 지방소멸위험지수(2021년)

## 2) 인구구조 변화 관련 연구

### ■ 광역단위 및 인구이동·인구구조 변화 중심의 연구

- 공간적으로는 광역자치단체, 시군, 시간적으로는 10여년 정도의 장기간에 걸친 인구이동 및 인구구조변화와 관련된 연구가 중심을 이루고 있음
- 농촌지역에서는 인구감소 및 지방소멸에 대응하기 위한 지역단위 연구가 진행되고 있으나, 읍면동 단위의 연구는 거의 없음. 이는 자료획득 등의 제약으로 인해 기초자치단체 차원의 연구 진행이 어렵다는 것을 반증하기도 함

〈표 1-1〉 주요 선행연구 검토

저자 및 과제명	주요 내용
김은숙, 2022, 『강원도 인구감소 적응력 제고 방안』 강원연구원 강원도지역균형발전센터	·목적:인구감소시대에 적응하기 위한 강원도의 적응력 강화 방안 ·방법: 강원도 및 시군의 인구관련정책검토, 인구감소 관련 지표를 통한 강원도 및 시군의 인구감소위험, 2000~2020년 강원도 및 시군의 인구구조변화 분석
한이철 외 4인, 2022, 『인구감소 농촌지역의 기초생활 서비스 확충 방안』 한국농촌경제연구원	·목적: 농촌지역 기초생활서비스 확충방안 ·방법: 2010~2020년/1,404개 읍면 인구변화/인구감소농촌주민대상 기초생활서비스이용 현황 및 수요조사/(시설인가자료)활용한 기초생활시설현황 및 변화 분석
양재삼·성수연, 2022, 『서울시 고령인구 밀집지역의 사회공간적 특성과 근린환경 개선방향』 서울연구원 정책리포트 제353호	·목적: '고령친화도시' 정책을 추진하는 서울시 고령인구 밀집지역의 근린환경 개선 및 조성 ·방법: 2020년 읍면동별 고령화율, 학력, 독거노인, 노후 저층주택, 필지규모, 경사도, 경로당, 공원/고령인구 밀집지역 설문조사 통한 근린환경 니즈 파악/해외사례
오은열, 2021, '인구구조별 및 공간분포특성에 따른 도시정책방향에 관한 연구', 지역개발연구53(1), pp.105-142	·목적: 전남 시군별 인구구조변화, 인구공간분포변화 조사분석 ·방법: 2010~2015년/시군별 인구구조 및 변화 분석 ·내용:시기 및 지역별 인구공간분포도 작도, 군집별(중소도시,도농복합도시,군지역)유형화
이성재·한국환, 2021, '인구감소 유형에 따른 실태분석 및 대응 연구:전라북도 읍면을 중심으로', 지역사회연구29(3), pp.21-47	·목적: 전북 농촌지역 159개 읍면 지역의 인구감소 원인 및 현상 분석, 향후 대응 방향 ·방법: 2004~2018년/읍면별 인구감소유형 분석(총인구, 자연증감, 사회증감)/인구유형별 인구증감, 인구분포, 인구구조, 과소마을, 지역소멸위험지수 도출/인구유형별 대응과제
최정수, 2020, 『지방소멸시대 경북의 지역적응력 제고방안』 대구경북연구원	·목적:경북 시군별 인구 및 도시쇠퇴특성을 고려하여 지역주민에게 필요한 서비스 수요파악 및 맞춤형 지역적응력 제고 방안 ·방법:인구구조 분석, 인구감소유형 및 도시쇠퇴유형으로 지방소멸유형 분류 후, 경북형 지역적응력모델 제안
김상만·박진경, 2018, '지방자치단체의 인구감소 및 인구구조변화 대응전략:강원도 화천군을 사례로', 지역행정연구32(1), pp.125-160	·목적: 비교적 일찍부터 지역의 인구감소 원인 및 인구구조변화의 중요성을 인식하고, 대응해온 화천군의 인구변화 대응정책 분석 ·방법: 2000~2016년/화천군 인구구조 및 인구이동 변화, 인구정책 분석/담당자 인터뷰 등
제현정·이희연, 2017, '지역별 인구구조 변화와 유형별 특성 분석', 한국도시지리학회지20(1), pp.27-43	·목적: 지난15년 동안 우리나라 지역별 인구구조 변화를 분석하고 인구구조 변화의 유형별 특성을 비교하여 향후 지역별 맞춤형 인구정책을 수립하는데 필요한 정보 제공 ·방법: 2000~2015년/연령구분 세분화[0~9세(소아),10~19세(학생), 20~39세(핵심가임),40~49세(소비활력),50~64세(자산보유),65~74세(고령),75세이상(초고령)]/군집분석(연령층별 인구증감률,연령층비중 증감,연령층별 비율, 출산력, 소멸위험지수, 인구수, 인구증감량)



■ 생활 편의시설 현황 파악 위한 자료

- 연구기관별로 기초생활서비스를 파악할 수 있는 자료를 건강·문화·교통·교육 등 다양한 영역을 기준으로 수집하고 활용하였음

〈표 1-2〉 기초생활서비스 관련 선행연구 검토

기관	세부 항목							
지방행정 인허가 데이터	·건강:의료기관, 의료기기 ·동물:동물, 축산 ·문화:게임, 공연, 관광, 문화기획, 노래방, 비디오, 숙박, 여행, 영화, 음악 ·생활:미용, 이용, 세탁소/빨래방, 유통, 체육, 목욕탕/찜질방/사우나 ·식품:급식, 식품제조/가공/판매, 유흥주점/단란주점, 음식점 ·자원환경:목재, 에너지, 지하수, 환경관리 ·기타:미디어, 담배, 물류, 민방위, 상조, 엘리베이터, 전문교육기관, 사무지원							
기초생활시설 (국토교통부 공고 제2019-11호)	·교통:마을주차장 ·교육:유치원, 초등학교 ·학습:도서관 ·돌봄:어린이집, 경로당, 노인교실, 사회복지관, 노인복지관 ·의료:의원, 약국, 건강생활지원센터, 보건소, 응급실운영의료기관 ·문화:문화예술회관, 전시시설 ·체육:생활체육시설, 공공체육시설 ·휴식:공원 ·생활편의:무인택배함, 폐기물수거시설 등, 소매점							
『지역의 기초생활인프라 공급현황자료 및 분석안내서』 (건축도시공간연구소, 2019, 국토교통부)	생활 동	의료	지역거점시설		마을단위시설			
			보건소		기초의료시설	의원		
			응급실 운영 의료기관			약국	건강생활지원센터	
		교육	-		초등학교			
					유치원	국공립유치원	사립유치원	전체유치원
		학습	공공 도서관	국공립도서관	도서관	공공도서관	사립도서관	작은도서관
				사·도립도서관				
				교육청도서관				
		돌봄	사회복지 시설	사회복지관 노인복지관	마을노인복지시설	경로당	노인교실	
			-		어린이집	국공립어린이집	민간어린이집	전체어린이집
	여가 활동	교제	지역커뮤니티센터		마을공동시설, 마을공동작업소 등			
		체육	공공 체육시설	경기장	생활체육 시설	체육도장	체력단련장	
				체육관		수영장	수영장	간이운동장
				수영장				
		휴식	지역거점공원 (묘지공원 제외, 10만㎡이상)		도시공원(묘지공원 제외)			
	문화	공공문화 시설	문화예술회관 전시시설					
	생활 지원 서비스	행정	우체국		주민센터(복합커뮤니티센터)			
안전/방재		경찰서, 소방서		-				
		소방용수시설		보안등, CCTV등				
		저류시설		-				
교통		도심주차장		공영주차장	시군구 운영 공영주차장			
유통/공급		상수도		-				
환경기초		하수도		-				
생활편의			주거편의시설	폐기물 보관시설	생필품구매위한 소매점			

기관	세부 항목
『인구감소 농촌지역의 기초생활서비스 확충방안』 (한이철 외 4인, 2022, 농촌경원연구원)	·보건의료서비스:병원,의원,치과의원,약국,한의원,보건소/보건지소,보건진료소,119구급서비스 ·사회복지서비스:이동지원시설,공공·공동급식,도시락·반찬배달,공동생활시설,노인복지관,노인주간보호센터,요양시설,장애인복지시설,영·유아보육시설,아동청소년복지시설 ·교육서비스:유치원,초등학교,중학교,고등학교,방과후교실,학원(보습학원),예체능학원 ·여가서비스:PC방,노래방,도서관,체력단련시설(헬스장 등),생활체육시설(실내체육관, 게이트볼장 등) ·소매서비스:은행,이·미용업,세탁소,편의점,마트·슈퍼마켓,목욕탕,제과점,카페·다방,음식점,주유소,주점,방문택배서비스 ·일자리서비스:직업소개소,공공일자리지원센터
365생활권 조성 (농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회, 2021)	·보육:농촌공동아이돌봄센터,농번기주말돌봄방,유아이동지원서비스, 찾아가는놀이서비스 ·교육:청소년학습지원센터,방과후교실,청소년이동지원서비스,평생학습센터,학습커뮤니티공간지원, 평생학습이용권 ·노인보건복지:노인복지센터,독거노인종합지원센터,공동생활홈, 독거노인응급안전알림서비스,로컬푸드관련기업,공동급식시설,도시락배달서비스,병원,보건(지)소,원격건강관리서비스,어르신 이동지원 ·문화복지:종합문화센터,작은영화관,이동상영관,작은도서관,도서배달 및 독서교실,문화바우처 ·지역경제:전통시장,로컬푸드직매장,소규모공동작업장,농가레스토랑,생필품운송서비스,농산물판매원,일자리지원기관,청년창업지원서비스 ·가족:가족센터,가족상담·교육서비스

자료: 건축도시공간연구소(2019); 한이철 외 4인(2022) 중, 기초차치단체를 기초생활서비스 범위로 하는 항목 중심으로 재구성

### 3. 연구의 내용 및 방법

#### 1) 연구내용

##### ■ 강릉시 인구구조 현황 및 변화 분석

- 인구 관련 통계자료를 활용하여 강릉시 총인구 및 연령대별 인구구조 현황 및 변화 분석

##### ■ 강릉시 읍면동별 인구 및 정주 여건 분석

- 인구 관련 통계자료를 활용하여 강릉시 21개 읍면동별 총인구 및 연령대별 인구구조 현황 및 변화 분석
- 생활 편의시설 자료를 활용하여 강릉시 21개 읍면동별 정주 여건 분석

##### ■ 권역별 특성 분석

- 인구 및 생활 편의시설 자료를 활용하여 강릉시 21개 읍면동을 지역 특성이 유사한 권역으로 분류하고, 권역별 특성 분석

##### ■ 권역별 도시정책 도출 및 발전 방향성 제시

- 인구구조별 유형화 및 공간분포변화 특성에 맞는 도시정책 도출
- 분석 결과를 토대로 강릉시 21개 읍면동의 권역별 도시정책 방향 설정
- 분류된 권역별로 차별화된 도시문제 해결 전략 제시

## 2) 연구 방법

### ■ 문헌자료 분석

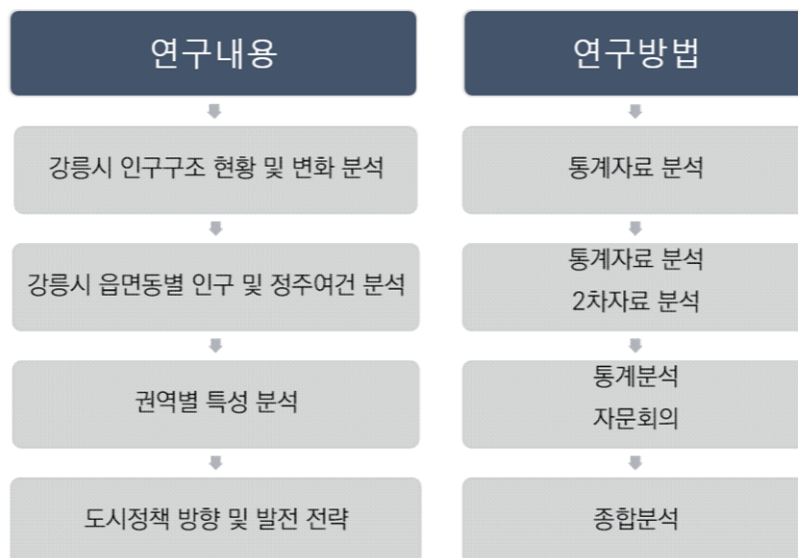
- 인구감소 문제 대응 관련 선행연구보고서 검토
- 인구 및 생활 편의시설 관련 자료 분석
  - 인구 관련 자료는 통계청 자료 이용
  - 생활 편의시설 관련 자료는 강릉시 통계연보 등 강릉시 자료 이용
- 강릉시 도시정책 방향 및 발전 방향에 대한 강릉시민 의견 분석
  - 강릉시, 2022, 사회조사보고서 자료 이용

### ■ 통계분석

- SPSS 통계프로그램을 활용한 통계분석
  - 권역별 구분 및 특성 분석

### ■ 전문가 자문

- 강릉시 도시정책 방향 및 발전 방향에 대한 전문가 및 관련자들의 의견 수렴
  - 전문가 자문회의 및 간담회



〈그림 1-4〉 본 연구의 수행체계



---

## II. 강릉시 인구 및 인구구조 변화

---

1. 강릉시 인구 및 인구구조 변화

2. 읍면동별 인구 및 인구구조 변화



## II. 강릉시 인구 및 인구구조 변화

### 1. 강릉시 인구 및 인구구조변화

- 본 절에서는 도내 주요 도시인 춘천시 및 원주시와 비교하면서 강릉시의 인구 및 인구구조 변화 특성을 살펴보고자 함

#### 1) 장기간에 걸친 강릉시의 인구 및 세대수 변화

##### ■ 인구변화 분석 자료의 성격

- 인구변화 장기추세를 살펴보기 위한 자료로 총인구수, 순이동, 자연증가건수를 활용하였으며, 1995년부터 2022년까지 27년간 자료를 검토하였음
  - 1995년 도농 복합형태의 시 설치 등에 관한 법률 제4774호에 의거, 강릉시와 명주군이 강릉시로, 춘천시와 춘천군이 춘천시로, 원주시와 원주군이 원주시로 행정구역이 개편되었음
- 총인구수는 행정안전부의 『주민등록인구현황』 자료를 활용
  - 『주민등록법』에 의거, 연말기준, 주민등록에 의한 집계이며 외국인은 제외
- 순이동자수는 전입인구에서 전출인구를 뺀 값으로, 인구의 사회적 증감을 의미. 통계청의 『국내인구이동통계』 자료를 활용
  - 『주민등록법』에 의거, 전입신고자에 의한 집계로 산출
- 자연증가건수는 출생아수에서 사망자수를 뺀 값으로, 인구의 자연적 증감을 의미. 통계청의 『인구동향조사』 자료를 활용
  - 수치가 확정되는 시점에 공개되기에, 출생은 다음해 8월, 사망은 다음해 9월 공개

##### ■ 강원도 총인구는 최근 27년간 연평균증가율 0.5%, 2008년 이후 사회증가 추세

- 강원도 총인구는 1995년 1,528,488명에서 1999년 1,556,979명으로 정점을 나타낸후, 2007년 1,503,806명으로 최저점을 보이다가, 2017년부터 감소추세. 인구증가율은 0.5%
- 인구의 자연적 증감을 의미하는 자연증가건수는 2000년~2013년까지 양(+)의 추세를 보이다가, 2014년 이후 지속적으로 음(-)의 추세
- 인구의 사회적 증감을 의미하는 순이동은 1998년을 제외한 1995년~2007년까지 12년간 음(-)의 추세를 보였으나, 2018년을 제외한 2008년부터 2017년까지 약 15년간 양(+)의 추세

### ■ 춘천시 총인구는 최근 27년간 연평균증가율 23.2%, 사회증가 추세

- 춘천시 총인구는 1995년 232,682명에서 2022년 286,664명으로 인구증가율 23.2%
- 자연증가건수는 2000년~2016년까지 양(+)의 추세를 보이다가, 2017년 이후 음(-)의 경향
- 순이동은 2001년, 2005년, 2012년, 2017년 음(-)을 나타내기도 하지만, 전반적으로 양(+)의 추세

### ■ 원주시 총인구는 최근 27년간 연평균증가율 51.9%, 사회증가 추세

- 원주시는 1995년 237,537명에서 2022년 360,807명으로 인구증가율 51.9%
- 자연증가건수는 2000년~2019년까지 양(+)의 추세를 보이다가, 2020년 이후 음(-)의 경향
- 순이동은 지난 27년간 지속적으로 양(+)의 추세

### ■ 강릉시 총인구는 최근 27년간 연평균증가율 (-)5.4%, 2019년 이후 사회증가 추세

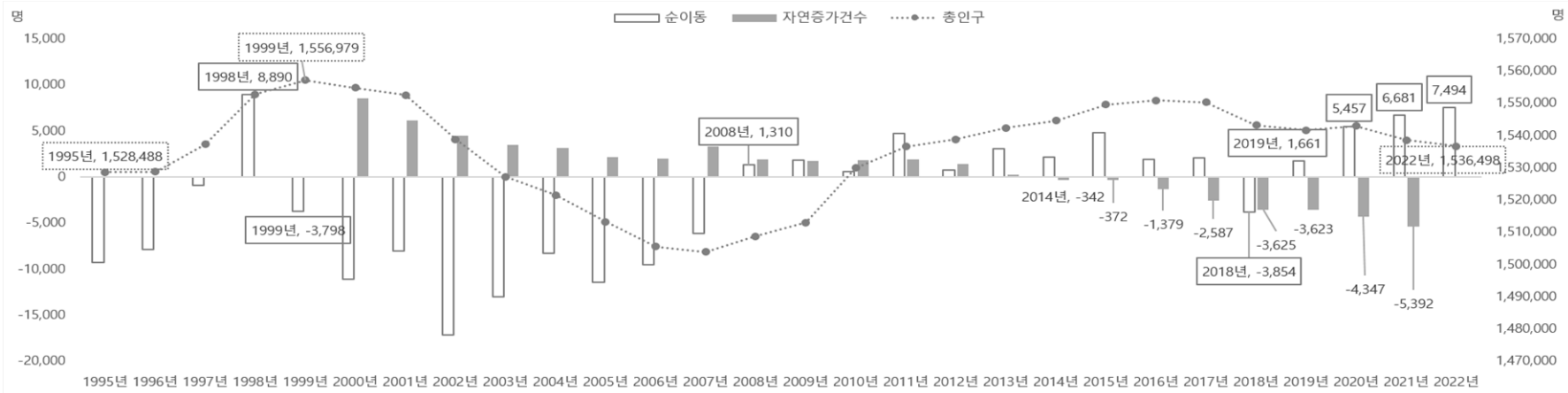
- 강릉시와 명주군이 통합된 1995년, 강릉시는 총인구 223,539명에서 2000년 233,121명으로 정점 이후, 2022년 211,381명에 이르기까지 지속적으로 감소하는 추세. 인구증가율은 -5.4%
- 인구의 자연적 증감을 의미하는 자연증가건수는 2000년~2012년까지 양(+)을 나타내다가 2013년 이후 음(-)의 추세
- 인구의 사회적 증감을 의미하는 순이동은 1995년~1996년 음(-)이었다가 1997년~2000년 양(+)으로 전환되었으나, 2012년과 2018년을 제외한 2001년~2018년까지 약 15년간 전출인구가 전입인구보다 많았음. 2019년 이후 양(+)의 추세
- 즉, 강릉시는 2000년 이후부터 사회감소가 자연증가를 능가하여 총인구가 감소하였으며, 2013년부터는 자연감소가 심화되고 있음에도 불구하고 2019년부터 지속되는 사회증가로 인해 인구변화추세의 전환점을 모색할 계기가 마련되고 있음

### ■ 강릉시는 최근 27년간 강원도·춘천시·원주시 대비 유일하게 총인구 감소, 자연감소 및 사회감소 지속되다가 동계올림픽 이후 사회증가

- 동기간, 강릉시는 강원도, 춘천시, 원주시 대비, 유일하게 총인구 감소
- 강원도, 춘천시, 원주시 대비, 자연감소 경향이 일찍부터 시작되었고, 사회감소도 오랫동안 지속되었음
- 강원도가 2008년 이후 사회증가추세로 돌아선 것을 감안하면, 2019년 이후 강릉의 사회증가추세는 KTX강릉역 등 2018동계올림픽 개최에 따른 교통접근성 제고에 기인한 것으로 판단됨

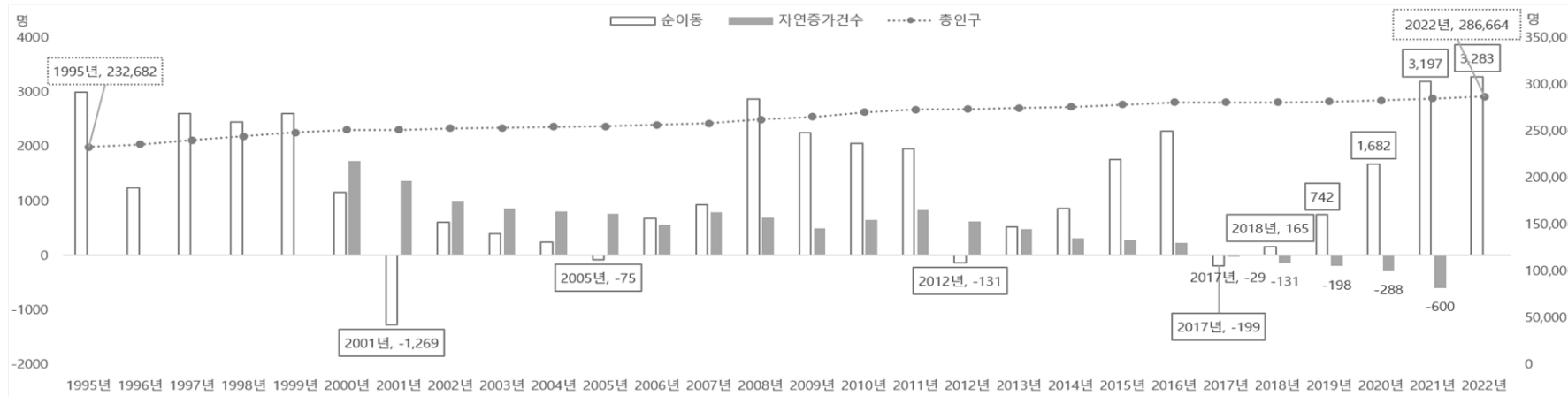


## II. 강릉시 인구 및 인구구조 변화



자료: 총인구는 행정안전부, 『주민등록인구현황』, 순이동은 통계청, 『국내인구이동통계』, 자연증가건수는 통계청, 『인구동향조사』(<https://kosis.kr>)

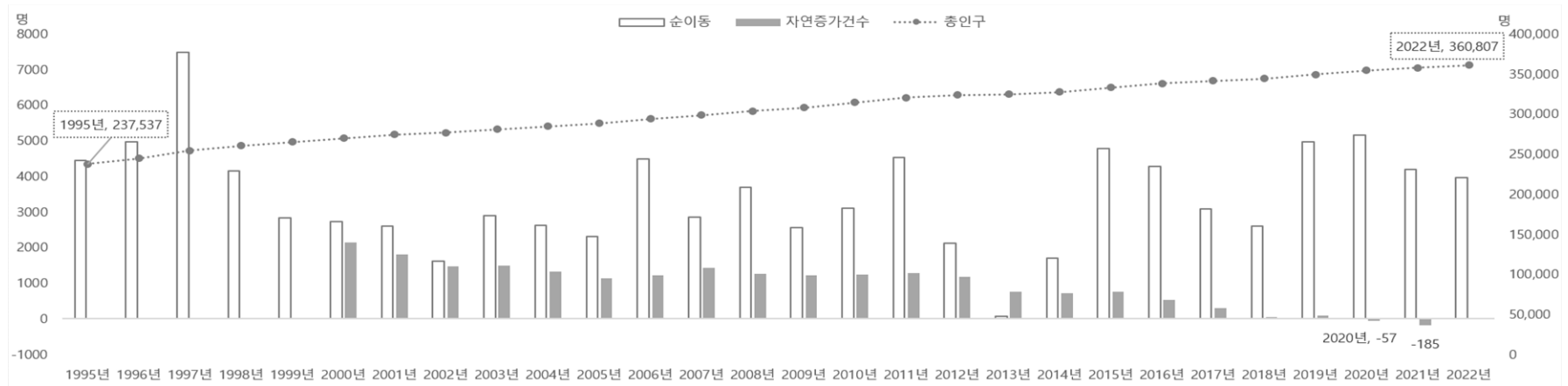
〈그림 II-1〉 강원도 인구변화 추세(1995~2022년)



자료: 총인구는 행정안전부, 『주민등록인구현황』, 순이동은 통계청, 『국내인구이동통계』, 자연증가건수는 통계청, 『인구동향조사』(<https://kosis.kr>)

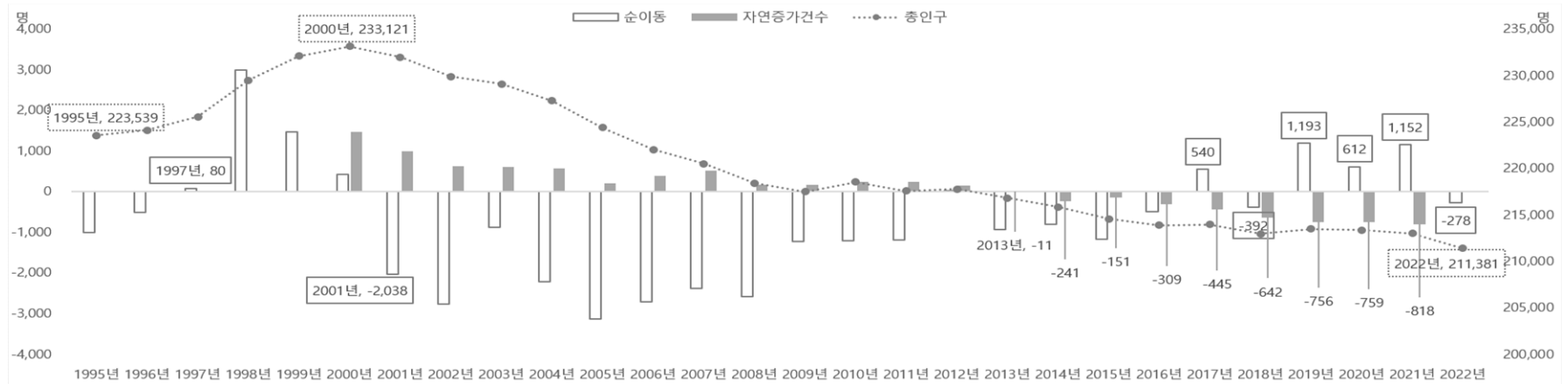
〈그림 II-2〉 춘천시 인구변화 추세(1995~2022년)

강릉시 21개 읍면동별 인구구조변화에 따른 도시정책 방향 연구



자료: 총인구는 행정안전부, 『주민등록인구현황』, 순이동은 통계청, 『국내인구이동통계』, 자연증가건수는 통계청, 『인구동향조사』(<https://kosis.kr>)

〈그림 Ⅲ-3〉 원주시 인구변화 추세(1995~2022년)

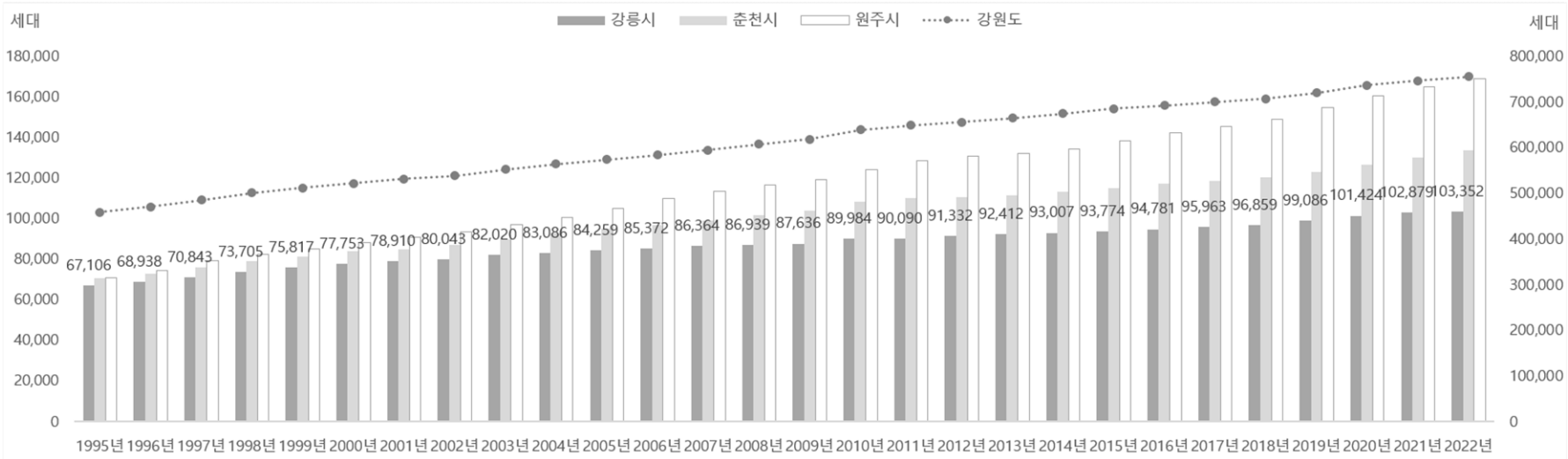


자료: 총인구는 행정안전부, 『주민등록인구현황』, 순이동은 통계청, 『국내인구이동통계』, 자연증가건수는 통계청, 『인구동향조사』(<https://kosis.kr>)

〈그림 Ⅲ-4〉 강릉시 인구변화 추세(1995~2022년)

■ 강릉시 세대수는 1995년부터 지속적으로 증가추세

- 강릉시와 명주군이 통합된 1995년부터 2022년까지 27년간, 강릉시 세대수는 지속적으로 증가하고 있으며, 연평균증가율 54.0%
- 동기간, 강원도, 춘천시, 원주 시도 강릉시와 유사한 경향을 보이며 증가하고 있으나, 원주시는 연평균증가율 138.1%, 춘천시는 88.9%, 강원도는 64.8%로, 강릉시보다 연평균 증가율이 높음
- 즉, 강릉시는 최근 27년간 세대수가 증가하고 있으나 강원도는 물론, 춘천시, 원주시 대비 연평균증가율은 낮음



자료: 총인구는 행정안전부, 『주민등록인구현황』(https://kosis.kr)

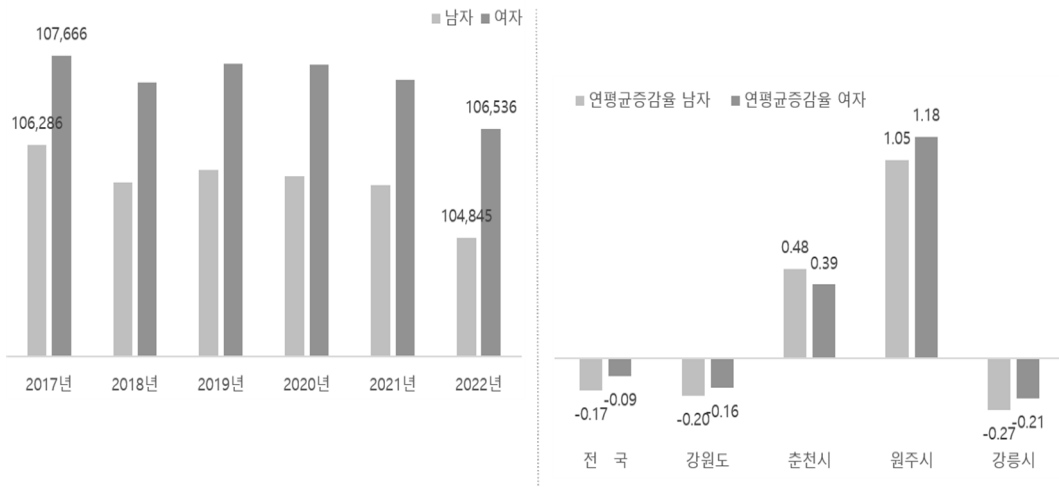
〈그림 III-5〉 강릉시 세대수 변화 추세(1995~2022년)

## 2) 최근 5년간 강릉시의 인구구조 변화

### (1) 강릉시 인구 속성

#### ■ 강릉시 남자 인구 감소추세

- 최근 5년간 전국 및 강원도 남자 인구감소가 상대적으로 두드러짐
- 춘천시에서는 남자, 원주시에서는 여자 인구 증가폭이 상대적으로 큰 반면, 강릉시에서는 남자 인구의 감소 폭이 상대적으로 높음



〈그림 II-6〉 강릉시 성별 인구수 변화(2017~2022년)

〈표 II-1〉 강릉시 성별 인구수 변화(2017~2022년)

	2017년		2018년		2019년	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자
전국	25,855,919	25,922,625	25,866,129	25,959,930	25,864,816	25,985,045
강원도	780,635	769,507	776,456	766,596	775,386	766,116
강릉시	106,286	107,666	105,697	107,260	105,893	107,549
춘천시	138,159	142,355	138,243	142,397	138,700	142,591
원주시	169,742	171,595	171,048	173,022	173,425	175,790

	2020년		2021년		2022년		연평균증감율	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
전국	25,841,029	25,987,994	25,746,684	25,892,125	25,636,951	25,802,087	-0.17	-0.09
강원도	776,505	766,335	774,332	764,160	772,947	763,551	-0.20	-0.16
강릉시	105,794	107,527	105,667	107,298	104,845	106,536	-0.27	-0.21
춘천시	139,576	143,189	140,584	144,010	141,490	145,174	0.48	0.39
원주시	175,939	178,437	177,396	180,361	178,880	181,927	1.05	1.18

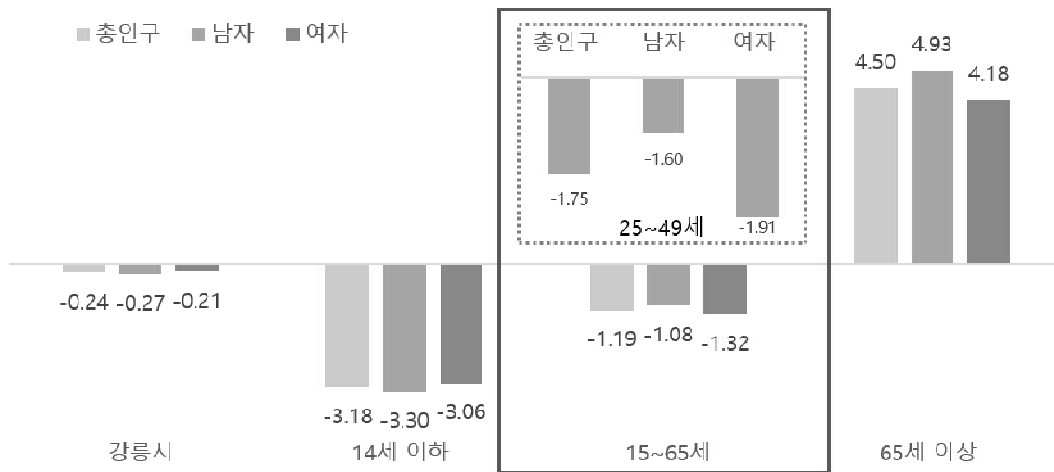
자료: 행정안전부, 『주민등록인구현황』(<https://kosis.kr>)

■ 강릉시, 14세 이하 인구의 연평균감소율 높고, 65세 이상 인구의 연평균 증가율 높음

- 최근 5년간 강릉시 14세 이하 인구는 연평균증감율이 (-)3.18%로 감소폭이 가장 크며, 성별로는 남자의 감소폭이 비교적 큼
- 15~64세 인구는 연평균증감율 (-)1.19%이며, 여자의 감소폭이 상대적으로 큼
- 65세 이상 인구의 연평균증감율은 4.50%로 유일하게 양(+)의 수치이며, 남자의 증가 폭이 큼

■ 강릉시, 25~49세 핵심생산인구의 연평균감소폭 큼

- 핵심생산인구에 해당하는 25~49세 인구의 최근 5년간 연평균증감율은 (-)1.75%로 가장 감소폭이 크며, 특히 여자의 감소폭이 큼



〈그림 II-7〉 강릉시 인구의 연령대별 연평균증감율(2017~2022년)

■ 강릉시, 2019년 이후 초고령사회

- 2022년 현재, 우리나라는 물론 춘천시와 원주시는 65세 이상 인구 비중이 20% 미만인 ‘고령사회’
- 강원도는 2020년, 강릉시는 2019년에 65세 이상 인구 비중이 20% 이상인 ‘초고령사회’에 진입하였으며, 2022년 현재 23.5%
- 특히, 여자 인구의 고령인구 비중은 2022년 26.5%로 남자(20.4%)는 물론 강릉시 평균(23.5%)을 크게 상회

〈표Ⅱ-2〉 강릉시 최근 5년간 성별 인구수 추이

(단위:명, %)

		2017년			2018년			2019년		
		총인구	남자	여자	총인구	남자	여자	총인구	남자	여자
전국	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	14세 이하	13.1	13.5	12.7	12.8	13.2	12.4	12.5	12.9	12.1
	15~64세	72.7	74.4	71.0	72.4	74.2	70.7	72.0	73.8	70.3
	65세 이상	14.2	12.1	16.3	14.8	12.7	16.9	15.5	13.4	17.6
강원도	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	14세 이하	11.9	12.2	11.6	11.6	11.8	11.3	11.3	11.5	11.0
	15~64세	70.0	72.7	67.3	69.7	72.3	67.0	69.1	71.7	66.4
	65세 이상	18.1	15.1	21.0	18.8	15.8	21.7	19.6	16.7	22.6
강릉시	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	14세 이하	11.4	12.0	10.9	11.1	11.6	10.5	10.7	11.2	10.2
	15~65세	70.0	72.3	67.7	69.6	71.9	67.3	69.1	71.5	66.7
	65세 이상	18.6	15.8	21.4	19.4	16.5	22.2	20.2	17.3	23.1
춘천시	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	14세 이하	13.0	13.6	12.3	12.7	13.2	12.1	12.4	13.0	11.9
	15~64세	71.4	73.1	69.7	71.1	73.0	69.3	70.6	72.5	68.8
	65세 이상	15.7	13.2	18.0	16.2	13.8	18.6	16.9	14.5	19.3
원주시	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	14세 이하	13.8	14.3	13.4	13.4	13.8	13.0	13.2	13.6	12.8
	15~64세	72.9	74.6	71.2	72.8	74.6	71.2	72.5	74.2	70.9
	65세 이상	13.3	11.1	15.4	13.7	11.6	15.8	14.3	12.2	16.4

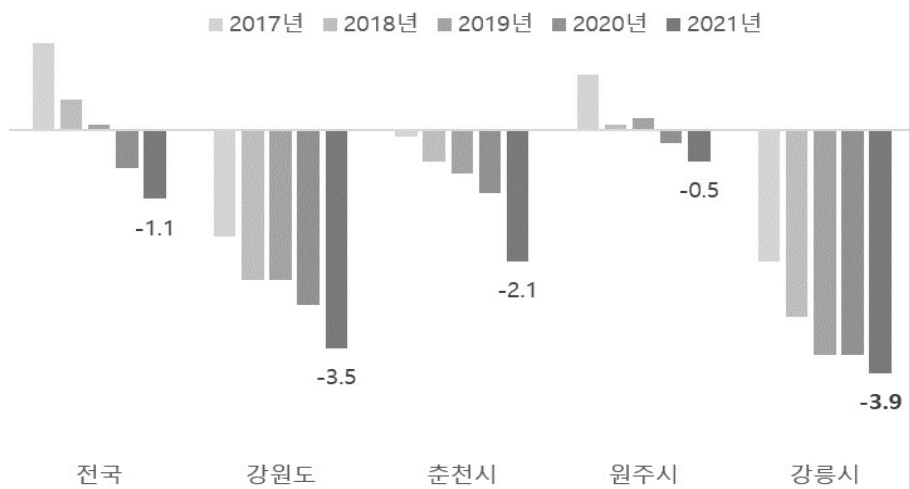
		2020년			2021년			2022년		
		총인구	남자	여자	총인구	남자	여자	총인구	남자	여자
전국	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	14세 이하	12.2	12.5	11.8	11.9	12.2	11.5	11.5	11.8	11.1
	15~64세	71.4	73.2	69.7	71.0	72.8	69.2	70.5	72.3	68.7
	65세 이상	16.4	14.2	18.5	17.1	15.0	19.3	18.0	15.9	20.1
강원도	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	14세 이하	11.0	11.3	10.8	10.8	11.0	10.6	10.5	10.7	10.3
	15~64세	68.2	70.9	65.5	67.5	70.2	64.9	66.8	69.4	64.1
	65세 이상	20.7	17.8	23.7	21.7	18.8	24.6	22.8	20.0	25.6
강릉시	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	14세 이하	10.4	10.9	10.0	10.2	10.6	9.7	9.8	10.2	9.4
	15~65세	68.2	70.8	65.7	67.6	70.2	65.0	66.7	69.4	64.1
	65세 이상	21.3	18.3	24.3	22.2	19.2	25.2	23.5	20.4	26.5
춘천시	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	14세 이하	12.2	12.7	11.7	11.9	12.5	11.4	11.6	12.1	11.1
	15~64세	69.9	71.8	68.1	69.5	71.4	67.5	68.9	70.9	67.0
	65세 이상	17.9	15.5	20.2	18.6	16.1	21.0	19.5	17.0	21.8
원주시	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	14세 이하	13.0	13.3	12.6	12.7	13.1	12.3	12.2	12.6	11.9
	15~64세	72.0	73.6	70.4	71.5	73.0	69.9	70.9	72.5	69.4
	65세 이상	15.1	13.0	17.1	15.9	13.9	17.8	16.8	14.9	18.7

자료: 행정안전부, 『주민등록인구현황』(<https://kosis.kr>)

(2) 강릉시 인구의 자연적 증감

■ 최근 5년간 강릉시 인구 자연적 감소 현저

- 우리나라 인구 천명당 자연증감을 나타내는 자연증감률이 2020년을 기점으로 음(-)으로 전환되어, 2021년 현재 -1.1명
- 강릉시는 최근 5년간 지속적으로 음(-)의 추세를 나타낼 뿐 아니라, 2021년 현재 (-)3.9명으로 강원도는 물론 춘천시와 원주시보다 감소폭이 큼
- 특히, 2019년 이후 한 해 출생아수가 1,000명을 하회하고 있으며 지속적인 감소추세



〈그림 II-8〉 강릉시 자연증감률(천명당) 변화(2017~2022년)

〈표 II-3〉 강릉시 인구의 자연증감 추이(2017~22년)

(단위:명)

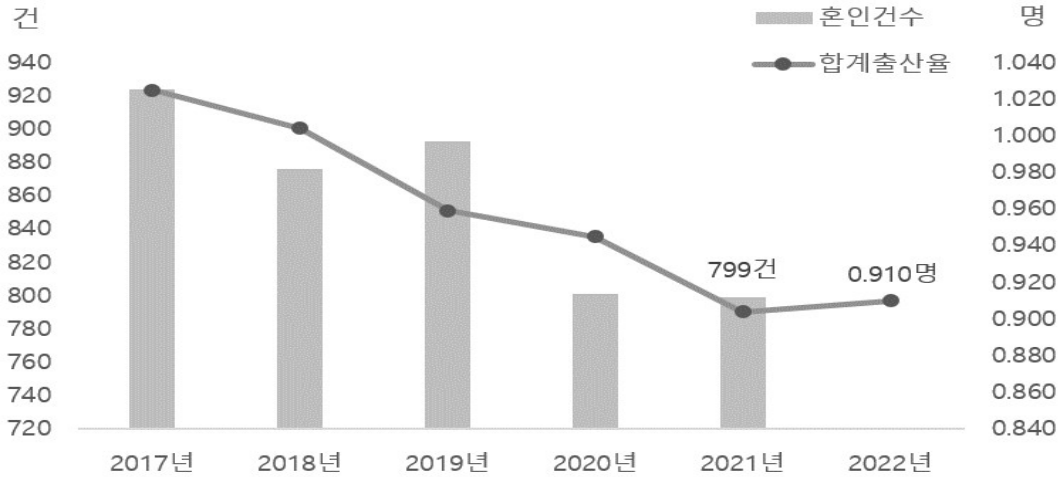
	2017년			2018년			2019년		
	출생	사망	자연증감	출생	사망	자연증감	출생	사망	자연증감
전국	357,771	285,534	72,237	326,822	298,820	28,002	302,676	295,110	7,566
강원도	8,958	11,545	-2,587	8,351	11,976	-3,625	8,283	11,906	-3,623
강릉시	1,084	1,529	-445	1,036	1,678	-642	964	1,720	-756
춘천시	1,742	1,771	-29	1,705	1,836	-131	1,675	1,873	-198
원주시	2,291	1,998	293	2,041	1,998	43	2,146	2,061	85

	2020년			2021년		
	출생	사망	자연증감	출생	사망	자연증감
전국	272,337	304,948	-32,611	260,562	317,680	-57,118
강원도	7,835	12,182	-4,347	7,357	12,749	-5,392
강릉시	950	1,709	-759	892	1,710	-818
춘천시	1,592	1,880	-288	1,487	2,087	-600
원주시	2,076	2,133	-57	2,035	2,220	-185

자료: 통계청, 『인구동향조사』(<https://kosis.kr>)

### ■ 최근 5년간 강릉시 혼인건수 및 합계출산율 감소

- 최근 5년간 인구의 자연감소는 혼인건수 및 합계출산율 감소추세와 맞물려 나타남
- 강릉시는 2019년 혼인건수가 일시적으로 증가하였으나, 2020년 이후 감소하여 다소 회복하는 경향을 보임
- 한편, 합계출산율은 최근 5년간 지속적으로 감소하다가 2022년 다소 회복



〈그림 II-9〉 강릉시 혼인건수 및 합계출산율 변화(2017~2022년)

〈표 II-4〉 강릉시 혼인건수 및 합계출산율 변화(2017~2022년)

	2017년		2018년		2019년	
	혼인건수(건)	합계출산율(명)	혼인건수(건)	합계출산율(명)	혼인건수(건)	합계출산율(명)
전국	264,455	1.052	257,622	0.977	239,159	0.918
강원도	7,295	1.123	6,994	1.067	6,762	1.082
강릉시	924	1.025	876	1.004	893	0.959
춘천시	1,292	1.032	1,244	1.024	1,186	1.017
원주시	1,740	1.106	1,645	0.984	1,698	1.030

	2020년		2021년		2022년
	혼인건수(건)	합계출산율(명)	혼인건수(건)	합계출산율(명)	합계출산율(명)
전국	213,502	0.837	192,507	0.808	0.780
강원도	5,868	1.036	5,622	0.979	0.970
강릉시	801	0.945	799	0.904	0.910
춘천시	1,041	0.975	1,029	0.902	0.900
원주시	1,514	0.978	1,482	0.942	0.940

주: 2022년 혼인건수 미집계

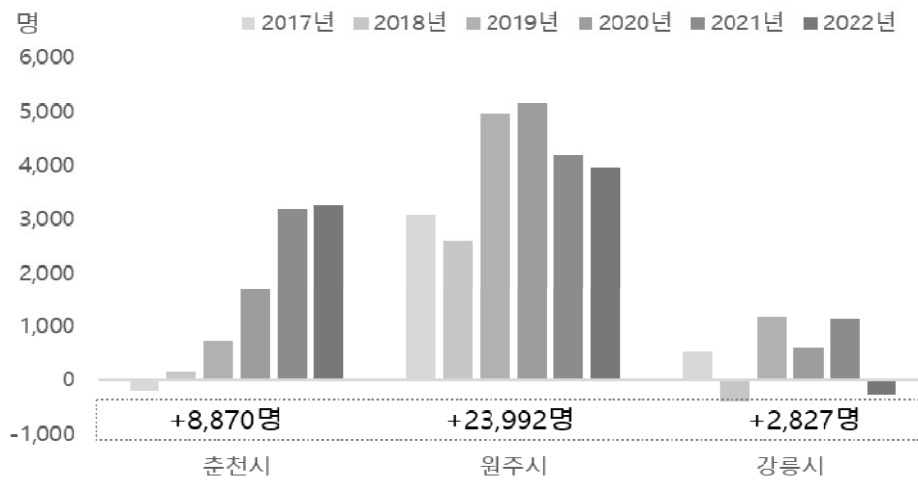
자료: 통계청, 『인구동향조사』(<https://kosis.kr>)



(3) 강릉시 인구의 사회적 증감

■ 최근 5년간 강릉시 총전출 인구보다 총전입 인구 많음

- 최근 5년간 강원도는 19,474명의 인구가 유입되었으며, 2018년을 제외하면 총전입이 총전출보다 많은 순이동 인구 증가추세
- 최근 5년간 춘천시 순이동 인구는 8,870명, 원주시 23,992명이며, 전반적으로 순이동 인구 증가 추세
- 강릉시는 2018년 및 2022년 총전출이 총전입보다 많아 순이동이 감소한 바 있으나, 전반적으로 순이동 인구가 증가하는 추세임. 그러나 춘천시와 원주시에 비해 순이동 인구는 2,872명으로 규모가 적음



〈그림II-10〉 강릉시 순이동 인구 변화(2017~2022년)

〈표 II-5〉 강릉시 순이동 인구 변화(2017~2022년)

(단위:명)

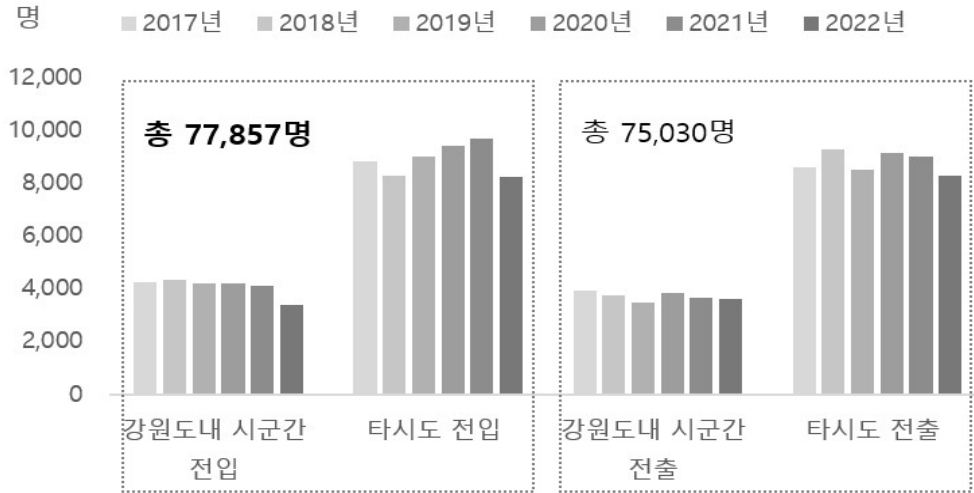
	2017년			2018년			2019년		
	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동
전국	7,154,226	7,154,226	0	7,297,099	7,297,099	0	7,104,398	7,104,398	0
강원도	211,653	209,618	2,035	216,398	220,252	-3,854	217,626	215,965	1,661
강릉시	29,115	28,575	540	32,191	32,583	-392	31,980	30,787	1,193
춘천시	41,251	41,450	-199	42,479	42,314	165	42,958	42,216	742
원주시	51,559	48,472	3,087	54,277	51,668	2,609	61,367	56,401	4,966

	2020년			2021년			2022년		
	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동
전국	7,735,491	7,735,491	0	7,213,422	7,213,422	0	6,152,155	6,152,155	0
강원도	223,354	217,897	5,457	217,103	210,422	6,681	194,864	187,370	7,494
강릉시	31,595	30,983	612	31,820	30,668	1,152	25,320	25,598	-278
춘천시	46,268	44,586	1,682	46,551	43,354	3,197	43,233	39,950	3,283
원주시	59,935	54,774	5,161	56,022	51,820	4,202	51,960	47,993	3,967

자료: 통계청, 『국내인구이동통계』(https://kosis.kr)

### ■ 최근 5년간 강릉, 도내 시군간 이동보다 타시도간 이동 많음

- 최근 5년간 강원도내 타시군 및 타시도에서 강릉시로 총 77,857명이 전입했고, 75,030명이 전출하여, 총 2,827명의 인구가 강릉시외로부터 유입
- 최근 5년간 타시도에서 강릉시로 전입한 인구는 총전입 인구의 68.6%, 타시도로 전출한 인구는 총전출 인구의 70.3%로, 강원도내 시군간 이동보다 타시도간 이동 규모 큼



주: 강릉시내 이동은 포함하지 않음

〈그림 II-11〉 도내 타시군 및 타시도에서 강릉으로 인구 이동 변화(2017~2022년)

〈표 II-6〉 도내 타시군 및 타시도에서 강릉으로 인구 이동 변화(2017~2022년)

(단위:명, %)

연도	시군구내 이동	전입			전출		
		강원도내 타시군에서 전입	타시도에서 전입	총전입	강원도내 타시군으로 전출	타시도로 전출	총전출
2017년	16,051	4,247	8,817	13,064	3,939	8,585	12,524
2018년	19,591	4,308	8,292	12,600	3,738	9,254	12,992
2019년	18,780	4,212	8,988	13,200	3,490	8,517	12,007
2020년	18,010	4,199	9,386	13,585	3,833	9,140	12,973
2021년	18,032	4,109	9,679	13,788	3,647	8,989	12,636
2022년	13,700	3,373	8,247	11,620	3,613	8,285	11,898
계	90,464	24,448	53,409	77,857	22,260	52,770	75,030
		31.4	68.6	100.0	29.7	70.3	100.0

자료: 통계청, 『국내인구이동통계』(https://kosis.kr)

### 3) 강릉시 장래인구 추계

#### ■ 2040년 강릉시 고령인구 41.9%

- 2023년 강릉시의 연령계층별 인구구성비는 유소년인구 9.3%, 생산연령인구 67.2%, 고령인구 23.4%

- 2030년에는 유소년인구 7.3%, 생산연령인구 60.8%로 감소하며, 고령인구는 31.9%로 증가하다가 2040년에는 고령인구비중이 41.9%에 이를 것으로 추계
- 한편, 춘천시의 고령인구는 2030년 27.4%, 2040년 36.6%, 원주시는 각각 25.1%, 34.8%로 추계되고 있어, 강릉시는 춘천시와 원주시는 물론 강원도 평균보다 고령화 심화

〈표 II-7〉 강릉시 주요 연령계층별 추계인구

(단위:명, %)

구분		2023년	2024년	2025년	2030년	2040년
강원도	유소년인구(0-14세)	155,131	149,353	143,747	120,145	120,350
	구성비	10.2%	9.8	9.4	7.9	7.8
	생산연령인구(15~64세)	1,014,738	1,001,034	985,115	925,257	778,861
강릉시	구성비	66.5	65.7	64.6	60.5	50.7
	고령인구(65세 이상)	355,423	374,263	395,508	483,867	635,971
	구성비	23.3	24.5	25.9	31.6	41.4
강릉시	유소년인구(0-14세)	20,061	19,279	18,529	15,425	15,452
	구성비	9.3	9.0	8.7	7.3	7.4
	생산연령인구(15~64세)	144,501	141,608	138,598	128,270	106,453
강릉시	구성비	67.2	66.2	65.1	60.8	50.8
	고령인구(65세 이상)	50,352	52,931	55,777	67,247	87,788
	구성비	23.4	24.8	26.2	31.9	41.9
춘천시	유소년인구(0-14세)	32,195	31,298	30,318	25,908	26,398
	구성비	11.1	10.8	10.5	9.0	9.2
	생산연령인구(15~64세)	199,807	197,855	195,509	183,757	156,327
춘천시	구성비	69.0	68.3	67.5	63.7	54.3
	고령인구(65세 이상)	57,505	60,626	63,892	78,965	105,358
	구성비	19.9	20.9	22.1	27.4	36.6
원주시	유소년인구(0-14세)	42,714	41,453	40,214	35,137	36,562
	구성비	11.8	11.4	11.0	9.4	9.6
	생산연령인구(15~64세)	255,165	254,498	252,693	244,367	212,371
원주시	구성비	70.7	70.1	69.2	65.5	55.6
	고령인구(65세 이상)	62,958	67,268	72,311	93,586	132,752
	구성비	17.4	18.5	19.8	25.1	34.8

자료: 통계청, 「강원도시군단위장래인구추계」(2023~2040)(<https://kosis.kr>)

## 2. 강릉시 읍면동별 인구 및 인구구조 변화

### 1) 읍면동 개관<sup>1)</sup>

#### ■ 강릉시의 유래와 연혁

- 강릉시는 예전부터 예맥족이 살던 곳으로 기원전 129년에는 위만조선에 속하였음. 기원전 128년 예맥의 군장인 남려가 위만조선의 우거왕을 벌하고 한나라에 귀속, 창해군의 일부가 되었다가 313년 고구려 세력에 합치게 되어 하서량(河西良) 또는 하슬라(何瑟羅)라고 불렸음

1) 강릉시(<https://www.gn.go.kr>); 디지털강릉문화대전(<http://gangneung.grandculture.net>)

- 신라의 영토가 된 이후에는 북빈경(北濱京), 하서주(河西州), 명주(溟州) 등으로 불리다가, 1308년(고려 충렬왕) 강릉부, 1389년(공민왕) 강릉대도호부(江陵大都護府)로 변경되어, 조선 초기까지 강릉대도호부로 불리다가 1395년(조선 태조)에 강원도로 개칭하였고, 1896년(고종) 강릉군으로 되어 21개 면을 관할하였음
- 1931년 강릉면이 강릉읍으로, 1955년에 강릉읍·성덕면·경포면을 합하여 강릉시로 승격되면서 강릉군을 명주군으로 개칭·분리하였음. 1995년 1월 1일 강릉시, 명주군을 통합하여 강릉시로 개칭, 현재에 이르고 있음

## ■ 강릉시의 자연환경

- 강릉시는 태백산맥 동쪽 중앙에 위치하고 있으며, 동쪽은 동해, 서쪽은 홍천군·평창군, 남쪽은 동해시·정선군, 북쪽은 양양군, 도내 5개 시군에 접하고 있음
- 동해바다와 연접한 64.5km의 긴 해안선은 강원도 전체 해안선(318km)의 20.2%를 차지하고 있고, 서측은 오대산, 대관령, 석빙산 등 1,000m 이상의 높은 태백산맥에 접하고 있으며 남대천이 강릉의 중앙을 흐르고 있음

## ■ 강릉시의 교통<sup>2)</sup>

- 강릉시의 광역도로 교통망은 영동고속도로·동해고속도로, 국도 6호선·7호선·35호선, 시가지 교통망으로 주간선도로, 보조간선도로, 자전거도로, 도시~농촌 간 교통망 등으로 구성되어 있음. 특히 도시 내 간선 도로는 도심권과 비도심권의 특성에 맞는 이원적인 가로망 체계로 되어 있으며, 도심권은 격자형 및 방사형 체계가 혼재되어 있고, 도시 순환도로 체계를 유지하고 있으며, 비도심권은 격자형 체계로 구성
- 철도교통은 영동선이 경북 영주시와 연결되어 있으며, 2018평창동계올림픽을 계기로 2017년 12월 강릉~원주간 복선전철 및 KTX강릉역 신설
- 해상교통은 화물선에 의한 화물 수송중심으로 발달되었음. 주문진항은 1968년 연안항[제2종항]으로 지정되어 주로 수산물을 속초, 포항, 부산, 목포 등지로 수송하고 있으며, 옥계항은 1991년 무역항으로 개항되어 시멘트를 국내외로 수송하고 있음. 여객선은 2011년 3월부터 강릉항~울릉도 노선 취항
- 항공교통은 강릉시 남향진에 강릉공항이 있었으나 2002년 4월 양양국제공항이 개항된 이후, 양양국제공항으로 대체되었음

2) 디지털강릉문화대전(<http://gangneung.grandculture.net>)

■ 강릉시의 행정구역

- 강릉시의 행정구역은 2023년 현재, 1읍·7면·13동, 352통·151리·2,788반으로 구성
- 면적은 왕산면, 연곡면, 옥계면, 강동면, 성산면, 사천면, 주문진읍, 구정면의 순으로 읍면지역이 동지역보다 넓고, 동지역중에서는 경포동, 강남동, 성덕동의 순으로 넓은
- 1983년 구정면 언별리가 강동면으로, 구정면 산북리가 성산면으로, 연곡면 방내리 일부가 주문진읍으로 편입되었으며, 남문동과 성남동을 합쳐서 중앙동으로 개칭하고, 교동을 교1동과 교2동으로 분리
- 1995년 포남동을 포남1동과 포남2동으로 분리하였고, 1997년 옥천동 일부를 성남동에, 포남동 일부를 옥천동과 초당동에, 옥천동·입암동·초당동·송정동 일부를 포남동에, 입암동·병산동·학동 일부를 월호평동에, 건소동 일부를 병산동에 편입
- 1998년 중앙동과 임당동을 중앙동으로, 장현동·노암동·월호평동을 강남동으로, 입암동·두산동을 성덕동으로, 유천동·죽헌동·운정동·저동을 경포동으로 통합
- 2006년 월호평동 일부가 학동으로, 2007년 금학동·임당동 일부가 옥천동으로 편입
- 2014년 유천보금자리주택 사업지구 내 유천동·흥제동·교동을 유천동·흥제동 구역으로 관할 경계가 조정되었음

〈표 II-8〉 강릉시 행정구역 현황

(단위:개, km<sup>2</sup>)

구분	계	법정동		통·리			반	면적
		계	이름	소계	통	리		
강릉시	21	39		503	352	151	2,788	1,040.78
주문진읍	1	-		33	-	33	331	60.55
성산면	1	-		14	-	14	58	80.18
왕산면	1	-		12	-	12	46	245.71
구정면	1	-		12	-	12	60	42.81
강동면	1	-		21	-	21	86	112.80
옥계면	1	-		20	-	20	92	148.83
사천면	1	-		16	-	16	88	70.89
연곡면	1	-		23	-	23	104	202.53
흥제동	1	1	흥제동	22	22	-	159	3.86
중앙동	1	7	남문동, 명주동, 성내동, 임당동, 금학동, 용강동, 성남동	20	20	-	101	1.00
옥천동	1	1	옥천동	12	12	-	76	0.58
교1동	1	1	교동	41	41	-	251	2.90
교2동	1	-		19	19	-	94	2.40
포남1동	1	1	포남동	27	27	-	125	1.28
포남2동	1	-		35	35	-	185	2.58
초당동	1	2	초당동, 강문동	14	14	-	62	2.89
송정동	1	2	송정동, 건소동	19	19	-	106	3.49
내곡동	1	2	내곡동, 회산동	25	25	-	166	4.96
강남동	1	8	장현동, 박월동, 담산동, 노암동, 유산동, 월호평동, 신석동, 운산동	46	46	-	228	16.08
성덕동	1	6	입암동, 청량동, 두산동, 학동, 병산동, 남향진동	49	49	-	274	11.40
경포동	1	8	유천동, 지변동, 죽헌동, 대전동, 운정동, 난곡동, 저동, 안현동	23	23	-	96	23.06

주: 행정동 기준

자료: 강릉시 통계연보(2021); 강릉시(<https://www.gn.go.kr>)



자료: 통계청 정책통계지도(<https://sgis.kostat.go.kr>)

〈그림 II-12〉 강릉시 행정구역

### ■ 강릉시의 도시형성 과정<sup>3)</sup>

- 1995년 강릉읍·성덕면·경포면이 강릉시로 승격되면서 옥천오거리를 중심으로 시가지가 형성되었고, 1962년 동해북부선(영동선)이 개통되면서 강릉역을 중심으로 시가지가 확장
- 1980년대 포남동·송정동·노암동 시가지 개발, 옥계지역 개발 등으로 시가지 확산
- 1990년대 자동차의 보급, 고속도로 확장개통, 도로망정비, 아파트 건설 활성화로 강남지역과 면지역 개발
- 2000년대 이후 교동택지지구, 유천택지지구, 강릉과학일반산업단지, 주문진농공단지 등 개발로 시가지가 급격하게 확산
- 2018년 동계올림픽 개최로 동계올림픽특구 지정, KTX강릉역 설치로 수도권과의 접근성 개선, 경포도립공원 해제에 따른 경포지구 중심의 개발 진행

3) 강릉시, 2021, 2035년 강릉 도시기본계획

## 2) 읍면동별 인구 관련 주요 변화

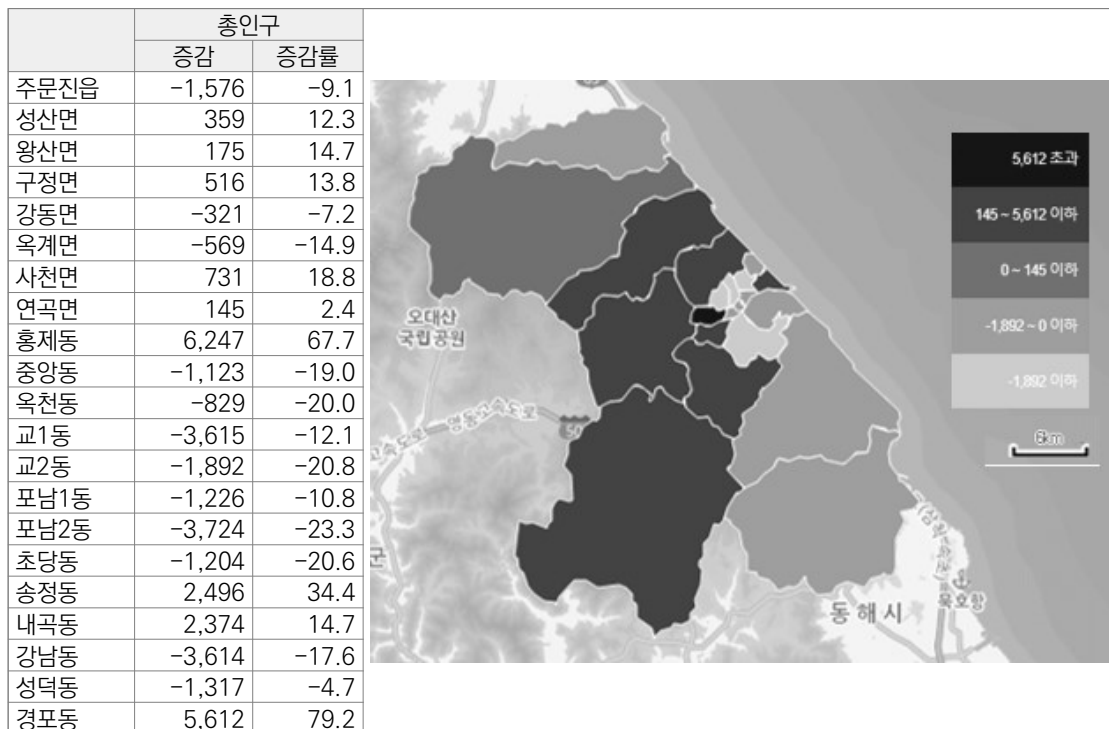
### (1) 인구·가구·주택

#### ■ 최근 10년간 흥제동·경포동·송정동 인구증가

- 2010년 대비 2021년 총인구가 많이 증가한 지역은 흥제동(6,247명), 경포동(5,612명), 송정동(2,496명)의 순이며, 총인구 증가율이 가장 큰 지역은 경포동(79.2%), 흥제동(67.7%), 송정동(34.4%)의 순
- 한편 동기간 총인구가 많이 감소한 지역은 포남2동(-3,724명), 교1동(-3,615명), 강남동(-3,614명)의 순이며, 총인구 감소율이 가장 큰 지역은 포남2동(-23.3%), 교2동(-20.8%), 초당동(-20.6%)의 순

〈표II-9〉 최근 10년간 강릉시 총인구 변화

(단위:명, %)



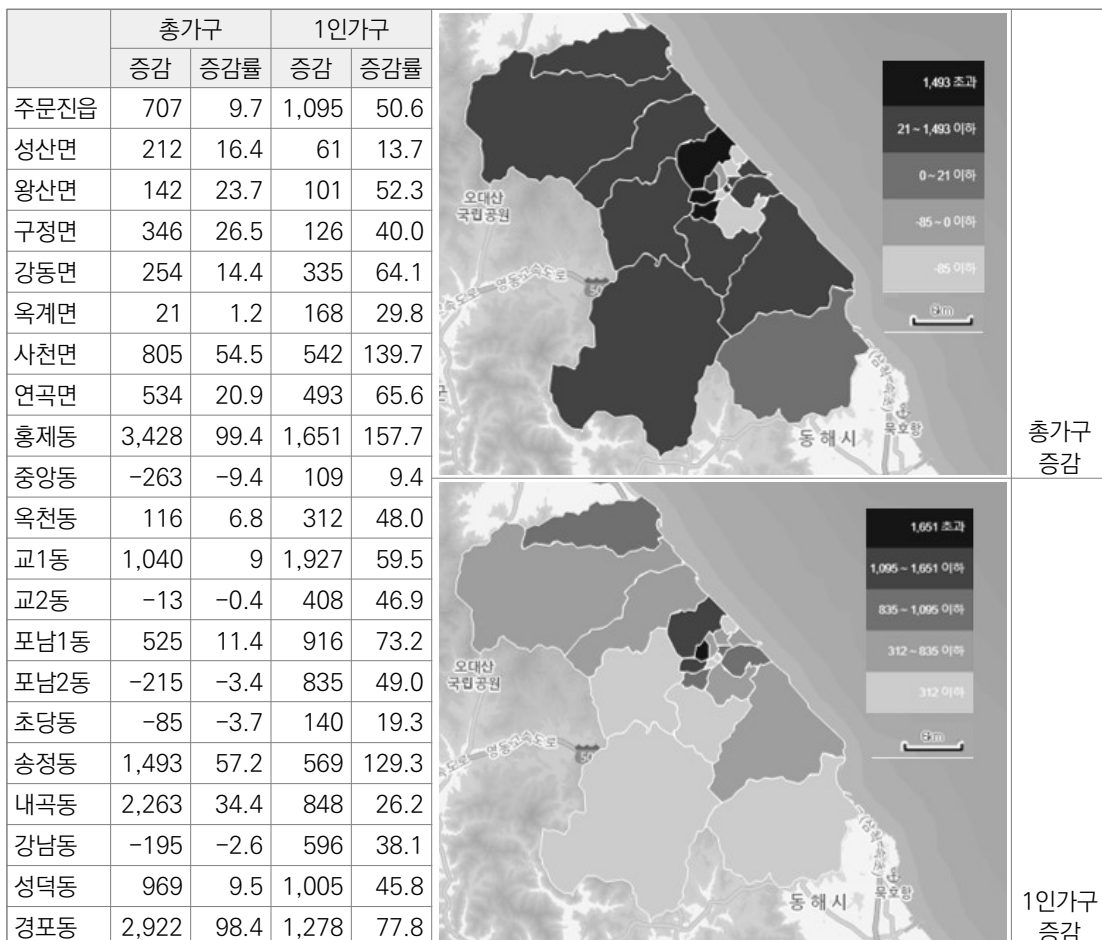
자료: 통계청, 2010, 2021, 인구주택총조사(<https://sgis.kostat.go.kr>)

■ 최근 10년간 흥제동·경포동·내곡동·송정동 총가구 증가,  
21개 읍면동, 특히 교1동·흥제동·경포동 1인가구 증가

- 2010년 대비 2021년 가구수가 증가한 지역은 흥제동(3,428가구), 경포동(2,922가구), 내곡동(2,263가구)의 순이며, 증가율은 흥제동(99.4%), 경포동(98.4%), 송정동(57.2%)의 순
- 한편 동기간 가구수가 많이 감소한 지역은 중앙동(-263가구), 포남2동(-215가구), 강남동(-195가구)의 순이며, 감소율이 큰 지역은 중앙동(-9.4%), 초당동(-3.7%), 포남2동(-3.4%)의 순
- 최근 강릉시 전역에 걸쳐 증가하고 있는 1인가구는 교1동(1,927가구), 흥제동(1,651가구), 경포동(1,278가구)에서 많이 증가하였으며, 증가율 큰 지역은 흥제동(157.7%), 사천면(139.7%), 송정동(129.3%)의 순

〈표II-10〉 최근 10년간 강릉시 가구수 및 1인가구 변화

(단위:가구, %)



자료: 통계청, 2010, 2021, 인구주택총조사(<https://sgis.kostat.go.kr>)



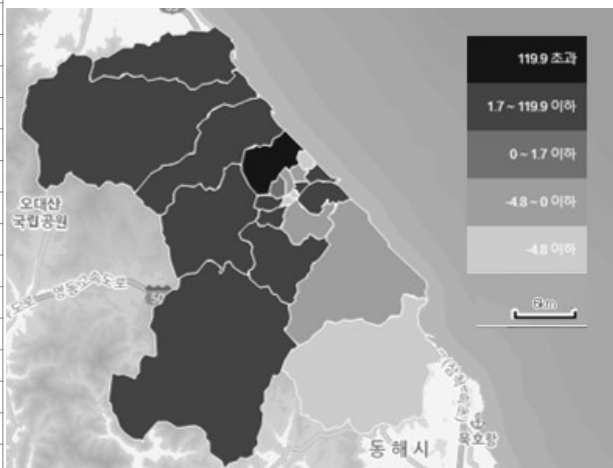
■ 최근 10년간 흥제동·내곡동·경포동은 총 주택 및 아파트 증가, 경포동·사천면·구정면은 단독주택 증가

- 2010년 대비 2021년 주택 수가 증가한 지역은 흥제동(3,136호), 내곡동(2,238호), 경포동(2,044호)의 순이며, 증가율은 경포동(133.8%), 흥제동(119.9%), 내곡동(57%)의 순
- 한편, 동기간 주택 수 감소가 가장 큰 지역은 강남동(-244호), 포남2동(-218호), 초당동(-184호)이며, 감소율은 옥천동(-9.7%), 중앙동(-8.6%), 초당동(-8.5%)의 순
- 대표적인 공동주택인 아파트가 가장 많이 증가한 지역은 흥제동(3,249호), 내곡동(2,115호), 경포동(1,508호)의 순이며, 가장 많이 감소한 지역은 포남2동(-350호), 초당동(-189호), 강남동(-149호) 순
- 즉, 주택이 많이 증가한 흥제동, 내곡동, 경포동, 송정동은 아파트가 많이 증가한 지역과 동일하며, 주택이 많이 감소한 강남동, 포남2동, 초당동, 중앙동 역시 아파트 감소 지역과 동일
- 단, 사천면, 성산면, 구정면, 왕산면, 연곡면은 단독주택 증가가 현저한데, 이는 전원주택의 영향으로 추측

〈표 II-11〉 최근 10년간 강릉시 주택변화

(단위:호, %)

	총 주택		아파트		단독주택	
	증감	증감률	증감	증감률	증감	증감률
주문진읍	260	3.8	710	32.1	-497	-12.3
성산면	193	17.9			180	17.0
왕산면	86	14.5			92	15.8
구정면	237	19.0			191	15.6
강동면	-73	-4.4	-36	-100.0	-78	-4.9
옥계면	-80	-4.8	-7	-3.5	-75	-5.5
사천면	327	22.5	-18	-17.1	295	23.0
연곡면	188	7.6	7	0.6	93	7.3
흥제동	3,136	119.7	3,249	291.9	-92	-7.4
중앙동	-141	-8.6	-12	-4.0	-219	-18.4
옥천동	-110	-9.7	-89	-58.9	-83	-10.5
교1동	151	1.7	105	1.6	82	4.3
교2동	-122	-4.3	-141	-8.5	-121	-11.6
포남1동	280	8.2	203	11.9	-59	-5.7
포남2동	-218	-4.3	-350	-9.6	-18	-1.6
초당동	-184	-8.5	-189	-10.3	-20	-6.5
송정동	1,180	46.3	1,184	58.4	-29	-9.6
내곡동	2,238	57.0	2,115	76.2	37	4.6
강남동	-244	-3.7	-149	-4.3	-159	-5.6
성덕동	874	8.8	945	10.9	-94	-8.1
경포동	2,044	133.8	1,508	270.7	353	37.8



자료: 통계청, 2010, 2021, 인구주택총조사(<https://sgis.kostat.go.kr>)

(2) 저출생·고령화

■ 21개 읍면동에서 65세 이상 고령자 증가, 강동면 제외한 지역에서 65세 이상 1인가구 증가

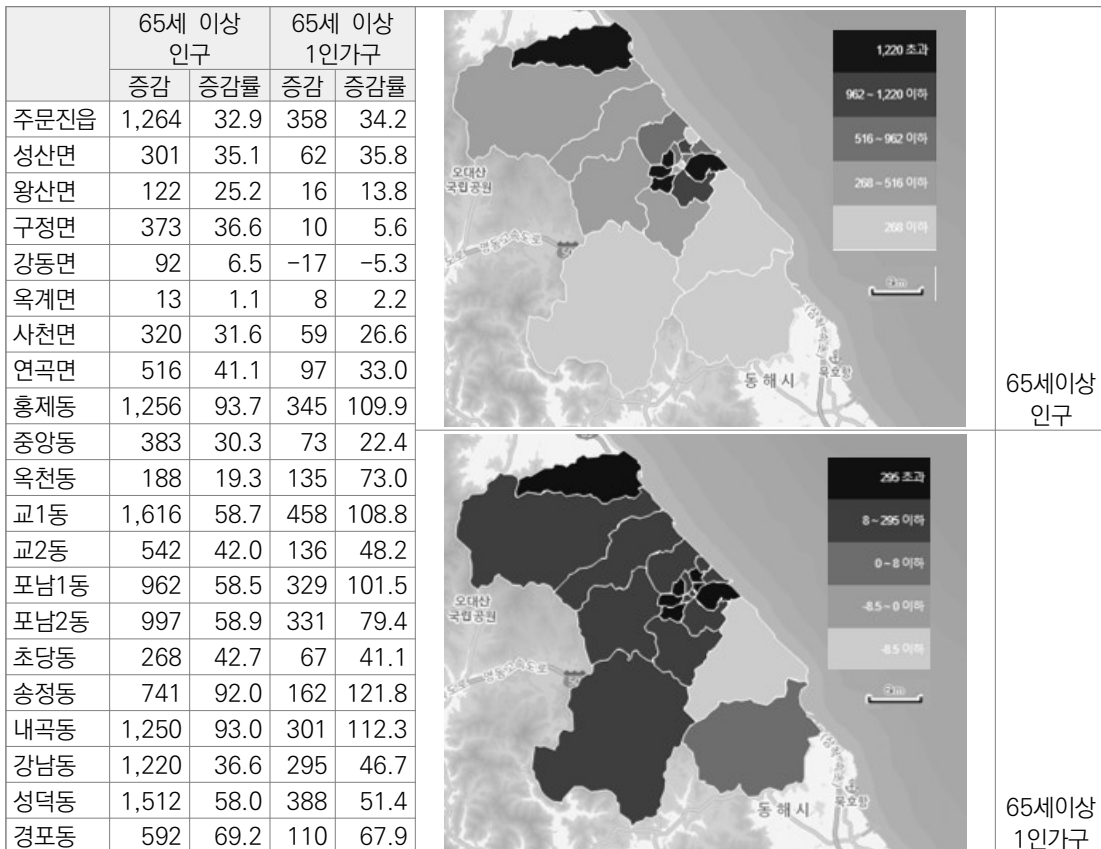
- 2010년 대비 2021년 65세 이상 고령자는 21개 읍면동 전 지역에서 증가하였으며, 교1동(1,616명), 성덕동(1,512명), 주문진읍(1,264명)의 순
- 65세 이상 고령자인구 증가율이 큰 지역은 흥제동(93.7%), 내곡동(93.0%), 송정동(92.0%)의 순

■ 강동면을 제외한 20개 읍면동에서 65세 이상 1인가구 증가

- 특히 65세 이상 1인가구 증가가 큰 지역은 교1동(458가구), 성덕동(388가구), 주문진읍(358가구)의 순이며, 증가율이 큰 지역은 송정동(121.8%), 내곡동(112.3%), 흥제동(109.9%)의 순
- 한편, 강동면(-17가구)을 제외한 전 지역에서 증가

〈표Ⅱ-12〉 최근 10년간 강릉시 65세 이상 인구 및 65세 이상 1인가구 변화

(단위:가구, %)



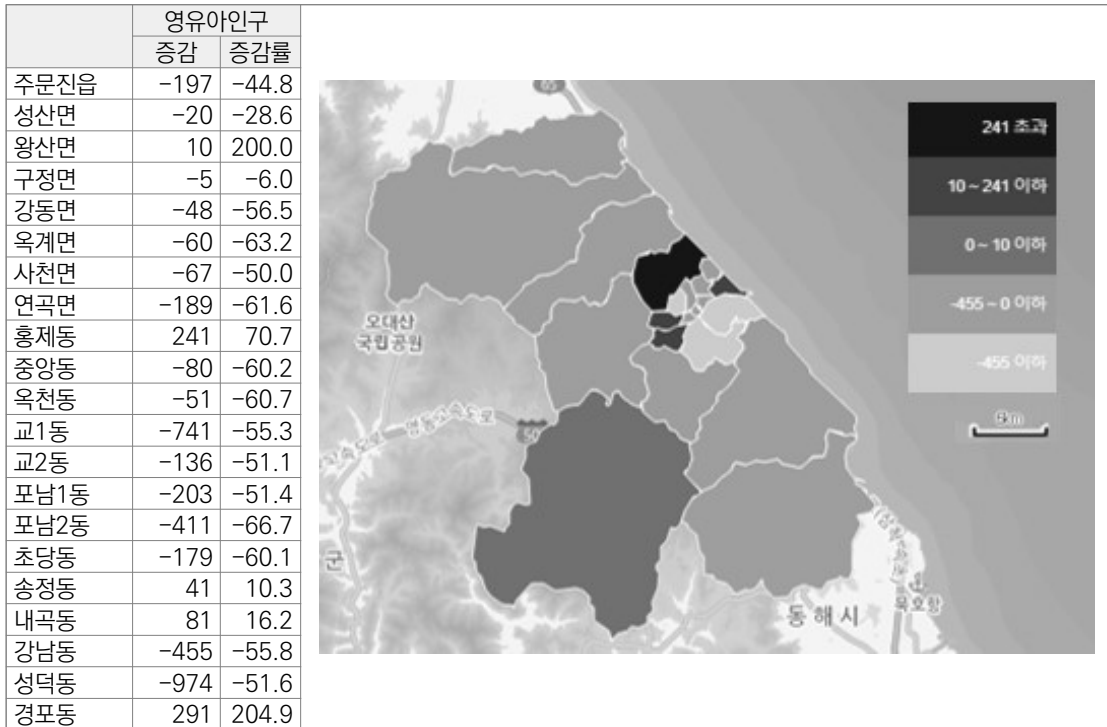
자료: 통계청, 2010, 2021, 인구주택총조사(<https://sgis.kostat.go.kr>)

■ 경포동·홍제동·내곡동·송정동·왕산면을 제외한 16개 읍면동에서 영유아인구 감소

- 2010년 대비 2021년 0~4세 이하 영유아인구가 증가한 지역은 경포동(291명), 홍제동(241명), 내곡동(81명), 송정동(41명), 왕산면(10명)의 순으로, 증가율이 큰 지역은 경포동(204.9%), 왕산면(200%), 홍제동 (70.7%)의 순
- 반면, 경포동·홍제동·내곡동·송정동·왕산면을 제외한 16개 읍면동에서 영유아인구가 감소했으며, 성덕동(-974명), 교1동(-741명), 강남동(-455명)의 순으로 감소했으며, 감소율이 가장 큰 지역은 포남2동(-66.7%), 옥계면(-63.2%), 연곡면(-61.6%)의 순

〈표II-13〉 최근 10년간 강릉시 4세 이하 영유아인구 변화

(단위:명, %)



자료: 통계청, 2010, 2021, 인구주택총조사(<https://sgis.kostat.go.kr>)

(3) 산업·경제

■ 총사업체가 증가한 지역은 홍제동·포남1동·성덕동

- 2016년 대비 2021년 사업체수가 증가한 지역은 홍제동(999개), 포남1동(864개), 성덕동(804개)의 순이며, 21개 읍면동 전 지역에서 증가하였고, 증가율이 큰 지역은 홍제동(182.3%), 내곡동(104.8%), 구정면(102.3%)의 순

■ 제조업은 주문진읍에서 현저하게 증가한 반면, 포남1동 감소

- 동기간, 제조업은 주문진읍(80개), 성덕동(41개), 경포동(30개)의 순으로 증가했으며, 증가율이 큰 지역은 내곡동(133.3%), 흥제동(80%), 송정동(71.4%)의 순
- 제조업 사업체수가 감소한 지역은 포남1동(-8개), 옥계면(-5개), 강동면(-2개)의 순이며, 감소율이 큰 지역은 옥계면(-20.8%), 포남1동(-7.2%), 강동면(-3.7%)의 순

■ 도소매업은 교1동 증가, 증가율 높은 지역은 흥제동내곡동성산면

- 동기간, 도소매업은 교1동(191개), 강남동(154개), 성덕동(136개)의 순으로 증가했으며, 중앙동 및 옥계면을 제외한 19개 읍면동에서 증가
- 도소매업 사업체수 증가율이 가장 큰 지역은 흥제동(119.6%), 내곡동(117.8%), 성산면 (80.4%)의 순

■ 왕산면을 제외한 20개 읍면동에서 커피전문점 증가

- 동기간, 커피전문점은 중앙동(40개), 초당동(31개), 주문진읍(29개소)의 순으로 증가했으며 왕산면을 제외한 20개 읍면동에서 증가하였음
- 증가율이 큰 지역은 포남1동(192.9%), 흥제동(166.7%), 성산면(150.0%)의 순

〈표II-14〉 최근 5년간 강릉시 산업 경제변화

	총사업체		제조업		도소매업		커피전문점	
	증감	증감률	증감	증감률	증감	증감률	증감	증감률
주문진읍	518	26.4	80	38.6	100	15.2	29	72.5
성산면	165	66.0	11	50.0	37	80.4	9	150.0
왕산면	92	90.2	0	0.0	6	46.2		
구정면	271	102.3	15	30.6	55	71.4	4	80.0
강동면	216	41.0	-2	-3.7	37	33.6	2	15.4
옥계면	138	43.1	-5	-20.8	0	0.0	4	66.7
사천면	334	64.6	13	12.0	52	57.1	10	37.0
연곡면	268	48.3	3	5.8	58	50.9	16	123.1
흥제동	999	182.3	16	80.0	122	119.6	20	166.7
중앙동	237	9.6	8	7.0	-11	-1.0	40	53.3
옥천동	334	23.9	2	3.7	56	15.3	16	69.6
교1동	781	40.0	10	23.8	191	52.6	27	45.8
교2동	453	56.7	1	-2.7	60	34.9	11	61.1
포남1동	864	49.6	-8	-7.2	113	25.2	27	192.9
포남2동	316	48.6	14	29.2	67	25.8	14	66.7
초당동	245	71.0	6	66.7	36	73.5	31	119.2
송정동	353	100.0	5	71.4	81	71.1	9	36.0
내곡동	567	104.8	24	133.3	106	117.8	20	117.6
강남동	492	56.7	15	21.7	154	62.3	11	137.5
성덕동	804	68.4	41	42.3	136	52.9	8	42.1
경포동	541	58.4	30	25.0	93	58.1	24	82.8

(단위:개, %)

총사업체수

(단위:개, %)

도소매업수

자료: 통계청, 2010, 2021, 인구주택총조사(<https://sgis.kostat.go.kr>)

---

## Ⅲ. 강릉시 읍면동별 인구 현황 및 주요 편의시설 분포

---

1. 읍면동별 인구 및 인구구조 현황

2. 읍면동별 주요 편의시설 분포



# Ⅲ. 강릉시 읍면동별 인구 현황 및 주요 편의시설 분포

## 1. 강릉시 읍면동별 인구 및 인구구조 현황

### 1) 인구 및 세대 현황

#### ■ 2023년 3월말 기준, 강릉시 인구 210,678명, 103,589세대

- 2023년 3월말 현재, 강릉시 인구는 210,678명이며 남자는 여자인구의 98.3%로 여자인구 비중이 높으며, 103,589세대로 1세대당 평균 2.03명

#### (1) 성별 인구 현황

#### ■ 인구 비중 가장 높은 성덕동, 가장 낮은 왕산면

- 성덕동은 인구 28,065명으로 강릉시 총인구의 13.3%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 교1동 25,514명(12.1%), 강남동 17,335명(8.2%)의 순
- 반면, 왕산면은 1,554명(0.7%)으로 가장 인구수가 적으며, 옥천동 3,248명(1.5%), 성산면 3,510명(1.7%)의 순으로 비중이 낮음

#### ■ 남자 비중 가장 높은 왕산면, 여자 비중 가장 높은 중앙동

- 남초지역은 왕산면이 118.6명으로 가장 높고, 강동면(112.3명), 성산면과 경포동이 각각 105.0명의 순으로 나타나며, 그 다음은 옥계면, 사천면, 옥천동, 구정면, 내곡동, 강남동의 순
- 여초지역은 중앙동이 91.4명으로 가장 높고, 송정동(92.0명), 흥제동과 포남1동(94.6명)의 순이며, 그 다음은 교1동, 초당동, 주문진읍, 포남2동의 순으로 높음

〈표Ⅲ-1〉 강릉시 읍면동별 인구 및 세대 현황

(단위:명, %)

	총수		성별				
			남		여		성비
강릉시	210,678	(100.0)	104,419	(49.6)	106,259	(50.4)	
주문진읍	16,272	(7.7)	7,953	(3.8)	8,319	(4.0)	95.6
성산면	3,510	(1.7)	1,798	(0.9)	1,712	(0.8)	105.0
왕산면	1,554	(0.7)	843	(0.4)	711	(0.3)	118.6
구정면	4,253	(2.0)	2,157	(1.0)	2,096	(1.0)	102.9
강동면	4,008	(1.9)	2,120	(1.0)	1,888	(1.0)	112.3
옥계면	3,386	(1.6)	1,732	(0.8)	1,654	(0.8)	104.7
사천면	4,789	(2.3)	2,444	(1.2)	2,345	(1.1)	104.2
연곡면	6,248	(3.0)	3,135	(1.5)	3,113	(1.5)	100.7
홍제동	14,975	(7.1)	7,279	(3.5)	7,696	(3.7)	94.6
중앙동	4,601	(2.2)	2,197	(1.0)	2,404	(1.1)	91.4
옥천동	3,248	(1.5)	1,654	(0.8)	1,594	(0.8)	103.8
교1동	25,514	(12.1)	12,425	(5.9)	13,089	(6.2)	94.9
교2동	7,522	(3.6)	3,751	(1.8)	3,771	(1.8)	99.5
포남1동	10,719	(5.1)	5,211	(2.5)	5,508	(2.6)	94.6
포남2동	12,473	(5.9)	6,104	(2.9)	6,369	(3.0)	95.9
초당동	4,542	(2.2)	2,212	(1.1)	2,330	(1.1)	95.0
송정동	9,799	(4.7)	4,695	(2.2)	5,104	(2.4)	92.0
내곡동	16,509	(7.8)	8,305	(4.0)	8,204	(3.9)	101.2
강남동	17,335	(8.2)	8,707	(4.1)	8,628	(4.1)	100.9
성덕동	28,065	(13.3)	13,880	(6.6)	14,185	(6.8)	97.9
경포동	11,356	(5.4)	5,817	(2.9)	5,539	(2.7)	105.0

주: 외국인 인구 제외

자료: 강릉시 주민등록인구현황을 토대로 작성(2023년 3월말 기준/https://www.gn.go.kr)

## (2) 인구구조별 현황

### ■ 고령인구 비율 20% 이상 15개 읍면동, 생산연령인구 비중 70% 이상 4개 동 지역, 유소년인구비중 10% 이상 6개 동지역

○ 2023년 3월 현재, 강릉시는 생산연령인구(15~64세)의 비중이 66.5%, 고령인구(65세 이상) 23.8%, 유소년인구(0~14세) 9.7%의 순으로, 초고령사회

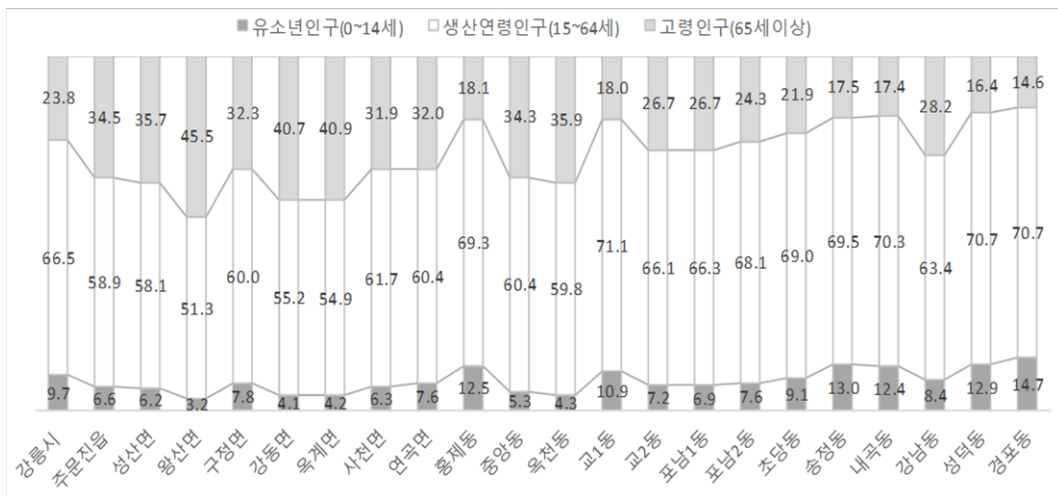
### ■ 생산연령인구 비중은 교1동, 고령인구 비중은 왕산면, 유소년인구 비중은 경포동 높음

○ 읍면동별 생산연령인구 비중은 교1동이 71.1%로 가장 높고, 성덕동과 경포동이 각각 70.7%, 내곡동 70.3%의 순이며, 송정동(69.5%), 홍제동(69.3%), 초당동(69.0%), 포



남2동(68.1%)을 포함한 8개 지역이 강릉시 평균보다 높음

- 읍면동별 고령인구 비중은 왕산면이 45.5%로 가장 높고, 옥계면 40.9%, 강동면 40.7%의 순이며, 경포동(14.6%), 성덕동(16.4%), 내곡동(17.4%), 송정동(17.5%), 교1동(18.0%), 흥제동(18.1%)을 제외한 15개 읍면동이 초고령사회
- 읍면동별 유소년인구 비중은 경포동이 14.7%로 가장 높고, 송정동 13.0%, 성덕동 12.9%의 순이며, 흥제동(12.5%), 내곡동(12.4%), 교1동(10.9%)을 포함한 6개 지역이 강릉시 평균보다 높음



자료: 강릉시 주민등록인구현황을 토대로 작성(2023년 3월말 기준/https://www.gn.go.kr)

〈그림Ⅲ-1〉 강릉시 읍면동별 인구구조별 인구 비중

■ 유소년·생산연령인구는 남자 비중 높은 반면, 고령인구는 여자 비중 높음

- 유소년인구 중에서는 남자 51.9%, 생산연령인구 중에서는 남자 51.5%로 남자 비중이 높은 반면, 고령인구 중에서는 여자 56.9%로 여자 비중이 높음
- 특히, 읍면동별 고령인구에서 여자 비중이 가장 높은 지역은 중앙동(59.5%)이며, 주문진읍(58.6%), 교1동과 성덕동이 각각 58.2%의 순

〈표Ⅲ-2〉 강릉시 읍면동별 연령구조 현황

(단위:명, %)

	유소년인구(0~14세)						생산연령인구(15~64세)						고령인구(65세이상)					
	남		여		소계		남		여		소계		남		여		소계	
강릉시	10,631	51.9	9,859	48.1	20,490	100.0	72,169	51.5	67,836	48.5	140,005	100.0	21,619	43.1	28,564	56.9	50,183	100.0
주문진읍	577	54.1	489	45.9	1,066	100.0	5,054	52.7	4,537	47.3	9,591	100.0	2,322	41.4	3,293	58.6	5,615	100.0
성산면	117	54.2	99	45.8	216	100.0	1,110	54.4	930	45.6	2,040	100.0	571	45.5	683	54.5	1,254	100.0
왕산면	32	64.0	18	36.0	50	100.0	456	57.2	341	42.8	797	100.0	355	50.2	352	49.8	707	100.0
구정면	178	53.8	153	46.2	331	100.0	1,356	53.2	1,194	46.8	2,550	100.0	623	45.4	749	54.6	1,372	100.0
강동면	93	57.1	70	42.9	163	100.0	1,340	60.5	874	39.5	2,214	100.0	687	42.1	944	57.9	1,631	100.0
옥계면	75	52.8	67	47.2	142	100.0	1,057	56.9	802	43.1	1,859	100.0	600	43.3	785	56.7	1,385	100.0
사천면	165	54.3	139	45.7	304	100.0	1,563	52.9	1,394	47.1	2,957	100.0	716	46.9	812	53.1	1,528	100.0
연곡면	241	51.0	232	49.0	473	100.0	1,965	52.1	1,809	47.9	3,774	100.0	929	46.4	1,072	53.6	2,001	100.0
홍제동	972	51.8	903	48.2	1,875	100.0	5,162	49.7	5,222	50.3	10,384	100.0	1,145	42.2	1,571	57.8	2,716	100.0
중앙동	110	44.7	136	55.3	246	100.0	1,448	52.1	1,329	47.9	2,777	100.0	639	40.5	939	59.5	1,578	100.0
옥천동	76	54.7	63	45.3	139	100.0	1,068	55.0	875	45.0	1,943	100.0	510	43.7	656	56.3	1,166	100.0
교1동	1,414	50.8	1,369	49.2	2,783	100.0	9,089	50.1	9,042	49.9	18,131	100.0	1,922	41.8	2,678	58.2	4,600	100.0
교2동	292	53.7	252	46.3	544	100.0	2,568	51.6	2,405	48.4	4,973	100.0	891	44.4	1,114	55.6	2,005	100.0
포남1동	388	52.4	352	47.6	740	100.0	3,602	50.6	3,510	49.4	7,112	100.0	1,221	42.6	1,646	57.4	2,867	100.0
포남2동	481	50.7	467	49.3	948	100.0	4,348	51.2	4,146	48.8	8,494	100.0	1,275	42.1	1,756	57.9	3,031	100.0
초당동	197	47.5	218	52.5	415	100.0	1,578	50.4	1,556	49.6	3,134	100.0	437	44.0	556	56.0	993	100.0
송정동	612	48.2	659	51.8	1,271	100.0	3,329	48.9	3,480	51.1	6,809	100.0	754	43.9	965	56.1	1,719	100.0
내곡동	1,057	51.7	987	48.3	2,044	100.0	5,980	51.6	5,618	48.4	11,598	100.0	1,268	44.2	1,599	55.8	2,867	100.0
강남동	759	52.3	691	47.7	1,450	100.0	5,899	53.7	5,095	46.3	10,994	100.0	2,049	41.9	2,842	58.1	4,891	100.0
성덕동	1,927	53.2	1,698	46.8	3,625	100.0	10,029	50.5	9,813	49.5	19,842	100.0	1,924	41.8	2,674	58.2	4,598	100.0
경포동	868	52.1	797	47.9	1,665	100.0	4,168	51.9	3,864	48.1	8,032	100.0	781	47.1	878	52.9	1,659	100.0

자료: 강릉시 주민등록인구현황을 토대로 작성(2023년 3월말 기준/https://www.gn.go.kr)

(3) 학령인구 현황

■ 강릉시 학령인구는 총인구의 13.2%이며, 초등학생 비중 높음

- 6~21세에 해당하는 학령인구는 27,795명으로 강릉시 총인구의 13.2%를 차지하고 있음
- 학령인구 중에서는 초등학생이 32.9%, 대학생 29.1%, 고등학생 19.4%, 중학생 18.6%의 순

■ 읍면지역 학령인구 비중 낮고, 동지역 높음

- 읍면동별 학령인구 비중이 가장 높은 지역은 성덕동(17.5%)이며, 교1동 16.4%, 송정동 15.5%의 순인 반면, 가장 낮은 지역은 왕산면 3.5%이며 옥계면(6.1%), 강동면(6.3%)의 순으로, 읍면지역은 낮고 동지역은 높음
- 학령인구 중, 초등학생 비중이 가장 높은 지역은 경포동 40.5%, 대학생은 중앙동 34.2%, 고등학생은 옥천동 22.6%, 중학생은 포남2동 20.3%으로 나타남

〈표Ⅲ-3〉 강릉시 읍면동별 학령인구 현황

	학령인구										학령인구 /총인구 (%)
	초등학생 (6~11세)		중학생 (12~14세)		고등학생 (15~17세)		대학생 (18~21세)		소계		
	명	%	명	%	명	%	명	%	명	%	
강릉시	9,146	32.9	5,173	18.6	5,389	19.4	8,087	29.1	27,795	100.0	13.2
주문진읍	476	33.1	289	20.1	260	18.1	413	28.7	1,438	100.0	8.8
성산면	94	32.9	57	19.9	56	19.6	79	27.6	286	100.0	8.1
왕산면	19	35.2	9	16.7	9	16.7	17	31.5	54	100.0	3.5
구정면	168	38.4	71	16.2	97	22.2	101	23.1	437	100.0	10.3
강동면	77	30.7	44	17.5	46	18.3	84	33.5	251	100.0	6.3
옥계면	68	32.7	36	17.3	44	21.2	60	28.8	208	100.0	6.1
사천면	140	36.4	71	18.4	68	17.7	106	27.5	385	100.0	8.0
연곡면	224	34.9	117	18.2	137	21.3	164	25.5	642	100.0	10.3
홍제동	794	34.9	422	18.5	425	18.7	635	27.9	2,276	100.0	15.2
중앙동	98	24.3	81	20.0	87	21.5	138	34.2	404	100.0	8.8
옥천동	61	28.1	40	18.4	49	22.6	67	30.9	217	100.0	6.7
교1동	1,310	31.3	743	17.8	840	20.1	1,287	30.8	4,180	100.0	16.4
교2동	236	28.3	151	18.1	163	19.5	285	34.1	835	100.0	11.1
포남1동	302	26.5	222	19.5	232	20.4	384	33.7	1,140	100.0	10.6
포남2동	402	27.8	294	20.3	296	20.5	454	31.4	1,446	100.0	11.6
초당동	194	35.0	102	18.4	101	18.2	158	28.5	555	100.0	12.2
송정동	529	34.7	266	17.5	325	21.3	403	26.5	1,523	100.0	15.5
내곡동	895	35.5	486	19.3	407	16.2	732	29.0	2,520	100.0	15.3
강남동	619	29.6	388	18.5	423	20.2	662	31.6	2,092	100.0	12.1
성덕동	1,635	33.2	927	18.8	1,004	20.4	1,354	27.5	4,920	100.0	17.5
경포동	805	40.5	357	18.0	320	16.1	504	25.4	1,986	100.0	7.5

자료: 강릉시 주민등록인구현황을 토대로 작성(2023년 3월말 기준/https://www.gn.go.kr)

#### (4) 외국인 인구 현황

##### ■ 등록 외국인 인구는 강릉시 인구의 1.1%

- 2020년 강릉시 총인구 215,603명 중, 등록 외국인은 2,282명으로 강릉시 총인구의 1.1%를 차지
- 전체 남자인구의 1.2%, 여자인구의 1.1%로 외국인 남자 비중이 약간 큼

##### ■ 성별로는 남자, 국적별로는 베트남, 중국 비중 높음

- 등록 외국인 인구 중 남자가 차지하는 비중이 52.1%로, 여자에 비해 다소 높은 비중 차지함
- 국적별로는 베트남이 897명(39.3%)으로 가장 큰 비중을 차지하며, 중국 13.0%, 인도네시아 4.6%의 순

##### ■ 경포동, 내곡동, 주문진 등 8개 읍면동지역, 전체 주민 대비 등록 외국인 인구 비중 높음

- 읍면동별로 전체 주민 중 외국인 등록인구 비중이 가장 높은 지역은 경포동 3.1%이며, 내곡동(2.4%), 주문진읍(2.0%)의 순
- 강동면(1.9%), 중앙동과 옥천동이 각각 1.6%, 옥계면과 교2동이 각각 1.3%로, 강릉시 평균 1.1%보다 높은 지역은 8개 읍면동

##### ■ 남자 비중 높은 지역은 강동면, 여자 비중 높은 지역은 왕산면 및 성산면

- 한편, 총 외국인 수를 살펴보면 내곡동에 407명, 주문진읍 334명, 경포동 283명이 거주하고 있음
- 읍면동별 등록 외국인 중, 남자 비율이 높은 지역은 강동면으로 84.1%를 차지하며, 옥계면(74.5%), 주문진읍(74.3%)의 순이고, 강릉시 평균보다 높은 지역은 송정동(67.2%), 옥천동(61.8%), 내곡동(58.5%), 연곡면(52.3%) 7개 지역
- 읍면동별 등록 외국인 중, 여자 비율이 높은 지역은 왕산면 100.0%, 성산면 92.9%, 성덕동 74.1%의 순이며, 강릉시 평균을 상회하는 지역은 사천면(51.1%), 흥제동(68.8%), 중앙동(50.6%), 교1동(61.9%), 포남1동(58.0%), 포남2동(75.0%), 초당동(64.55%), 강남동(72.7%), 경포동(50.9%) 12개 지역

Ⅲ. 강릉시 읍면동별 인구 현황 및 주요 편의시설 분포

〈표Ⅲ-4〉 강릉시 읍면동별 외국인 인구 현황

(단위: 명, %)

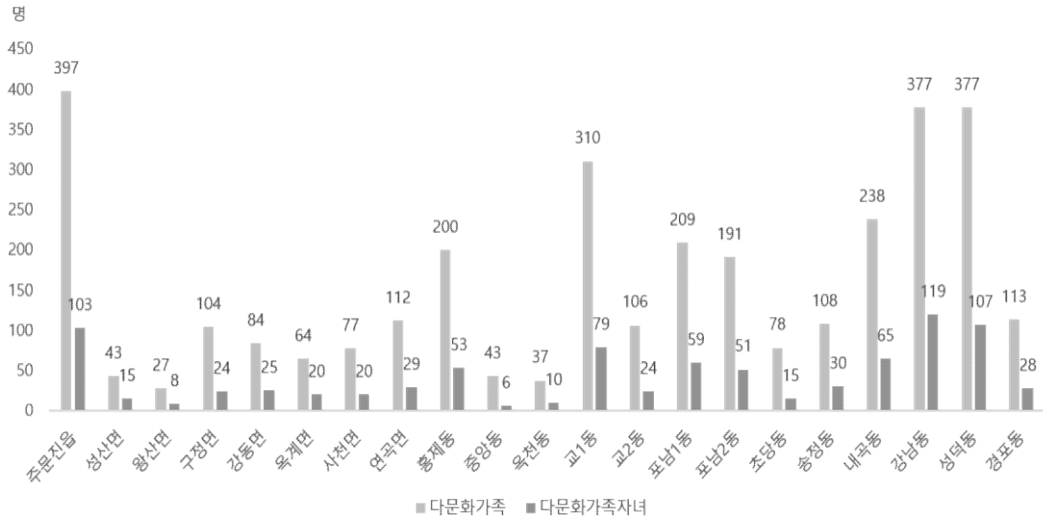
	계		외국인 비율		베트남		중국		중국(한국계)		대만		인도네시아		필리핀		미국	일본	캐나다	영국	기타		
	남	여	계	여성비	계	여성비	계	여성비	계	여성비	계	여성비	계	여성비									
강릉시	2,282	1,189	52.1	1,093	47.9	1.1	897	49.5	297	56.6	99	55.6	79	43.0	105	10.5	81	72.8	31	38	13	11	631
주문진읍	334	248	74.3	86	25.7	2.0	152	25.0	12	58.3	6	66.7	9	44.4	65	4.6	17	29.4	2	7	2	-	62
성산면	14	1	7.1	13	92.9	0.4	2	100.0	3	100.0	1	100.0	-	-	-	-	2	100.0	-	1	1	1	3
왕산면	11	-	-	11	100.0	0.7	4	100.0	1	100.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6
구정면	25	13	52.0	12	48.0	0.6	11	72.7	1	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11
강동면	82	69	84.1	13	15.9	1.9	18	27.8	5	40.0	2	-	-	1	-	5	20.0	-	-	-	-	1	50
옥계면	47	35	74.5	12	25.5	1.3	21	33.3	9	-	2	50.0	1	100.0	5	-	2	100.0	-	-	-	-	7
사천면	47	23	48.9	24	51.1	1.0	6	83.3	4	75.0	2	100.0	-	-	5	-	6	66.7	-	3	-	-	21
연곡면	44	23	52.3	21	47.7	0.7	19	63.2	4	75.0	2	100.0	-	-	8	-	2	100.0	-	-	-	-	9
홍제동	80	25	31.3	55	68.8	0.5	21	76.2	8	87.5	3	66.7	9	55.6	-	-	2	100.0	1	2	-	2	32
중앙동	83	41	49.4	42	50.6	1.6	10	60.0	7	85.7	5	40.0	16	37.5	4	100.0	3	100.0	1	1	-	1	35
옥천동	55	34	61.8	21	38.2	1.6	2	100.0	2	100.0	2	-	8	50.0	-	-	1	100.0	1	1	-	-	38
교1동	215	82	38.1	133	61.9	0.8	70	70.0	32	62.5	12	75.0	19	42.1	-	-	5	80.0	10	2	5	2	58
교2동	104	62	59.6	42	40.4	1.3	11	72.7	11	45.5	7	57.1	-	-	-	-	3	100.0	-	3	-	1	68
포남1동	69	29	42.0	40	58.0	0.7	27	66.7	4	100.0	7	42.9	3	-	1	-	5	80.0	1	3	-	1	17
포남2동	64	16	25.0	48	75.0	0.5	13	92.3	6	66.7	3	33.3	3	33.3	-	-	5	100.0	1	6	-	1	26
초당동	31	11	35.5	20	64.5	0.6	6	83.3	5	60.0	9	55.6	-	-	-	-	-	-	1	-	1	-	9
송정동	58	39	67.2	19	32.8	0.6	21	23.8	7	71.4	3	66.7	3	33.3	11	-	3	100.0	1	1	1	-	7
내곡동	407	238	58.5	169	41.5	2.4	284	35.6	81	50.6	6	33.3	2	50.0	1	100.0	7	100.0	5	1	1	-	19
강남동	121	33	27.3	88	72.7	0.7	53	81.1	14	85.7	6	66.7	-	-	-	-	7	85.7	2	1	-	-	38
성덕동	108	28	25.9	80	74.1	0.4	45	80.0	16	62.5	15	66.7	2	50.0	1	-	3	100.0	3	3	1	-	19
경포동	283	139	49.1	144	50.9	3.1	101	61.4	65	46.2	4	25.0	4	50.0	3	100.0	3	66.7	2	3	1	1	96

자료: 강릉시 통계연보(2021)

※ 참고\_다문화가족 현황

■ 2021년 강릉시 다문화가구 1,086세대, 다문화가족 3,295명

- 다문화가족은 주문진읍(397명), 강남동(377명) 및 성덕동(377명)
- 다문화가족 자녀는 강남동(119명), 성덕동(102명), 주문진(99명)의 순



주: 다문화가족은 한국인 배우자, 결혼이민자 및 귀화자, 자녀(귀화 및 외국국적, 국내출생), 기타 동거인(내국인, 외국인) 포함  
 자료: 강릉시의회

(참고자료) 2022년 강릉시 읍면동별 다문화가족 및 자녀 현황(단위: 명)

(5) 세대 현황

■ 읍면지역 및 원도심지역 세대당 인구 2.0명 미만

- 세대당 인구가 가장 많은 지역은 송정동 2.38명이며, 성덕동 2.31명, 경포동 2.17명의 순인 반면, 세대당 인구가 가장 적은 지역은 왕산면 1.74명, 옥계면 1.76명, 주문진읍 1.78명의 순
- 구정면을 제외한 6개 읍면지역과 옥천동·중앙동·교2동·포남1동·포남2동·초당동의 세대당 인구는 2.0명 미만

■ 강릉시, 1인가구 비중 43.3%

- 세대별 인구를 살펴보면, 강릉시 1인가구는 43.3%로 가장 높은 비중을 차지하고 있으며, 2인가구 27.1%로, 2인이하 가구가 차지하는 비중이 약 70%
  - '4인가족'으로 불리는 전형적인 가족형태는 10.5%에 불과
- 읍면동별로 보면, 옥천동(62.8%)·중앙동(60.2%) 원도심지역이 현저하게 1인가구 비중이 높고, 주문진읍(51.3%)·강동면(51.0%)·옥계면(50.1%)로 읍면지역의 순

〈표Ⅲ-5〉 강릉시 읍면동별 세대 현황

(단위:명, 가구)

	세대당인구	계		1인		2인		3인		4인		5인이상	
강릉시	2.03	103,589	100.0	45,396	43.8	28,091	27.1	15,735	15.2	10,886	10.5	3,481	3.4
주문진읍	1.78	9,120	100.0	4,679	51.3	2,685	29.4	1,049	11.5	529	5.8	178	2.0
성산면	1.98	1,772	100.0	768	43.3	562	31.7	242	13.7	133	7.5	67	3.8
왕산면	1.74	892	100.0	437	49.0	310	34.8	105	11.8	25	2.8	15	1.7
구정면	2.08	2,046	100.0	828	40.5	627	30.7	316	15.4	189	9.2	86	4.2
강동면	1.83	2,195	100.0	1,120	51.0	622	28.3	264	12.0	121	5.5	68	3.1
옥계면	1.76	1,919	100.0	962	50.1	625	32.6	199	10.4	94	4.9	39	2.0
사천면	1.90	2,526	100.0	1,194	47.3	776	30.7	300	11.9	170	6.7	86	3.4
연곡면	1.91	3,278	100.0	1,534	46.8	984	30.0	417	12.7	249	7.6	94	2.9
홍제동	2.11	7,092	100.0	3,032	42.8	1,710	24.1	1,186	16.7	922	13.0	242	3.4
중앙동	1.66	2,771	100.0	1,668	60.2	637	23.0	278	10.0	132	4.8	56	2.0
옥천동	1.59	2,040	100.0	1,280	62.8	472	23.1	169	8.3	84	4.1	35	1.7
교1동	2.15	11,886	100.0	4,851	40.8	3,016	25.4	2,014	17.0	1,566	13.2	439	3.7
교2동	1.97	3,809	100.0	1,713	45.0	1,092	28.7	542	14.2	341	9.0	121	3.2
포남1동	1.89	5,675	100.0	2,721	48.0	1,616	28.5	785	13.8	391	6.9	162	2.9
포남2동	1.89	6,596	100.0	3,233	49.0	1,780	27.0	866	13.1	539	8.2	178	2.7
초당동	1.96	2,319	100.0	1,064	45.9	641	27.6	338	14.6	213	9.2	63	2.7
송정동	2.38	4,112	100.0	1,159	28.2	1,237	30.1	893	21.7	655	15.9	168	4.1
내곡동	2.08	7,921	100.0	3,382	42.7	2,019	25.5	1,306	16.5	957	12.1	257	3.2
강남동	2.11	8,224	100.0	3,282	39.9	2,420	29.4	1,320	16.1	854	10.4	348	4.2
성덕동	2.31	12,154	100.0	4,264	35.1	3,092	25.4	2,260	18.6	1,974	16.2	564	4.6
경포동	2.17	5,242	100.0	2,225	42.5	1,168	22.3	886	16.9	748	14.3	215	4.1

자료: 강릉시 주민등록인구현황을 토대로 작성(2023년 3월말 기준/https://www.gn.go.kr)

## (6) 사회복지대상인구

### ① 국민기초생활수급자

#### ■ 강릉시 총가구의 7.8%, 총인구의 5.6%

- 2020년 현재, 강릉시의 국민기초생활보장수급자 가구는 8,078가구로 전체 가구의 7.8%이며, 수급자는 11,699명으로 총인구의 5.6%
  - 국민기초생활보장은 생활이 어려운 분들에게 필요한 급여를 지급하여 최저생활을 보장하고 자활을 할 수 있도록 보조하는 제도이며, 소득인정액 기준 및 부양의무자 기준(의료급여)을 토대로 적용이 되며, 생계급여·의료급여·주거급여·교육급여·해산급여·장제급여 등의 대상<sup>4)</sup>
  - 2020년 급여별 선정기준은 기준 중위소득 대비 생계급여는 30%, 의료급여는 40%, 주거급여는 45%, 교육급여는 50% 이하 가구<sup>5)</sup>
- 성별로 보면, 여자가 남자보다 1.1%p 많음

4) 보건복지부(https://www.mohw.go.kr)

5) 보건복지부(https://www.mohw.go.kr)

〈표Ⅲ-6〉 강릉시 읍면동별 국민기초생활보장수급자 현황

(단위: 가구, 명, %)

	가구		수급자					
	수급률		수급률		남자	수급률	여자	수급률
강릉시	8,078	7.8	11,699	5.6	5,207	5.0	6,492	6.1
주문진읍	1,155	12.7	1,505	9.2	677	8.5	828	10.0
성산면	88	5.0	144	4.1	61	3.4	83	4.8
왕산면	37	4.1	48	3.1	24	2.8	24	3.4
구정면	52	2.5	148	3.5	73	3.4	75	3.6
강동면	140	6.4	288	7.2	139	6.6	149	7.9
옥계면	176	9.2	229	6.8	101	5.8	128	7.7
사천면	115	4.6	245	5.1	113	4.6	132	5.6
연곡면	237	7.2	330	5.3	136	4.3	194	6.2
홍제동	726	10.2	948	6.3	423	5.8	525	6.8
중앙동	346	12.5	433	9.4	189	8.6	244	10.1
옥천동	283	13.9	368	11.3	194	11.7	174	10.9
교1동	509	4.3	810	3.2	357	2.9	453	3.5
교2동	364	9.6	474	6.3	247	6.6	227	6.0
포남1동	461	8.1	683	6.4	294	5.6	389	7.1
포남2동	666	10.1	945	7.6	400	6.6	545	8.6
초당동	123	5.3	157	3.5	64	2.9	93	4.0
송정동	210	5.1	360	3.7	142	3.0	218	4.3
내곡동	479	6.0	774	4.7	358	4.3	416	5.1
강남동	605	7.4	990	5.7	427	4.9	563	6.5
성덕동	1,163	9.6	1,593	5.7	685	4.9	908	6.4
경포동	143	2.7	227	2.0	103	1.8	124	2.2

주: 국민기초생활보장수급자 가구는 시설수급자 가구수 제외  
 수급률은 강릉 총 세대수, 총인구(성별) 대비 국민기초생활보장수급자 가구 및 수급자 비율  
 자료: 강릉시 통계연보(2021)

### ■ 옥천동, 주문진읍, 중앙동, 국민기초생활수급가구 및 수급자 비중 높음

- 읍면동별로 살펴보면, 가장 수급가구 비중이 높은 지역은 옥천동으로 옥천동 전체 가구의 13.9%이며, 주문진읍(12.7%), 중앙동(12.5%), 홍제동(10.2%)의 순
- 수급자 비중 역시 옥천동이 가장 높는데, 옥천동 전체 주민의 11.3%로 현저하게 높고, 중앙동(9.4%), 주문진읍(9.2%)의 순
- 수급가구와 수급자의 비중이 거의 유사하게 나타는 것은 1인가구의 높은 비중을 의미
- 성별로는, 옥천동 남성 수급자율이 11.7%로 가장 높고, 중앙동 8.6%, 주문진읍 8.5%의 순이며, 여성 역시 10.9%, 10.1%, 10.0%의 순으로 성별 차이가 거의 없음

### ② 기초연금수급자

#### ■ 강릉시 노인의 69.5% 기초연금수급자

- 2020년 현재, 강릉시의 기초연금수급자는 31,601명으로 전체 노인의 69.5%, 여자가 남자보다 12.2%p 많음
- 국민연금은 1988년부터 시행된 제도로, 현재 노인들은 국민연금에 아예 가입하지 못했거나 가입했다더라도 기간이 짧아 국민연금만으로는 생활을 유지하기 곤란하기에, 만65세 이상 노인 중, 수



급자격 및 소득인정액을 기준으로 단독가구와 부부가구에 따라 상이하게 지급<sup>6)</sup>

- 2020년 소득인정액 기준은 일반수급자(단독가구 148만원, 부부가구 236만8천원), 저소득수급자(단독가구 38만원, 부부가구 60만8천원) 이하<sup>7)</sup>

### ■ 7개 읍면지역 및 성덕동·강남동·내곡동 수급률 높음

- 읍면동별로 살펴보면, 주문진읍이 82.8%로 가장 수급률이 높고, 옥계면(79.8%), 강동면(77.4%), 왕산면(75.6%)의 순이며, 7개 읍면지역 모두 강릉시 평균 69.5%를 상회
- 동지역 중에서는 성덕동이 74.9%로 가장 높고 강남동(73.4%), 내곡동(67.3%), 포남2동(67.1%)순

### ■ 남자는 7개 읍면지역, 여자는 7개읍면지역 및 성덕동·강남동 수급률 높음

- 주문진읍은 남자 수급율이 78.5%로 현저하게 높으며 강릉시 남자 평균보다 16%p 상회함. 다음으로 옥계면(73.1%), 강동면(71.1%)의 순
- 여자 수급율 역시 주문진읍이 85.7%로 가장 높고, 옥계면(84.6%), 강동면(81.8%)의 순이며, 읍면지역 모두 약 80%에 육박할 정도로 높음. 또한 성덕동(80.3%)과 포남2동(73.5%)에서도 높음

〈표Ⅲ-7〉 강릉시 읍면동별 기초연금수급자 현황

(단위: 명, %)

	수급자수			수급률		
	계	남	여	계	남	여
강릉시	31,601	12,093	19,508	69.5	62.5	74.7
주문진읍	4,331	1,680	2,651	82.8	78.5	85.7
성산면	832	315	517	74.7	65.5	81.7
왕산면	501	215	286	75.6	68.7	81.7
구정면	893	347	546	73.1	64.5	79.9
강동면	1,208	461	747	77.4	71.1	81.8
옥계면	1,037	396	641	79.8	73.1	84.6
사천면	967	401	566	72.2	65.4	78.0
연곡면	1,300	533	767	73.5	66.0	79.9
홍제동	1,550	595	955	62.9	56.4	67.7
중앙동	945	331	614	60.1	52.5	65.1
옥천동	725	310	415	63.2	60.9	64.9
교1동	2,335	829	1,506	56.5	47.6	63.0
교2동	1,202	477	725	63.5	57.1	68.5
포남1동	1,677	655	1,022	66.1	60.0	70.7
포남2동	1,775	658	1,117	67.1	58.4	73.5
초당동	538	193	345	60.0	51.1	66.5
송정동	837	304	533	56.6	46.4	64.6
내곡동	1,655	643	1,012	67.3	60.7	72.3
강남동	3,342	1,284	2,058	73.4	67.4	77.7
성덕동	3,075	1,118	1,957	74.9	67.0	80.3
경포동	876	348	528	63.0	56.0	68.6

주: 기초연금수급률은 전체노인 대비 기초연금수급자 비율

자료: 강릉시 통계연보(2021)

6) 보건복지부(<https://www.mohw.go.kr>)

7) 보건복지부(<https://www.mohw.go.kr>)

## 2) 인구동태

### ■ 2021년 강릉시 (-)759명 자연감소

- 2021년 현재, 강릉시 총 출생자 수는 950명, 사망자 1,709명으로 (-)759명이 자연감소했으며, 출생자 및 사망자 모두 남성 비중 높음

### ■ 성덕동 출생자 많은 반면, 주문진읍 사망자 많음

- 2021년 읍면동별로 출생자가 많은 지역은 성덕동(169명)이며, 교1동(124명), 흥제동(108명), 내곡동(103명)의 순인 반면, 왕산면(1명), 강동면(2명) 등 면지역과 원도심지역의 출생자가 적음
- 읍면동별 사망자 수는 주문진읍(196명)이 가장 많으며, 성덕동(168명), 강남동(164명)의 순

### ■ 주문진읍 자연감소, 흥제동내곡동송정동성덕동은 자연증가 현저

- 출생자에서 사망자수를 뺀 자연감소가 가장 많은 지역은 주문진읍(-162명)이며, 강남동(-88명), 포남1동(-65명), 강동면(-61명)의 순
- 출생자에서 사망자수를 뺀 자연증가가 가장 많은 지역은 흥제동(20명)이며, 내곡동(15명), 송정동(12명), 성덕동(1명)

〈표Ⅲ-8〉 강릉시 읍면동별 인구동태 현황

(단위: 명, 건)

	출생			사망			자연증감(출생자-사망자)			혼인
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	
강릉시	950	482	468	1,709	935	774	-759	-453	-306	801
주문진읍	34	16	18	196	113	83	-162	-97	-65	59
성산면	7	5	2	47	24	23	-40	-19	-21	8
왕산면	1	1	-	15	9	6	-14	-8	-6	2
구정면	10	8	2	61	25	36	-51	-17	-34	14
강동면	2	1	1	63	31	32	-61	-30	-31	8
옥계면	7	2	5	54	29	25	-47	-27	-20	10
사천면	12	5	7	49	26	23	-37	-21	-16	18
연곡면	24	9	15	62	28	34	-38	-19	-19	15
흥제동	108	61	47	88	46	42	20	15	5	88
중앙동	10	3	7	63	33	30	-53	-30	-23	18
옥천동	9	5	4	40	26	14	-31	-21	-10	12
교1동	124	59	65	136	76	60	-12	-17	5	103
교2동	22	11	11	77	43	34	-55	-32	-23	28
포남1동	36	22	14	101	57	44	-65	-35	-30	36
포남2동	38	20	18	86	49	37	-48	-29	-9	48
초당동	29	14	15	31	17	14	-2	-3	1	22
송정동	77	35	42	65	36	29	12	-1	13	43
내곡동	103	42	61	88	47	41	15	-5	20	59
강남동	76	38	38	164	98	66	-88	-60	-28	58
성덕동	169	97	72	168	96	72	1	1	-	110
경포동	52	28	24	55	26	29	-3	2	-5	42

자료: 강릉시 통계연보(2021); 통계청 2020 「인구동향조사」

### 3) 인구이동

#### (1) 사회증감

##### ■ 2021년 강릉시 612명 사회증가

○ 2021년 현재, 강릉시 전입인구는 31,595명 전출인구는 30,983명으로 순이동 인구 612명, 즉 사회증가가 일어남

- 전출 및 전입인구 모두 남자 비중이 높음

##### ■ 교1동, 송정동, 성덕동 등 대규모 아파트단지 조성지역의 전입인구 많음

○ 2021년 읍면동별로 전입인구가 가장 많은 지역은 교1동(3,891명)이며, 송정동(3,463명), 성덕동(3,402명)인 반면, 왕산면(128명)이 가장 적음

○ 옥천동(633명)·초당동(790명)·중앙동(876명)을 제외한 10개 동지역의 전입인구는 1,000명을 상회하며, 주문진읍 역시 1,531명

〈표Ⅲ-9〉 강릉시 읍면동별 인구이동 현황

(단위: 명)

	총이동						사회증감(전입-전출)		
	전입	남자		여자		전출	순이동		
		남자	여자		남자	여자		남자	여자
강릉시	31,595	15,952	15,643	30,983	15,590	15,393	612	362	250
주문진읍	1,531	764	767	1,563	751	812	-32	13	-45
성산면	456	236	220	421	218	203	35	18	17
왕산면	128	75	53	155	86	69	-27	-11	-16
구정면	593	306	287	497	268	229	96	38	58
강동면	393	234	159	479	279	200	-86	-45	-41
옥계면	310	183	127	379	197	182	-69	-14	-55
사천면	698	371	327	647	340	307	51	31	20
연곡면	988	499	489	983	502	481	5	-3	8
홍제동	2,326	1,123	1,203	2,409	1,204	1,205	-83	-81	-2
중앙동	876	406	470	976	449	527	-100	-43	-57
옥천동	633	339	294	608	326	282	25	13	12
교1동	3,891	1,943	1,948	4,022	1,990	2,032	-131	-47	-84
교2동	1,253	632	621	1,284	647	637	-31	-15	-16
포남1동	1,655	849	806	1,771	916	855	-116	-67	-49
포남2동	1,918	961	957	2,382	1,176	1,206	-464	-215	-249
초당동	780	401	379	879	447	432	-99	-46	-53
송정동	3,463	1,651	1,812	1,239	580	659	2,224	1,071	1,153
내곡동	2,281	1,205	1,076	2,708	1,390	1,318	-427	-185	-242
강남동	1,986	1,003	983	2,346	1,186	1,160	-360	-183	-177
성덕동	3,402	1,673	1,729	3,693	1,827	1,866	-291	-154	-137
경포동	2,034	1,098	936	1,542	811	731	492	287	205

자료: 강릉시 통계연보(2021); 통계청 2020 「국내인구이동통계」

■ 포남2동, 내곡동, 강남동 등에서 전출인구 많음

- 2021년 읍면동별로 전출인구가 가장 많은 지역은 포남2동(-464명)이며, 내곡동(-427)·강남동(-360명)의 순
- 4개 읍면지역 및 11개 동지역에서 전출인구가 전입인구를 상회하는 사회적 감소

■ 송정동은 사회증가가 가장 높음

- 전입인구가 전출인구보다 많아 사회증가가 발생한 지역은 송정동이 2,224명으로 가장 현저하며, 경포동 (492명), 구정면(96명) 등 3개 지역
- 송정동과 경포동의 경우, 지난 5년간 아파트 건립에 따른 영향으로 파악<sup>8)</sup>
- 면지역 중에서는 구정면(96명), 사천면(51명), 성산면(35명) 등 전원주택의 영향으로 사회증가가 발생한 것으로 추측

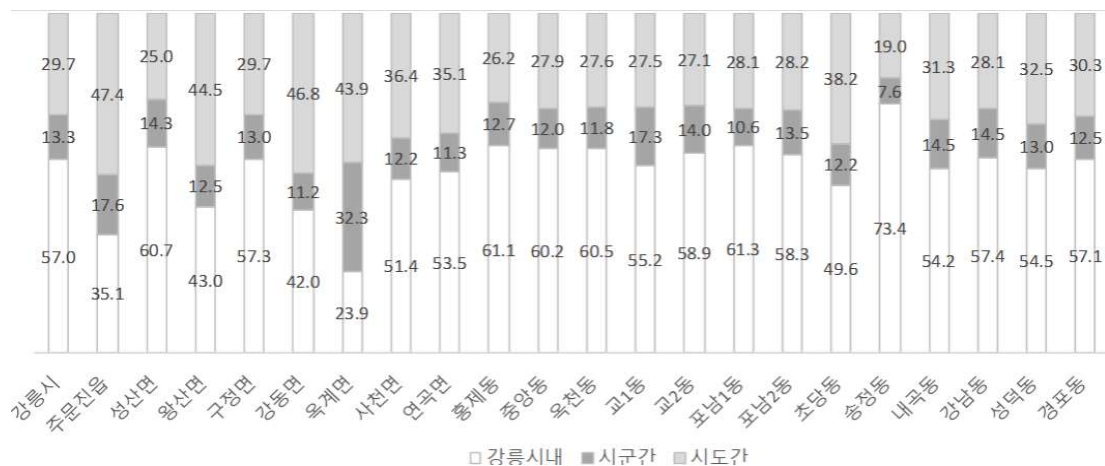
(2) 인구이동 내역

■ 2021년 강릉시 전입인구의 43.0%는 타지역에서 유입

- 2021년 현재, 강릉시 전입인구 중 57.0%는 강릉시내에서 이동했으며, 29.7%는 타시도에서, 13.3%는 도내 타시군에서 유입되었음

■ 전입인구 중 강릉시내 이동 비중이 높은 지역은 송정동, 포남1동, 흥제동

- 읍면동별 전입인구 속성을 살펴보면, 강릉시내에서 유입된 비중이 가장 높은 지역은 송정동(73.4%)이며, 포남1동(61.3%), 흥제동(61.1%)의 순
- 성산면(60.7%), 옥천동(60.5%), 중앙동(60.2%), 교2동(58.9%), 포남2동(58.3%)을 포함한 8개 지역이 강릉시 평균 상회



자료: 강릉시 통계연보(2021), 통계청 2020 「국내인구이동통계」

〈그림 Ⅲ-2〉 강릉시 읍면동별 전입인구 속성

8) 2015년부터 2020년 동안 아파트 건립 허가에 따른 주택수 8,792호 중 송정동이 차지하는 비중이 31.6%로 가장 높고, 내곡동(18.4%), 경포동(10.5%)의 순(강릉시 통계연보)

■ 전입인구 중 도내 타시군 유입 비중 높은 지역은 옥계면, 주문진읍, 교1동

- 도내 타시군에서 유입된 인구 비중이 높은 지역은 옥계면이 32.3%로 현저하게 높고, 주문진읍(17.6%), 교1동(17.3%)의 순
- 내곡동과 강남동이 각각 14.5%, 성산면(14.3%), 교2동(14.0%), 포남2동(13.5%)을 포함한 8개 지역이 강릉시 평균보다 높음

■ 전입인구 중 타시도 유입 비중 높은 지역은 주문진읍, 강동면, 왕산면

- 타시도에서 유입된 높은 지역은 주문진읍이 47.4%로 가장 높고, 강동면(46.8%), 왕산면(44.5%), 옥계면(43.9%)의 순으로 면지역에서 현저하게 높음
- 타시도에서 유입된 인구 비중이 강릉시 평균보다 높은 지역은 초당동(38.2%), 사천면(36.4%), 연곡면(35.1%), 성덕동(32.5%), 내곡동(31.3%), 경포동(30.3%)을 포함한 10개 지역

〈표Ⅲ-10〉 강릉시 읍면동별 타시군 및 타시도간 인구이동 현황

(단위: 명)

	시·군내			시·군간						시·도간이동						
	남자	여자	전입	전출			전입	전출			남자	여자	전입	전출		
				남자	여자	전입		남자	여자	남자				여자	전입	남자
주문진읍	537	267	270	269	123	146	253	126	127	725	374	351	632	297	335	
성산면	277	148	129	65	34	31	39	20	19	114	54	60	126	67	59	
왕산면	55	33	22	16	10	6	16	9	7	57	32	25	46	27	19	
구정면	340	162	178	77	44	33	48	29	19	176	100	76	153	90	63	
강동면	165	101	64	44	22	22	56	33	23	184	111	73	153	91	62	
옥계면	74	46	28	100	61	39	55	83	72	136	76	60	104	52	52	
사천면	359	193	166	85	40	45	68	33	35	254	138	116	222	116	106	
연곡면	529	243	286	112	63	49	114	66	48	347	193	154	289	156	133	
홍제동	1,421	677	744	295	143	152	298	151	147	610	303	307	625	322	303	
중앙동	527	236	291	105	54	51	85	43	42	244	116	128	227	101	126	
옥천동	383	203	180	75	46	29	64	40	24	175	90	85	141	78	63	
교1동	2,149	1,038	1,111	673	333	340	532	262	270	1,069	572	497	1,136	591	545	
교2동	738	360	378	175	96	79	112	58	54	340	176	164	289	140	149	
포남1동	1,015	492	523	175	102	73	156	88	68	465	255	210	411	224	187	
포남2동	1,118	543	575	259	121	138	236	114	122	541	297	244	606	323	283	
초당동	387	194	193	95	54	41	90	52	38	298	153	145	248	128	120	
송정동	2,543	1,219	1,324	263	137	126	191	109	82	657	295	362	411	190	221	
내곡동	1,236	623	613	331	177	154	387	209	178	714	405	309	1,015	538	477	
강남동	1,140	559	581	288	151	137	285	156	129	558	293	265	590	304	286	
성덕동	1,855	914	941	442	217	225	465	241	224	1,105	542	563	1,198	589	609	
경포동	1,162	603	559	255	130	125	183	102	81	617	365	252	518	288	230	

주: 주민등록 전입신고자료로, 시군내 이동은 전입인구 기준  
 자료: 강릉시 통계연보(2021); 통계청 2020 「국내인구이동통계」

※ 참고\_2022년 전출입인구 및 사유

■ 2022년 강릉시 278명 사회감소

- 2022년, 강릉시 전입인구는 25,320명 전출인구는 25,598명으로, 278명의 순이동 감소, 즉 사회감소가 일어남
  - 전출 및 전입인구 모두 남자 비중이 높음

■ 읍면지역 전입인구 > 전출인구, 동지역 전출인구 > 전입인구

- 읍면지역 총 전입인구는 379명, 전출인구 103명으로 276명의 순이동 인구가 증가한 반면, 동지역 총 전입인구는 618명, 전출인구 1,172명으로 554명의 순이동 인구 감소
- 읍면동별 전입인구는 내곡동(271명), 경포동(167명), 포남1동(157명), 사천면(141명), 구정면(107명), 성산면(86명)의 순
- 읍면동별 전출인구는 송정동(209명), 교1동(198명), 포남2동(-191명), 흥제동(163명), 강남동(153명), 교2동(104명)의 순

<참고자료1> 2022년 강릉시 읍면동별 인구이동 현황(단위: 명)

	전입			전출			사회증감		
	계	남자	여자	계	남자	여자	계	남자	여자
강릉시	25,320	13,031	12,289	25,598	13,122	12,476	-278	-91	-187
주문진읍	1,502	758	744	1,476	744	732	26	14	12
성산면	411	223	188	325	166	159	86	57	29
왕산면	138	79	59	128	64	64	10	15	-5
구정면	550	300	250	443	252	191	107	48	59
강동면	377	213	164	471	272	199	-94	-59	-35
옥계면	305	169	136	314	176	138	-9	-7	-2
사천면	711	343	368	570	311	259	141	32	109
연곡면	896	477	419	887	446	441	9	31	-22
흥제동	1,732	873	859	1,895	952	943	-163	-79	-84
중앙동	698	356	342	747	384	363	-49	-28	-21
옥천동	472	240	232	484	246	238	-12	-6	-6
교1동	3,168	1,607	1,561	3,366	1,717	1,649	-198	-110	-88
교2동	963	528	435	1,067	549	518	-104	-21	-83
포남1동	1,468	689	779	1,311	663	648	157	26	131
포남2동	1,479	739	740	1,670	816	854	-191	-77	-114
초당동	514	266	248	607	331	276	-93	-65	-28
송정동	1,082	524	558	1,291	630	661	-209	-106	-103
내곡동	2,341	1,297	1,044	2,070	1,108	962	271	189	82
강남동	1,688	870	818	1,841	937	904	-153	-67	-86
성덕동	3,001	1,527	1,474	2,978	1,519	1,459	23	8	15
경포동	1,824	953	871	1,657	839	818	167	114	53

자료: 강릉시의회

■ 전입 및 전출사유는 모두 주택 > 직업 > 가족

- 2002년 강릉시 전입사유는 '주택'(27.9%), '직업'(24.9%), 가족 (23.9%)의 순이며, 전출사유 역시 '주택'(29.0%), '직업'(27.6%), 가족 (24.2%)의 순
- '주택' 때문에 전입한 인구비중은 포남1동(42.5%), 구정면(40.7%), 성산면(38.2%), 사천면(34.5%)의 순

- 한편 '교육'에서는 내곡동(18.5%), 교1동(13.3%), '주거환경'에서는 흥제동(27.7%), 교2동(21.3%), '자연환경'에서는 읍면지역 특히 구정면(11.1%), 연곡면(8.5%)에서 높고 동지역의 경우에는 송정동(3.3%), 교2동·포남2동(2.5%)의 순

■ 전출사유, '교육' 및 '주거환경' 왕산면, '자연환경' 옥천동 비중 높음

- '교육'에서는 왕산면(10.2%), 구정면(9.9%), '주거환경'에서는 왕산면(10.9%), 중앙동(8.0%), '자연환경'에서는 옥천동(2.9%), 강남동(2.6%), 강동면(2.5%)의 순

〈참고자료2〉 2022년 강릉시 읍면동별 인구이동 현황(단위: 명)

	전출입	계	직업	가족	주택	교육	주거환경	자연환경	기타
강릉시	전입	25,320	6,300	6,057	7,076	2,085	1,733	637	1,432
	전출	25,598	7,059	6,206	7,177	1,757	1,576	395	1,428
주문진읍	전입	1,502	461	379	347	100	48	69	98
	전출	1,476	471	382	307	100	74	21	121
성산면	전입	411	71	86	157	27	40	12	18
	전출	325	80	106	74	15	25	4	21
왕산면	전입	138	26	45	45	5	4	10	3
	전출	128	40	24	26	13	14	1	10
구정면	전입	550	85	104	224	49	6	61	21
	전출	443	117	124	101	44	21	3	33
강동면	전입	377	119	128	69	6	23	25	7
	전출	471	140	132	106	17	40	12	24
옥계면	전입	305	83	106	62	13	3	23	15
	전출	314	82	105	78	16	17	3	13
사천면	전입	711	156	196	245	24	49	29	12
	전출	570	161	127	139	43	47	7	46
연곡면	전입	896	231	218	217	56	35	76	63
	전출	887	286	193	199	86	59	13	51
흥제동	전입	1,732	315	397	319	134	480	22	65
	전출	1,895	461	466	587	142	93	32	114
중앙동	전입	698	222	102	193	57	69	12	43
	전출	747	166	203	231	22	60	16	49
옥천동	전입	472	153	70	116	17	28	7	81
	전출	484	118	110	159	14	33	14	36
교1동	전입	3,168	859	775	659	422	206	36	211
	전출	3,366	888	819	943	288	224	51	153
교2동	전입	963	234	214	225	39	205	24	22
	전출	1,067	256	261	317	67	79	13	74
포남1동	전입	1,468	328	311	624	67	103	14	21
	전출	1,311	365	307	405	73	74	9	78
포남2동	전입	1,479	416	297	466	91	58	37	114
	전출	1,670	426	382	591	80	88	27	76
초당동	전입	514	152	147	127	13	12	20	43
	전출	607	179	133	170	51	39	6	29
송정동	전입	1,082	257	361	282	34	49	36	63
	전출	1,291	354	264	401	89	83	31	69
내곡동	전입	2,341	450	480	745	432	58	28	148
	전출	2,070	546	607	554	123	122	19	99
강남동	전입	1,688	376	453	454	104	88	39	174
	전출	1,841	475	400	603	78	121	47	117
성덕동	전입	3,001	910	811	904	117	112	40	107
	전출	2,978	985	657	809	219	137	45	126
경포동	전입	1,824	396	377	596	278	57	17	103
	전출	1,657	463	404	377	177	126	21	89

자료: 강릉시의회

## 2. 강릉시 읍면동별 주요 편의시설 분포

### 1) 토지이용 및 사업체 현황

#### (1) 토지이용 현황

##### ■ 강릉시 전체 면적의 90% 산림 및 농경지

- 2020년 기준, 강릉시 토지 지목(토지용도)을 살펴보면 가장 높은 비율을 차지하는 것은 임야(80.1%)이며, 다음으로 농경지 9.8%(전 5.1%, 답 4.7%) 순으로, 산림 및 농경지(임야·전·답)가 강릉시 전체 면적의 약 90%를 차지하고 있음
  - 동년, 우리나라는 임야(63.3%)가 가장 높은 비율을 차지하고 있고, 농경지 18.6%(전 7.5%, 답 11.1%)의 순으로, 산림 및 농경지가 전체 면적의 약 82%
- 즉, 강릉시는 우리나라 평균 대비 산림 면적이 차지하는 비중은 높은 반면, 농경지 비율은 낮음
- 특히, 연곡면·왕산면·옥계면 등 면지역에서는 임야, 송정동·강남동·초당동 등 동남쪽에 위치한 동지역에서는 농경지 비중 높음
  - 읍면동별 면적에서 차지하는 임야 비중은 연곡면 90.6%, 왕산면 88.7%, 옥계면 88.2%의 순인 반면, 농경지 비중은 송정동 43.4%, 강남동 33.8%, 초당동 27.9%의 순

##### ■ 대지 및 도로 면적 비중은 도심 및 주거지역, 주차장 면적은 도심·주거·관광지 중심으로 높음

- 건축이 가능한 대지가 차지하는 비중을 읍면동별로 살펴보면, 옥천동 59.0% 중앙동 49.9%, 포남동 34.8%, 교동 29.7%의 순으로 도심 및 주거지역에서 높음
- 도로 면적은 옥천동 25.0%, 중앙동 18.7%, 교동 16.4%, 포남동 15.8%의 순이며, 주차장 면적은 중앙동과 송정동이 각각 0.6%, 흥제동과 초당동이 각각 0.3%, 옥천동과 내곡동 0.2%로, 도심·주거지역·관광지 중심으로 비중 높음

##### ■ 학교용지는 동지역 중심

- 학교용지는 옥천동 9.0%, 내곡동 6.6%, 초당동 4.0%로 동지역에서 비중이 높은 반면, 읍면지역에는 거의 없음



〈표Ⅲ-11〉 강릉시 읍면동별 토지 지목 현황

(단위:%)

	전	답	과수원	목장 용지	임야	대지	공장 용지	학교 용지	주차장	도로	기타	합계
강릉시	5.1	4.7	0.2	0.2	80.1	1.9	0.3	0.3	0.0	2.4	4.8	100.0
주문진읍	5.9	8.0	1.0	0.2	71.6	3.0	0.5	0.4	0.0	3.1	6.2	100.0
성산면	5.9	4.7	0.0	0.4	78.7	1.4	0.0	0.0	0.0	5.5	3.4	100.0
왕산면	6.7	0.5	0.0	0.2	88.7	0.3	0.0	0.0	0.0	1.0	2.6	100.0
구정면	8.6	14.7	0.9	0.7	62.7	2.6	0.2	0.3	0.0	2.9	6.2	100.0
강동면	3.1	3.9	0.0	0.2	84.6	1.0	0.4	0.0	0.0	2.2	4.5	100.0
옥계면	3.0	2.6	0.0	0.0	88.2	0.6	0.9	0.1	0.0	1.1	3.5	100.0
사천면	5.1	9.4	0.1	0.0	73.9	2.0	0.7	0.1	0.0	3.6	5.1	100.0
연곡면	2.3	2.7	0.0	0.0	90.6	0.6	0.1	0.0	0.0	0.8	2.7	100.0
흥제동	10.9	6.4	0.0	0.0	24.4	28.0	0.1	3.8	0.3	15.3	10.7	100.0
중앙동	0.2	0.0	0.0	0.0	0.7	49.9	0.0	3.4	0.6	18.7	26.4	100.0
옥천동	0.6	0.0	0.0	0.0	0.0	58.0	0.0	9.0	0.2	25.0	7.3	100.0
교동	10.2	4.6	0.4	0.0	20.0	29.7	0.0	3.7	0.1	16.4	14.9	100.0
포남동	7.2	4.0	0.0	0.0	17.0	34.8	0.0	2.8	0.1	15.8	18.2	100.0
초당동	15.3	12.6	0.5	0.0	16.4	17.9	0.4	4.0	0.3	6.7	26.0	100.0
송정동	13.1	30.3	0.8	0.0	12.8	13.1	0.0	1.0	0.6	8.0	20.4	100.0
내곡동	8.8	18.5	1.7	0.0	29.1	14.9	1.1	6.6	0.2	6.7	12.4	100.0
강남동	13.4	20.4	1.2	0.0	22.8	14.0	1.2	2.1	0.0	7.9	16.9	100.0
성덕동	11.4	14.1	0.2	0.0	22.0	5.4	0.5	1.9	0.1	5.0	39.4	100.0
경포동	9.2	18.4	0.1	0.1	39.0	6.0	2.0	2.0	0.1	7.1	16.2	100.0

주: 법정동 기준으로 작성된 자료를 행정동으로 통합(단, 교동과 포남동은 법정동 기준)  
 자료: 강릉시 통계연보(2021); 강릉시 지적과 자료; 국토교통부 보도자료(2021.4.1.)

## (2) 사업체 현황

### ① 종사자 규모별

#### ■ 강릉시 사업체의 20%, 종사자의 70%는 근로기준법 적용대상에서 제외

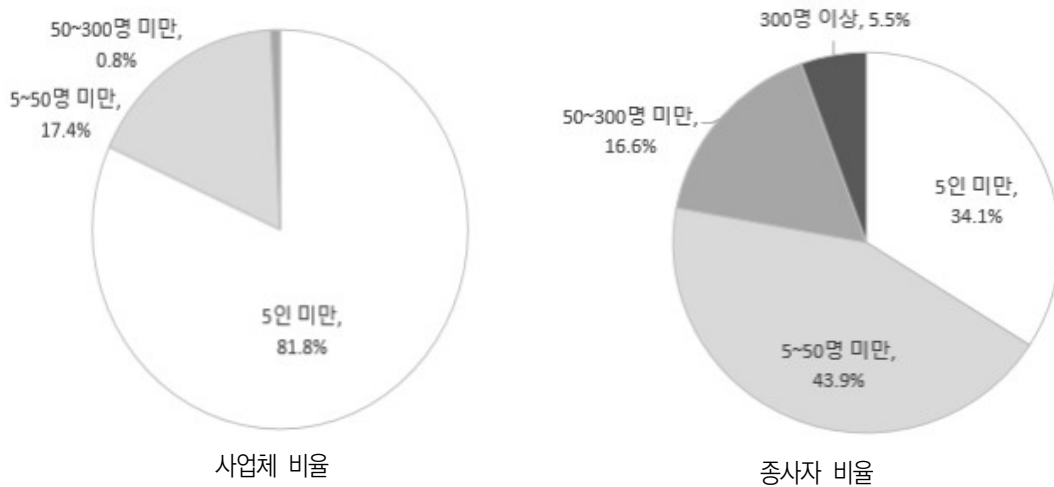
- 2019년 현재, 강릉시의 종사자 규모별 사업체 수를 살펴보면 5인 미만이 81.8%로 현저하게 높고, 5~50명 미만이 17.4%, 50~300명 미만 0.8%의 순
- 종사자 규모별 종사자수를 살펴보면, 5~50명 미만 사업체에 근무하는 종사자가 43.9%로 절반 정도를 차지하며, 5인 미만 사업체에서 34.1%, 50~300명 미만 사업체에서 16.6%, 300명 이상 사업체에서 5.5%의 순
- 즉, 강릉시 사업체의 약 20%, 종사자의 약 70%는 「근로기준법」의 적용 대상이 아님 (근로기준법 11조)

### ■ 사업체 많은 지역은 중앙동, 교1동, 주문진읍

- 읍면동별로 종사자규모에 따른 사업체 수를 살펴보면, 가장 많은 사업체가 소재하고 있는 지역은 중앙동 2,597개, 교1동 2,226개, 주문진읍 2,133개의 순
- 중앙동의 경우 전체 사업체의 49.6%가 5인 미만 사업체이며, 교1동 38.4%, 주문진읍 47.0%로 영세한 수준

### ■ 5명 미만 사업체 많은 지역은 중앙동, 주문진읍, 교1동, 300명 이상 사업체는 옥계면, 사천면, 흥제동, 포남2동, 내곡동, 경포동 6개 지역

- 5명 미만의 영세 사업체가 많은 지역은 중앙동 2,264개, 주문진읍 1,851개, 교1동 1,788개의 순
- 300명 이상의 대기업이 소재한 지역은 옥계면, 사천면, 흥제동, 포남2동, 내곡동, 경포동 6개 지역에 불과



자료: 강릉시 통계연보(2021); 통계청 2019 「사업체조사보고서」

〈그림 III-3〉 강릉시 종사자규모별 사업체 및 종사자 비율

Ⅲ. 강릉시 읍면동별 인구 현황 및 주요 편의시설 분포

〈표Ⅲ-12〉 강릉시 읍면동 및 종사자규모별 사업체종사자 현황

(단위: 개, 명)

	5인 미만		5~50인 미만				50~300명 미만				300명 이상				합계					
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자				
강릉시	17,465	81.8	31,568	34.1	21,174	17.4	72,163	43.9	167	0.8	15,322	16.6	6	0.0	5,082	5.5	21,347	100.0	92,567	100.0
주문진읍	1,851	86.8	3,422	47.0	2,121	12.7	6,338	40.1	12	0.6	941	12.9	-	-	-	-	2,133	100.0	7,279	100.0
성산면	239	83.6	460	34.2	283	15.4	1,018	41.5	3	1.0	328	24.4	-	-	-	-	286	100.0	1,346	100.0
왕산면	86	83.5	145	41.8	103	16.5	347	58.2	-	-	-	-	-	-	-	-	103	100.0	347	100.0
구정면	235	68.3	450	20.4	340	30.5	1,766	59.7	4	1.2	440	19.9	-	-	-	-	344	100.0	2,206	100.0
강동면	443	77.6	892	30.1	562	20.8	2,124	41.6	9	1.6	839	28.3	-	-	-	-	571	100.0	2,963	100.0
옥계면	273	80.3	470	21.1	334	17.9	1,523	47.2	5	1.5	345	15.5	1	0.3	364	16.3	340	100.0	2,232	100.0
사천면	459	75.1	1,001	20.9	603	23.6	2,685	35.2	7	1.1	652	13.6	1	0.2	1,453	30.3	611	100.0	4,790	100.0
연곡면	485	83.8	987	42.5	574	15.4	1,966	42.1	5	0.9	358	15.4	-	-	-	-	579	100.0	2,324	100.0
홍제동	674	77.2	1,192	23.2	863	21.6	3,169	38.5	9	1.0	1,133	22.0	1	0.1	837	16.3	873	100.0	5,139	100.0
중앙동	2,264	87.2	3,773	49.6	2,590	12.6	6,879	40.8	7	0.3	728	9.6	-	-	-	-	2,597	100.0	7,607	100.0
옥천동	1,122	84.7	1,926	33.8	1,309	14.1	4,397	43.3	15	1.1	1,305	22.9	-	-	-	-	1,324	100.0	5,702	100.0
교1동	1,788	80.3	3,359	38.4	2,214	19.1	7,846	51.3	12	0.5	901	10.3	-	-	-	-	2,226	100.0	8,747	100.0
교2동	707	81.7	1,254	38.9	859	17.6	2,837	49.1	6	0.7	389	12.1	-	-	-	-	865	100.0	3,226	100.0
포남1동	1,543	80.9	2,675	36.1	1,899	18.7	6,639	53.5	8	0.4	776	10.5	-	-	-	-	1,907	100.0	7,415	100.0
포남2동	1,024	83.8	1,707	32.4	1,209	15.1	3,866	40.9	12	1.0	966	18.3	1	0.1	444	8.4	1,222	100.0	5,276	100.0
초당동	328	76.1	628	26.3	424	22.3	1,520	37.4	7	1.6	866	36.3	-	-	-	-	431	100.0	2,386	100.0
송정동	323	73.2	638	28.2	436	25.6	1,807	51.7	5	1.1	454	20.1	-	-	-	-	441	100.0	2,261	100.0
내곡동	725	84.6	1,263	28.5	847	14.2	2,469	27.2	9	1.1	1,044	23.6	1	0.1	918	20.7	857	100.0	4,431	100.0
강남동	932	82.9	1,581	38.7	1,116	16.4	3,416	44.9	8	0.7	667	16.3	-	-	-	-	1,124	100.0	4,083	100.0
성덕동	1,166	80.6	2,087	34.1	1,435	18.6	5,101	49.2	11	0.8	1,027	16.8	-	-	-	-	1,446	100.0	6,128	100.0
경포동	798	74.8	1,658	24.8	1,053	23.9	4,450	41.8	13	1.2	1,163	17.4	1	0.1	1,066	16.0	1,067	100.0	6,679	100.0

자료: 강릉시 통계연보(2021); 통계청 2019 「사업체조사보고서」

## ② 산업별

### ■ 강릉시 사업체의 절반은 ‘숙박 및 음식점업’과 ‘도매 및 소매업’

- 2019년 현재, 강릉시의 산업별 사업체 수를 살펴보면 ‘숙박 및 음식점업’이 28.4%로 가장 큰 비중을 차지하고, ‘도매 및 소매업’ 22.7%, ‘협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업’ 10.8%의 순
- ‘숙박 및 음식점업’과 ‘도매 및 소매업’이 강릉시 사업체의 절반을 차지하고 있음

### ■ 강릉시 종사자의 절반은 ‘숙박 및 음식점업’과 ‘도매 및 소매업’, 그리고 ‘보건업 및 사회복지서비스업’

- 2019년 현재, 강릉시의 산업별 종사자 수를 살펴보면 ‘숙박 및 음식점업’이 18.2%로 가장 큰 비중을 차지하고, ‘도매 및 소매업’ 14.8%, ‘보건업 및 사회복지서비스업’ 9.9%의 순
- 다음으로 ‘교육서비스업’과 ‘건설업’이 각각 9.6%, ‘제조업’ 7.9%, ‘운수 및 창고업’ 5.0%의 순으로 다양하게 구성

### ■ 읍면동별로 ‘숙박 및 음식점업’ 사업체 비중 높은 지역은 초당동, ‘도매 및 소매업’ 비중 높은 지역은 중앙동

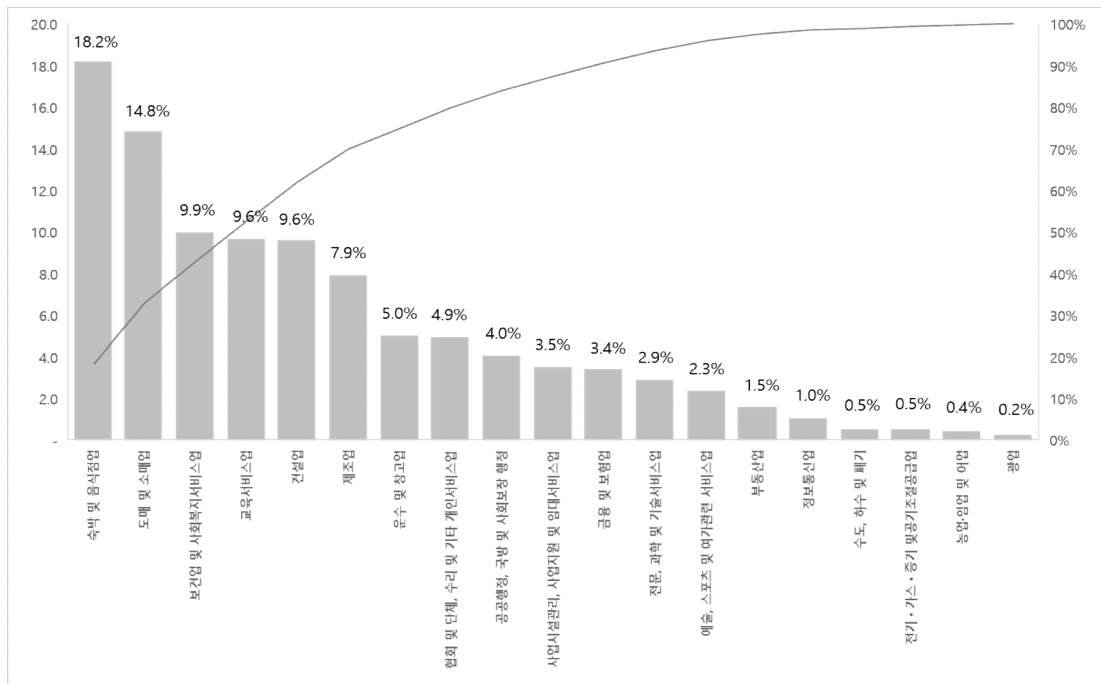
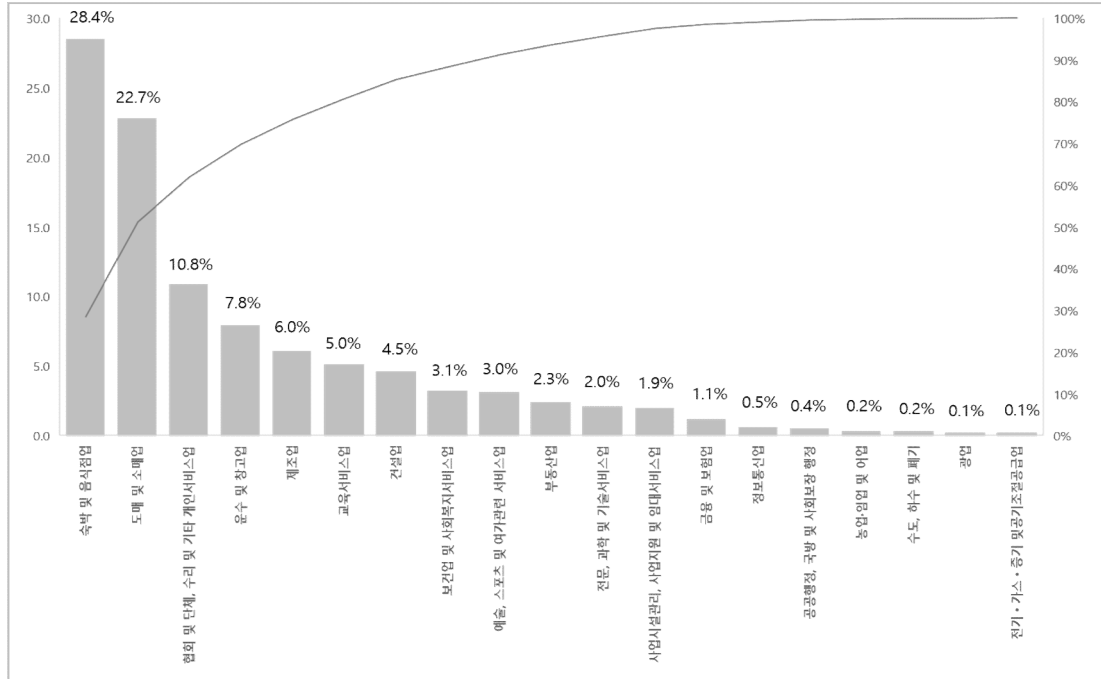
- 읍면동별로 ‘숙박 및 음식점업’ 비중이 높은 지역은 초당동이 52.9%로 가장 비중이 높고, 강동면(45.9%), 연곡면(44.0%)의 순
- ‘도매 및 소매업’ 비중이 높은 지역은 중앙동이 39.7%로 가장 높고, 주문진읍(29.6%), 옥천동(25.1%)의 순
- 이는 주문진읍과 중앙동에 시장이 각각 3개소, 옥천동에는 시장과 쇼핑센터가 각각 1개소, 송정동에 대형마트가 1개소가 운영되고 있기 때문인 것으로 이해됨<sup>9)</sup>

### ■ 읍면동별로 ‘숙박 및 음식점업’ 종사자 비중 높은 지역은 초당동, ‘도매 및 소매업’ 비중 높은 지역은 중앙동, ‘보건업 및 사회복지서비스업’

- 읍면동별로 ‘숙박 및 음식점업’ 종사자 비중이 높은 지역은 초당동이 50.7%로 가장 비중이 높고, 강동면(30.1%), 연곡면(27.6%)의 순

9) 2020년 현재, 주문진읍에 소재한 3개의 시장에는 263개의 점포가 있으며, 총면적은 10,081km<sup>2</sup>이며, 중앙동에 소재한 3개의 시장에는 567개 점포, 총면적 16,418km<sup>2</sup>, 옥천동 시장소, 옥천동에는 시장은 171개 점포 6,770km<sup>2</sup>이며 쇼핑센터에는 53,150km<sup>2</sup> 면적에 10,864개 점포가 있음. 송정동 대형마트는 18,155km<sup>2</sup>에 8,263개 점포가 운영되고 있음(강릉시 통계연보, 2021)

- ‘도매 및 소매업’ 종사자 비중이 높은 지역은 중앙동이 29.2%로 가장 높고, 송정동(23.6%), 주문진읍(20.0%) 순
- ‘보건업 및 사회복지서비스업’ 종사자 비중이 높은 지역은 사천면이 33.6%로 가장 높고, 중앙동(16.4%), 옥천동(13.1%) 순



자료: 강릉시 통계연보(2021); 통계청 2019 「사업체조사보고서」

〈그림Ⅲ-4〉 강릉시 산업별 사업체 및 종사자 비율

〈표Ⅲ-13〉 강릉시 읍면동 및 산업별 사업체 현황

(단위: 개소)

	합계	농업· 임업및 어업	광업	제조업	전기·가 스·증기 및공기조 절공급업	수도, 하수및 폐기	건설업	도매및 소매업	운수및 창고업	숙박및 음식점 업	정보 통신업	금융 및보 험업	부동산업	전문, 과학및 기술서 비스업	사업시설 관리, 사업지원 및임대서 비스업	공공행정 , 국방 및사회보 장행정	교육서 비스업	보건업및 사회복지 서비스업	예술, 스포츠및여가 관련서비스업	협회및단체, 수리및 기타개인서비 스업
강릉시	21,347	38	21	1,283	12	50	952	4,850	1,662	6,067	102	237	486	432	400	76	1,073	665	638	2,303
주문진읍	2,133	3	1	225	-	3	36	632	120	685	5	11	30	14	12	5	49	57	47	198
성산면	286	1	-	24	-	-	21	46	28	95	2	1	2	1	3	8	11	8	34	
왕산면	103	5	-	8	-	-	-	10	4	41	1	2	-	2	1	3	6	2	17	
구정면	344	2	2	59	1	3	38	81	39	37	2	1	2	5	8	1	13	18	3	29
강동면	571	3	-	53	1	5	28	104	29	262	1	2	3	5	8	4	7	11	15	30
옥계면	340	2	6	26	-	2	22	58	24	110	1	2	2	2	17	4	11	6	8	37
사천면	611	5	-	111	2	5	20	110	34	222	3	3	2	8	5	7	11	13	14	36
연곡면	579	5	-	51	1	2	13	104	43	255	1	1	14	5	3	3	22	10	10	36
홍제동	873	-	-	27	1	2	39	137	93	219	2	10	40	32	23	7	59	33	35	114
중앙동	2,597	-	2	106	-	-	36	1,030	36	666	11	42	29	69	44	3	42	124	71	286
옥천동	1,324	3	-	48	-	-	49	332	18	433	3	66	16	22	36	3	82	39	36	138
교1동	2,226	2	3	40	-	1	74	365	182	637	14	25	102	80	46	5	246	73	82	249
교2동	865	1	1	29	-	-	57	173	61	227	2	4	30	26	48	5	44	23	21	113
포남1동	1,907	2	3	94	-	2	161	431	128	412	16	35	36	44	45	3	74	68	73	280
포남2동	1,222	-	-	50	2	-	80	249	103	288	7	12	31	21	26	3	96	27	54	173
초당동	431	-	-	8	-	-	5	58	31	228	1	1	15	1	6	2	24	7	9	35
송정동	441	-	-	8	-	-	27	123	45	133	3	4	20	4	3	3	20	8	3	37
내곡동	857	-	-	32	-	-	41	108	172	231	5	3	32	12	2	2	63	30	34	90
강남동	1,124	1	-	66	-	10	71	243	237	181	3	4	26	6	18	4	49	38	35	132
성덕동	1,446	1	3	110	2	14	87	271	194	279	4	4	42	13	20	2	117	47	42	194
경포동	1,067	2	-	108	2	1	47	185	41	426	15	4	12	60	28	6	33	16	36	45

자료: 강릉시 통계연보(2021); 통계청 2019 「사업체조사보고서」

Ⅲ. 강릉시 읍면동별 인구 현황 및 주요 편의시설 분포

〈표Ⅲ-14〉 강릉시 읍면동 및 산업별 종사자 현황

(단위: 명)

	합계	농업· 임업및 어업	광업	제조업	전기·가 스·증기 및공기조 절공급업	수도, 하수및 폐기	건설업	도매및 소매업	운수및 창고업	숙박및 음식점 업	정보 통신업	금융및 보험업	부동산업	전문, 과학및 기술서 비스업	사업시설 관리, 사업지원 및임대서 비스업	공공행정 , 국방 및사회보 장행정	교육서 비스업	보건업및 사회복지 서비스업	예술, 스포츠및여가 관련서비스업	협회및단체, 수리및 기타개인서비 스업
강릉시	92,567	353	191	7,284	446	455	8,860	13,697	4,610	16,819	928	3,113	1,422	2,641	3,219	3,722	8,926	9,190	2,151	4,540
주문진읍	7,279	58	7	1,541	-	50	150	1,453	199	1,687	35	144	60	65	19	243	661	496	85	326
성산면	1,346	4	-	68	-	-	126	123	214	289	4	7	2	4	25	200	86	129	26	39
왕산면	347	32	-	19	-	-	-	34	4	76	3	11	-	45	2	31	47	20	6	17
구정면	2,206	9	7	495	1	14	367	273	284	126	5	9	8	33	96	19	156	242	19	43
강동면	2,963	41	-	557	203	92	284	239	63	892	3	17	3	102	48	45	78	165	86	45
옥계면	2,232	11	100	487	-	10	363	106	270	315	3	12	2	15	225	68	160	20	18	47
사천면	4,790	55	-	840	2	44	171	458	76	661	9	16	4	91	245	272	123	1,609	45	69
연곡면	2,324	33	-	284	33	27	122	304	117	641	3	5	29	109	14	132	151	122	131	67
흥제동	5,139	-	-	104	51	50	342	458	636	618	24	54	130	173	131	1,215	475	374	93	211
중앙동	7,607	-	10	198	-	-	359	2,218	88	1,526	138	454	92	217	209	57	201	1,249	165	426
옥천동	5,702	26	-	100	-	-	716	954	18	873	44	1,022	48	99	328	71	327	746	62	268
교1동	8,747	7	11	104	-	11	787	1,236	337	2,078	110	441	228	373	193	153	1,360	599	213	506
교2동	3,226	11	8	65	-	-	499	528	155	511	4	20	54	169	137	196	231	167	162	309
포남1동	7,415	21	16	232	-	12	1,213	1,285	329	932	206	585	112	247	288	252	245	780	171	489
포남2동	5,276	-	-	146	108	-	690	728	137	644	192	70	87	191	486	53	650	730	114	250
초당동	2,386	-	-	104	-	-	28	159	33	1,210	20	6	52	2	349	17	240	44	48	74
송정동	2,261	-	-	23	-	-	292	534	115	563	13	113	69	13	3	76	222	58	4	163
내곡동	4,431	-	-	258	-	-	573	367	355	572	19	16	142	105	123	42	1,199	443	73	144
강남동	4,083	9	-	272	-	53	494	697	455	381	10	38	75	36	119	258	373	424	173	216
성덕동	6,128	34	32	570	5	76	802	959	626	759	6	47	171	36	73	42	662	416	103	709
경포동	6,679	2	-	817	43	16	482	584	99	1,465	77	26	54	516	106	280	1,279	357	354	122

자료: 강릉시 통계연보(2021); 통계청 2019 「사업체조사보고서」





〈표Ⅲ-15〉 강릉시 읍면동별 보건지소 및 보건진료소 현황

(단위: 개소, 명)

	보건 관련 시설	보건지소·보건진료소								
		개 소	인력	공중보건 의	치과 의사	한 의사	간 호사	의 료기 사	보 건 직	기 능 직 등
강릉시	3	15	40	7	1	8	15	2	3	1
주문진읍	1		11	1	1	1	1	1	3	1
성산면		2	4	1		1	2			
왕산면		3	4	1		1	2			
구정면		1	3	1		1	1			
강동면		3	5	1		1	3			
옥계면		3	5	1		1	3			
사천면		2	3	1		1	1			
연곡면		1	1				1			
홍제동										
중앙동										
옥천동										
교1동										
교2동										
포남1동	1									
포남2동										
초당동										
송정동										
내곡동										
강남동										
성덕동	1		4			1	1	1		
경포동										

자료: 강릉시 통계연보(2021)

■ 주문진읍 및 면지역 보건인력의 대부분은 공중보건과의 간호사

- 강릉시 공중보건인력의 절반은 공중보건과의 간호사로 구성

② 사회복지시설

■ 강릉시 사회복지시설의 90%는 노인복지시설

- 2020년 현재, 강릉시에는 548개의 사회복지시설이 설치운영되고 있으며 약 90%가 노인복지시설로, 읍면동별로 보더라도 노인복지시설이 차지하는 비중이 가장 높음

■ 강릉시 사회복지시설은 주문진읍, 홍제동, 연곡면의 순으로 분포

- 지역별로 보면, 주문진읍에 12.2%, 홍제동 10.0%, 연곡면 8.8%의 순으로 분포

〈표Ⅲ-16〉 강릉시 읍면동별 사회복지시설 현황

(단위: 개소)

	합계		아동	사회복지시설							어린이집
	개소	비율		지역아동센터	노인	장애인	여성	정신보건	노숙인	재가노인복지시설	
강릉시	548	100.0	26	20	498	75	22	1	1	1	123
주문진읍	67	12.2	5	5	62	12					8
성산면	26	4.7			26						
왕산면	11	2.0			11						
구정면	24	4.4			24						3
강동면	28	5.1			27		1				1
옥계면	21	3.8			20		1				1
사천면	27	4.9			21		6				2
연곡면	48	8.8	1	1	47	7					3
홍제동	55	10.0	1	1	54	9					10
중앙동	14	2.6			14	4					1
옥천동	6	1.1	1	1	5						
교1동	24	4.4	1	1	21	4	2				18
교2동	14	2.6	2	2	11		1				3
포남1동	21	3.8	3	1	15	8	3				9
포남2동	19	3.5	2	1	15	9	1		1		7
초당동	12	2.2	2		10	3					2
송정동	19	3.5	1	1	14	3	4				5
내곡동	32	5.8	2	2	27	4	2			1	12
강남동	39	7.1	2	2	36	12	1				13
성덕동	27	4.9	3	2	24						18
경포동	14	2.6			14						7

주: 여성복지시설인 가정폭력피해자보호시설은 피해자 보호를 위해 읍면동 표시하지 않음

자료: 강릉시 통계연보(2021)

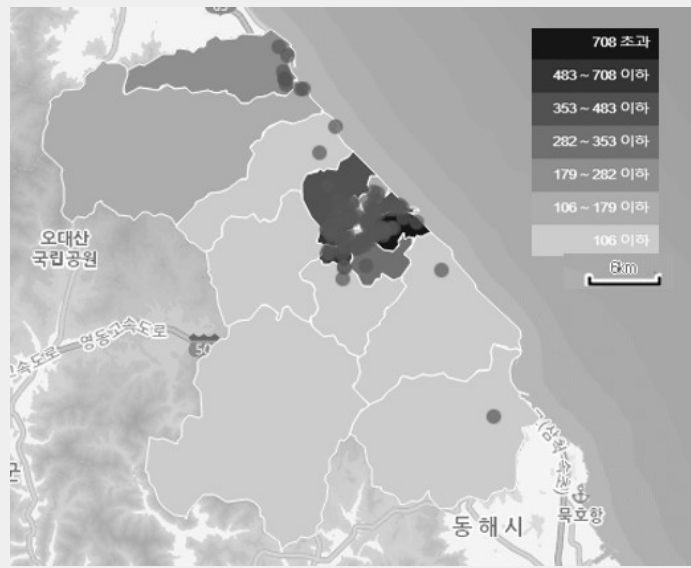
■ 성산면·왕산면·중앙동·옥천동, 어린이집 없음

- 2021년 현재, 어린이집이 없는 지역은 성산면·왕산면·중앙동·옥천동
- 어린이 인구(4~7세)당 어린이집이 적은 지역은 내곡동(0.0127개소) 연곡면(0.0145개소), 성덕동(0.0155개소)의 순

〈표Ⅲ-17〉 강릉시 읍면동별 어린이 인구 대비 어린이집 현황

(단위: 명, 개소)

	4~7세 어린이인구	어린이집	어린이인구당 어린이집수
주문진읍	282	7	0.0248
성산면	55	0	0
왕산면	12	0	0
구정면	106	3	0.0283
강동면	39	1	0.0256
옥계면	44	1	0.0227
사천면	70	2	0.0286
연곡면	138	2	0.0145
홍제동	526	11	0.0209
중앙동	51	0	0
옥천동	35	0	0
교1동	708	16	0.0226
교2동	138	3	0.0217
포남1동	179	8	0.0447
포남2동	201	6	0.0299
초당동	129	2	0.0155
송정동	382	6	0.0157
내곡동	553	7	0.0127
강남동	353	11	0.0312
성덕동	970	15	0.0155
경포동	483	8	0.0166



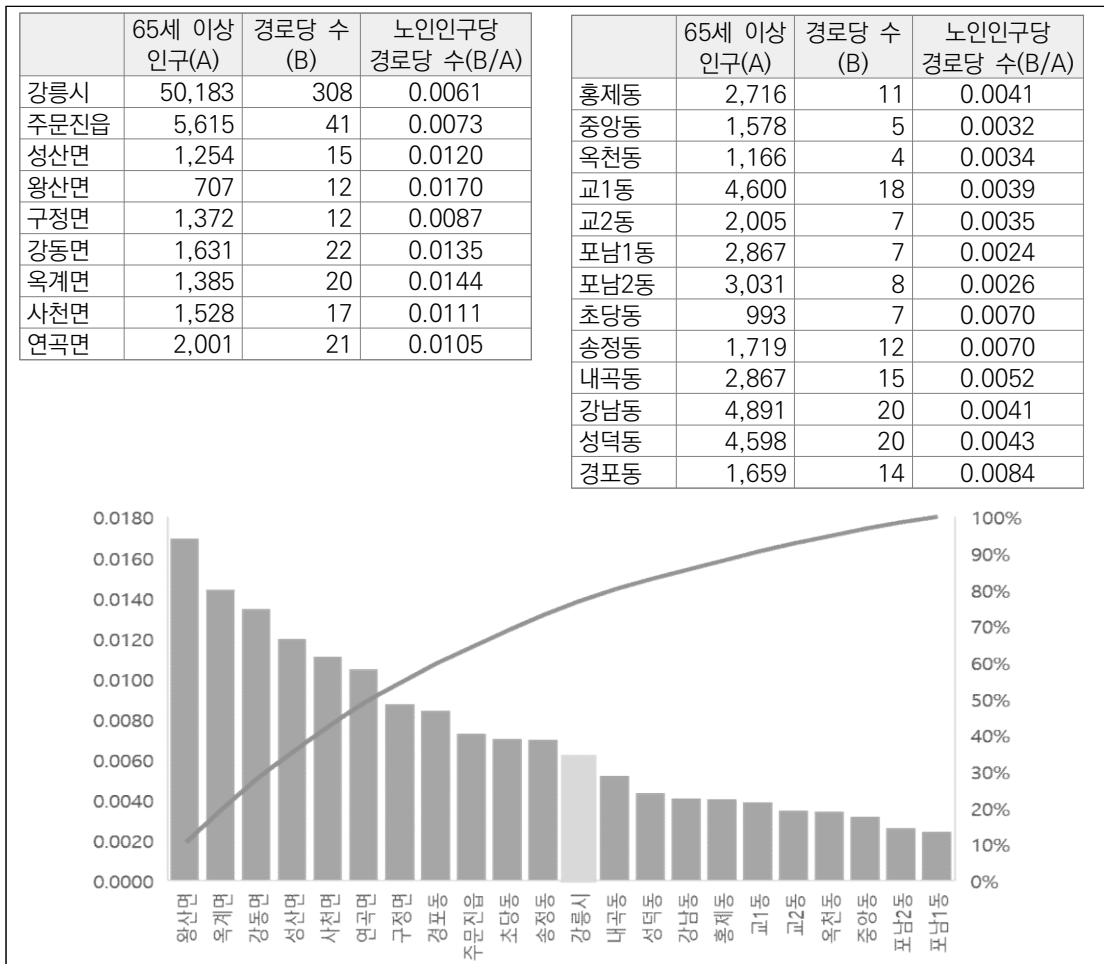
자료: 통계청, 2021, 인구주택총조사; 보건복지부, 2021, 어린이집 분포 현황(<https://sgis.kostat.go.kr>)

■ 주문진읍강남동교1동, 65세 이상 인구 대비 경로당 적음

- 강릉시에는 총 308개의 경로당이 설치운영되고 있음
- 지역별로 보면, 주문진읍에 41개소, 강동면 22개소, 연곡면 21개소, 옥계면·강남동·성덕동에 각각 20개소가 분포되어 있는 반면, 65세 이상 인구는 주문진읍, 강남동, 교1동, 성덕동의 순으로 거주하고 있음
- 즉, 65세 인구당 경로당 수를 파악해 보면, 왕산면(0.0170개), 옥계면(0.0144개), 강동면(0.0135개소)의 순으로 나타나, 주문진읍, 강남동, 교1동의 경우 65세 인구 대비 경로당 수가 적으며 왕산면, 옥계면, 강동면은 65세 인구대비 경로당 수가 많은 것을 알 수 있음

〈표Ⅲ-18〉 강릉시 읍면동별 경로당 현황

(단위: 명, 개소)



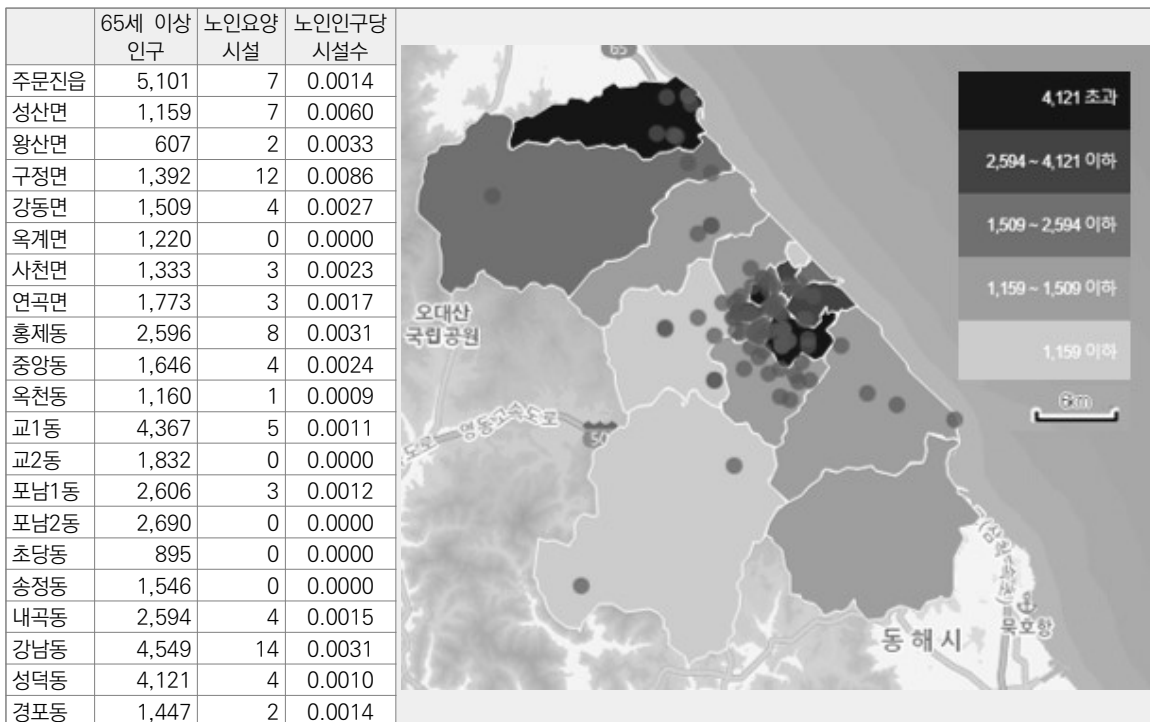
자료: 강릉시의회, 2022년 12월 기준

## ■ 면지역 중심으로 노인요양시설 분포

- 2021년 현재, 노인요양시설이 없는 지역은 옥계면·교2동·포남2동·초당동·송정동
- 고령자 인구(65세 이상) 대비 노인요양시설이 적은 지역은 옥천동(0.0009개소), 성덕동(0.0010개소), 교1동(0.0011개소)의 순
- 고령자 인구(65세 이상) 대비 노인요양시설이 많은 지역은 구정면(0.0086개소), 성산면(0.0060개소), 왕산면(0.00331개소)의 순

〈표Ⅲ-19〉 강릉시 읍면동별 65세 이상 인구 대비 노인요양시설 현황

(단위:명, 개소)



자료: 통계청, 2021, 인구주택총조사; 통계청, 2021, 전국사업체조사(<https://sgis.kostat.go.kr>)

## (2) 문화 및 여가

### ① 문화

#### ■ 강릉시 182개의 문화시설, ‘문화재’ 제외하면 절반 수준

- 2020년 현재, 강릉시에는 78개의 문화시설이 소재하고 있으며, 공연·전시·문화원·전수회관을 포함한 문화공간이 29개소로, 절반 정도를 차지하고 있음
- 문화재를 제외하고 문화시설이 가장 많이 있는 지역은 중앙동(7개소), 강동면 6개소, 교1동 및 구정면이 각 5개소의 순

- 반면, 문화재를 제외하면 문화시설이 없는 지역은 옥계면, 흥제동, 포남1동, 성덕동

〈표Ⅲ-20〉 강릉시 읍면동별 문화시설 현황

(단위:개소)

	합계	도서관	박물관	문화재	문화공간					청소년 수련시설
					소계	공연시설	전시시설	문화원	전수회관	
강릉시	182	4	4	120	16	9	20	1	5	3
주문진읍	18	1		16						1
성산면	3		1		1		1			
왕산면	12			10	1		1			
구정면	11			6	2	1	1		1	
강동면	14			8	3		3			
옥계면	5			5						
사천면	9			6	1		1		1	
연곡면	2			1						1
흥제동	7			7						
중앙동	12			5	3	3				1
옥천동	2				1	1				
교1동	12	1		7	1	1	1	1		
교2동	5			1	2	2				
포남1동										
포남2동	4	1		3						
초당동	1						1			
송정동	4			2			2			
내곡동	9		1	7			1			
강남동	4	1			1	1			1	
성덕동	36			36						
경포동	12		2				8		2	

주: 청소년수련시설은 2023년 3월 현재, 교2동에서 중앙동으로 이전

자료: 강릉시 통계연보(2021)\_문화재청, 문화재현황

### ■ 도서관 및 박물관/미술관은 도심지역을 중심으로 분포

- 2021년 현재, 인구 대비 도서관이 많은 지역은 교1동(26,286명/1개소), 내곡동(18,511명/1개소), 흥제동(15,478명/1개소)의 순
- 반면, 인구 대비 도서관이 적은 지역은 옥천동(3,321명/1개소), 초당동(4,629명/1개소), 포남1동(10,113명/1개소)의 순
- 인구 대비 박물관/미술관이 많은 지역은 교1동(13,143명/1개소), 내곡동(9,255.5명/1개소), 송정동(4,875명/1개소)의 순
- 반면, 인구 대비 박물관/미술관이 적은 지역은 왕산면(684명/1개소), 강동면(686.2명/1개소), 경포동(746.8명/1개소)의 순

〈표Ⅲ-21〉 강릉시 읍면동별 인구 대비 도서관 현황

(단위:명, 개소)

	인구	도서관	박물관/ 미술관
주문진읍	15,725	0	0
성산면	3,282	0	2
왕산면	1,368	0	2
구정면	4,248	0	2
강동면	4,117	0	6
옥계면	3,245	0	0
사천면	4,626	0	2
연곡면	6,291	0	0
홍제동	15,478	1	0
중앙동	4,793	0	0
옥천동	3,321	1	0
교1동	26,286	1	2
교2동	7,204	0	0
포남1동	10,113	1	0
포남2동	12,285	1	0
초당동	4,629	1	2
송정동	9,750	0	2
내곡동	18,511	1	2
강남동	16,931	0	0
성덕동	26,750	2	0
경포동	12,695	0	17

인구 대비 도서관

인구 대비 박물관/미술관

자료: 통계청, 2021, 인구주택총조사; 지자체, 2023, 공공데이터포털 전국도서관표준데이터 (<https://sgis.kostat.go.kr>)

## ② 교육

### ■ 강릉시 103개의 교육시설, 옥천동을 제외한 지역에 초등학교 분포

- 2020년 현재, 강릉시에는 103개의 교육시설이 있으며, 유치원 37개소, 초등학교 35개소 비중 높음
- 생활권 중심으로 형성된 초등학교의 경우, 옥천동을 제외한 전읍면동에 소재하고 있으며, 주문진읍-강동면-교1동에 각각 3개소로 많이 분포되어 있음
- 초등학교 학생수는 성덕동 1,620명으로 가장 많으며, 교1동 1,562명, 내곡동 1,127명의 순

〈표Ⅲ-22〉 강릉시 읍면동별 교육시설 현황

	합계		유치원		초등학교		중학교		고등학교		대학교		대학원		기타	
	개소	학생수	개소	학생수	개소	학생수	개소	학생수	개소	학생수	개소	학생수	개소	학생수	개소	학생수
강릉시	103	45,588	37	1,517	35	9,526	12	5,176	10	4,980	5	22,975	2	1,039	2	375
주문진읍	9	1,657	3	34	3	461	1	351	1	232	1	579				
성산면	3	178	1	12	2	166										
왕산면	3	67	1	11	1	44	1	12								
구정면	5	392	2	24	2	185			1	183						
강동면	5	201	2	13	3	188										
옥계면	4	129	2	31	1	64	1	34								
사천면	4	171	1	6	2	134	1	31								
연곡면	4	256	2	21	2	235										
홍제동	4	4,921	2	165	1	498					1	4,258				
중앙동	3	895	2	177			1	718								
옥천동	3	904	1	14	1	184			1	706						
교1동	11	4,677	2	120	3	1,562	3	1,636	2	1,136					1	223
교2동	3	892	1	28	1	363			1	501						
포남1동	1	163			1	163										
포남2동	7	2,448	2	205	2	601	2	1,097	1	545						
초당동	2	770			1	269			1	501						
송정동	2	592			1	440									1	152
내곡동	7	9,010	3	63	2	1,127					1	7,458	1	362		
강남동	7	1,224	3	136	2	419	1	537			1	132				
성덕동	7	3,209	3	208	2	1,620	1	760	1	621						
경포동	9	12,832	4	249	2	803			1	555	1	10,548	1	677		

주: 고등학교는 일반고·특성화·특수목적학교 포함; 대학교는 전문대학 포함; 대학원생은 석박사과정 합계; 기타학교는 방송통신고등학교·특수학교 포함

자료: 강릉시 통계연보(2021); 강릉시교육지원청 2021.4.1.; 강릉정보공업고등학교는 2022.3.1.자료를 토대로 재작성

### ③ 여가 및 운동

#### ■ 공원·휴식공간의 지역간 불균형

- 도시공원의 대부분이 산지 또는 도시외곽에 편재되어 주민들의 접근성이 좋지 않고, 주변부 녹지와 연결이 단절되어 도시내부 연결성이 부족<sup>11)</sup>

#### ■ 휴식공간 중에서는 도시공원 비중 높지만, 거주인구 대비 내곡동 및 성덕동 도시공원 적음

- ‘도시공원’은 도시지역에서 도시자연경관을 보호하고 시민의 건강·휴양 및 정서생활을 향상시키는 데에 이바지하기 위하여 설치 또는 지정된 공원이며, ‘근린공원’은 근린거주자 또는 근린생활권으로 구성된 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 이바지하기 위하여 설치하는 공원을 의미<sup>12)</sup>

11) 강릉시, 2021, 2035년 강릉 도시기본계획

12) 『도시공원 및 녹지 등에 관한 법률』(법제처 국가법령정보센터<https://www.law.go.kr>)

- 거주인구 대비 도시공원이 많은 지역은 내곡동(18,511명/1개소), 성덕동(5,350명/1개소), 송정동(4,875명/1개소)의 순이며, 적은 지역은 중앙동(798.8명/1개소), 경포동(1,057.9명/1개소), 포남1동(1,123.7명/1개소)의 순

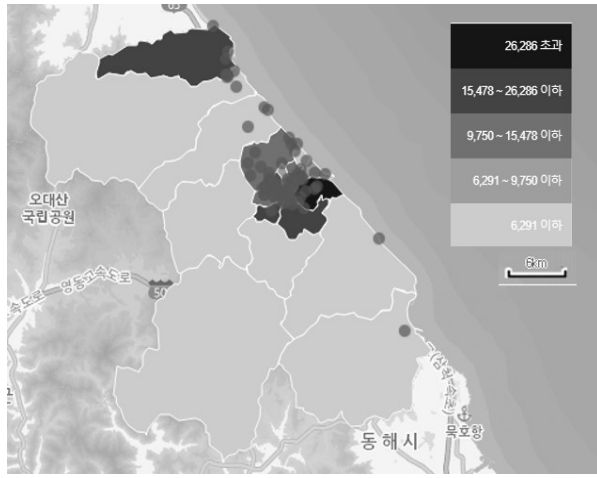
■ 노인인구 많은 면지역, 정자 수 적은 반면, 농어촌지역 운동기구 많음

- 65세 이상 인구가 주로 사용하는 정자는 근린공원에 비해서는 여러 지역에 설치되어 있으나, 노인인구 비중 높은 면지역에는 거의 설치되어 있지 않음
- 운동기구는 주문진읍, 강동면, 옥계면, 연곡면의 순으로 65세 이상 인구 비중이 높은 읍면지역에 주로 설치되어 있음
- 간이운동장은 21개 읍면동 모두 설치되어 있으나, 강동면·강남동 각 12개소, 구정면 7개소 등 일부 지역에 집중

〈표Ⅲ-23〉 강릉시 읍면동별 여가 및 간이운동시설 현황

(단위:개소)

	휴식 공간			운동 공간	
	도시 공원	근린 공원	정자	운동 기구	간이 운동장
강릉시	86	8	22	343	88
주문진읍	7		1	31	4
성산면				25	2
왕산면				15	1
구정면				12	7
강동면	1			28	12
옥계면	1			23	6
사천면	3		1	12	4
연곡면	2		1	22	2
홍제동	6		1	17	2
중앙동	6			5	1
옥천동				5	4
교1동	15	3	3	18	6
교2동	3	1		14	1
포남1동	9		4	8	5
포남2동	6		2	15	1
초당동	2			8	3
송정동	2			14	3
내곡동	1			18	3
강남동	5	1	1	17	12
성덕동	5		1	18	6
경포동	12	3	7	18	3



· 인구 대비 도시공원

자료: 강릉시의회, 2022년 12월 기준; 통계청, 2021, 인구주택총조사; 지자체, 2023, 공공데이터포털 전국도시공원데이터(<https://sgis.kostat.go.kr>)



(3) 환경 및 안전

■ 강릉시 28개의 쓰레기 분리수거장 설치, 전체 읍면동의 절반은 미설치

- 2022년 현재, 강릉시에는 28개의 쓰레기 분리수거장이 있으며, 성산면·구정면·사천면·중앙동·옥천동·포남1동·포남2동·강남동에는 설치되어 있지 않음

■ 보안등 및 비상소화장치는 읍면지역, CCTV는 동지역 설치율 높음

- 2022년 현재, 경찰서/순찰지구대·파출소 및 소방서/119안전센터는 각각 8개가 분포되어 있음. 관련 시설이 부재한 지역은 성산면·왕산면·구정면·사천면·연곡면의 5개 면지역과, 중앙동·포남1동·초당동·성덕동의 4개 동지역
- ‘보안등’은 주택가 골목, 우범지역, 농촌자연마을에 야간통행 편의와 안전사고 예방을 목적으로 설치하는 등(「양양군 가로등·보안등 설치 및 유지관리조례」제2조)으로, 강릉시에는 총 12,889개가 설치되어 있고 주문진읍(1,501개), 강동면(1,017개), 사천면(905개)의 순으로, 읍면지역 설치율 높음
- ‘고정형 영상정보처리기기(CCTV)’란 일정한 공간에 설치되어 지속적 또는 주기적으로 사람 또는 사물의 영상 등을 촬영하거나 이를 유무선망을 통하여 전송하는 장치를 의미(「개인정보보호법」 제2조). 2022년 현재 강릉시에는 1,699개의 CCTV가 설치·운영되고 있으며, 중앙동(194개), 교1동(191개), 주문진읍(123개)의 순으로, 도심지 및 주택밀집지역 설치율 높음

다음 각호의 경우를 제외하고는 공개된 장소에 고정형 영상정보처리기기를 설치·운영해서는 안된다

1. 법령에서 구체적으로 허용하고 있는 경우
2. 범죄의 예방 및 수사를 위하여 필요한 경우
3. 시설의 안전 및 관리, 화재 예방을 위하여 정당한 권한을 가진 자가 설치·운영하는 경우
4. 교통단속을 위하여 정당한 권한을 가진 자가 설치·운영하는 경우
5. 교통정보의 수집·분석 및 제공을 위하여 정당한 권한을 가진 자가 설치·운영하는 경우
6. 촬영된 영상정보를 저장하지 아니하는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우

자료 : 「개인정보보호법」 제25조(법제처 국가법령정보센터/<https://www.law.go.kr>)

- 소방자동차의 진입이 곤란한 지역 등 화재발생 시에 초기 대응이 필요한 지역에 소방호스 또는 호스 릴 등을 소방용수시설에 연결하여 화재를 진압하는 시설이나 장치를 설치할 수 있음(「소방기본법」 제10조). 강릉시에는 총 270개의 비상소화장치가 설치되어 있으며, 옥계면(42개), 강동면(39개), 성산면(37개)의 순. 동지역 대비 읍면지역 설치율 높음

〈표Ⅲ-24〉 강릉시 읍면동별 환경 및 안전 관련 설비 현황

(단위:개소, 개)

	환경	안전				
	쓰레기 분리수거장	경찰서/ 순찰지구대·파출소	소방서/ 119안전센터	보안등	고정형 영상정보처리기기 (CCTV)	비상소화장치
강릉시	28	8	8	12,889	1,699	270
주문진읍	3	1	1	1,501	123	33
성산면				863	47	37
왕산면	1			679	25	5
구정면				737	34	28
강동면	1	1		1,017	45	39
옥계면	4	1	1	841	29	42
사천면				905	43	19
연곡면	2			903	40	18
흥제동	1		2	404	100	
중앙동				361	194	
옥천동			1	229	92	1
교1동	2	1		438	191	1
교2동	3	1		261	91	3
포남1동				361	118	1
포남2동		1	1	331	91	
초당동				191	52	1
송정동	1	1		173	39	
내곡동	2		1	411	67	6
강남동		1		889	115	11
성덕동	4			563	78	4
경포동	4		1	831	85	21

자료: 강릉시의회, 2022년 12월 기준

■ **활용형 빈집 43.5%, 주문진읍, 사천면 및 강남동 비중 높음**

- 2022년 현재, 강릉시에는 583개의 빈집이 있으며, 이 가운데 활용형 253개, 철거형 330개로 활용형이 전체 빈집의 43.4%를 구성
- 읍면동별로는 강동면 11.8%(69개), 옥계면 11.3%(66개), 강남동 10.3%(60개)의 순이며, 전체적으로 읍면지역에 약 60% 분포
- 읍면동별로 활용형 빈집을 살펴보면, 주문진읍이 15.8%(40개)로 가장 많고, 사천면 및 강남동이 각각 11.9%(30개)의 순

〈표Ⅲ-25〉 강릉시 읍면동별 빈집 현황

(단위:개, %)

	합계		활용형				철거형			
			1등급	2등급	소계		3등급	4등급	소계	
강릉시	583	100.0	118	135	253	100.0	65	265	330	100.0
주문진읍	59	10.1	26	14	40	15.8	4	15	19	5.8
성산면	38	6.5	4	5	9	3.6	2	27	29	8.8
왕산면	35	6.0	2	5	7	2.8	6	22	28	8.5
구정면	32	5.5	4	8	12	4.7	8	12	20	6.1
강동면	69	11.8	3	10	13	5.1	11	45	56	17.0
옥계면	66	11.3	3	15	18	7.1	8	40	48	14.5
사천면	53	9.1	17	13	30	11.9	5	18	23	7.0
연곡면	7	1.2	4	1	5	2.0	0	2	2	0.6
홍제동	19	3.3	6	5	11	4.3	0	8	8	2.4
중앙동	17	2.9	8	3	11	4.3	1	5	6	1.8
옥천동	17	2.9	4	2	6	2.4	2	9	11	3.3
교동	26	4.5	4	9	13	5.1	1	12	13	3.9
포남동	5	0.9	3	2	5	2.0	0	0	0	0.0
초당동	4	0.7	1	1	2	0.8	0	2	2	0.6
송정동	6	1.0	3	3	6	2.4	0	0	0	0.0
내곡동	12	2.1	4	2	6	2.4	3	3	6	1.8
강남동	60	10.3	11	19	30	11.9	7	23	30	9.1
성덕동	42	7.2	7	15	22	8.7	5	15	20	6.1
경포동	16	2.7	4	3	7	2.8	2	7	9	2.7

자료: 강릉시의회, 2022년 12월 기준

#### (4) 교통

##### ① 대중교통\_시내버스

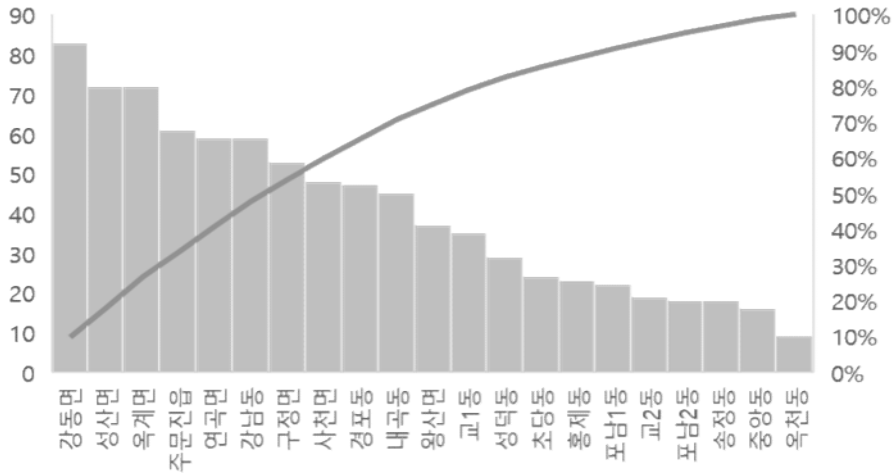
###### ■ 2개의 버스회사에 의해 103개 노선 운영되며, 22개 기점 및 46개 종점

- 2022년 현재, 강릉시에는 102개의 버스노선이 운영되고 있음(강릉버스정보시스템, <https://bis.gn.go.kr>)
- 동진버스, 동해상사 2개의 운수회사가 각각 69개, 33개의 노선을 운영하고 있음
- 기점은 ‘안목/안목커피’(19개), ‘강릉역/KTX공영주차장환승장’(17개), ‘경포해변’(9개)로 관광지를 중심으로 한 22개 지점에 집중되어 있는 반면. 종점은 ‘경포해변’(9개), 향호리(8개) 등 관광지가 많기는 하지만 ‘부영2차아파트’와 ‘강릉원주대학교’ 각각 5개소 등, 주거지역을 포함한 46개 지점으로 비교적 분산되어 있음

###### ■ 동지역 대비 읍면지역 버스정류장 비중 높음

- 강릉시에는 총 849개의 버스정류장이 있으며, 강동면에 83개소, 성산면 72개소, 옥계면 72개소의 순으로 분포되어 있음

○ 반면, 도심지역인 중앙동과 옥천동의 버스정류장 개수가 가장 적음



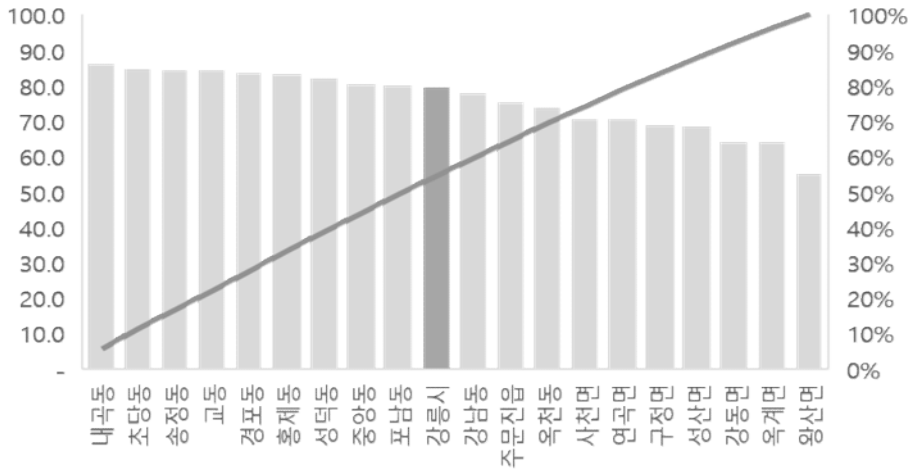
자료: 강릉시의회, 2022년 12월 기준

〈그림Ⅲ-6〉 강릉시 읍면동별 버스정류장 수

## ② 개인교통\_승용자동차

### ■ 읍면지역 대비 동지역 승용자동차 등록 높음

○ 강릉시에는 총 117,791대의 자동차가 등록되어 있으며, 이 가운데 79.7%가 승용자동차임



자료: 강릉시의회, 2022년 12월 기준

〈그림Ⅲ-7〉 강릉시 읍면동별 승용자동차 비율

○ 승용자동차는 내곡동(86.2%), 초당동(84.6%), 송정동(84.5%) 등 동지역 비중이 높은 반면, 화물자동차는 왕산면(39.9%), 강동면(30.9%), 옥계면(30.75) 등 읍면지역 비중 높음





---

## IV. 강릉시 권역별 특성 분석

---

1. 기존 강릉시 권역 구분

2. 권역별 유형화

3. 권역별 주요 특성





# IV. 강릉시 권역별 특성 분석

## 1. 기존 강릉시 권역 구분

### ■ 생활권계획에 기반한 권역 구분

- 생활권계획은 「2035년 강릉시 도시기본계획」에서 제시하는 광역적이고 종합적인 계획내용을 생활권 단위로 구체화하고 발전방향을 제시할 수 있는 중간적인 차원의 공간계획
- 생활권계획은 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로, 자연적·물리적 생활환경 특성 및 주민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 고려하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등 제시
- 생활권계획을 설정하는 기준은 다음과 같음

〈표IV-1〉 생활권계획 설정 기준

구분	설정 기준	인구 규모	구분시 고려사항
근린생활권	근린분구	약 1,000명	-근린상점
	근린주구	약 5,000~10,000명	-어린이놀이터, 작업장 등 공유
지구중심생활권 (neighborhood)	행정 동·리	약 20,000~30,000명	-초등학교 및 근린상가 -간선도로, 녹지 등에 의해 타지역과 구분 -중심과의 최대거리 300~400m
중생활권 (community)	지구중심 생활권	약 100,000명	-중고등학교 학권 -시설배치기준을 고려한 구분 -계획에 의한 의도적 구분 -산세, 하천 등 자연적 환경
대생활권 (sub-core)	도시전역	약 300,000명	-산세, 하천 등 자연적 환경과 도로, 철도 등 인문적 환경 -기간산업, 용도지역, 녹지 등 여건을 고려하여 도심권 형성 유도

자료: 강릉시, 2021, 2035년 강릉시 도시기본계획

### ■ 4개 권역 구분

- 「2035년 강릉시 도시기본계획」에서는 도심생활권, 서부생활권, 남부생활권, 북부생활권 4개 권역으로 구분<sup>13)</sup>

13) 강릉시, 2021, 「2035년 강릉시 도시기본계획」

- 도심생활권은 동지역 및 구정면이 포함되며, 도심기능, 관광·문화기능, 주거기능 강화
  - 광역 복합물류체계 구축과 연계한 KTX역세권 개발을 통해 장래 도시발전 신규 지역거점 육성
  - 도심 중심기능 강화를 위해 행정 및 상업업무기능 담당을 위한 중심성, 전문성 있는 시설 유치
  - 쾌적한 정주환경 조성을 위한 택지개발사업 추진
  - 대중교통 연계체계 구축을 위한 강릉역 복합환승센터 조성과 신규 거점 육성 위한 KTX역세권 개발
  - 경포도립공원 해제 지역의 활용에 대한 사업 추진
- 서부생활권은 성산면, 왕산면이 포함되며, 배후주거기능, 관광레저·산림휴양기능, 녹색농업기능 강화
  - 양호한 자연환경을 활용하여 자연과 가까운 전원주거지 개발
  - 수려한 백두대간 경관을 통한 산림휴양지 개발
  - 고랭지채소, 커피, 파프리카 등 온실농업을 이용한 지역특산품 창출 및 육성
- 남부생활권은 강동면과 옥계면이 포함되며 해양관광·휴양·레저기능, 상업·업무기능, 공업·물류기능, 주거기능
  - 동해안권 경제자유구역(옥계지구)과 옥계항 등을 통한 공업·물류기능 강화
  - 동명·옥계해수욕장, 심곡·금진지구 등을 개발하여 해양관광·휴양·레저기능 강화
- 북부생활권은 주문진읍, 연곡면, 사천면이 포함되며 수산가공·유통기능, 해양레포츠, 관광휴양기능, 첨단산업·해양연구기능, 배후주거기능
  - 주문진항, 교항농공단지, 주문진 제2농공단지 조성 등과 연계한 수산물 특화산업 강화
  - 녹색기술복합단지 조성으로 인한 신재생에너지산업 육성 및 개발

〈표Ⅳ-2〉 강릉시 도시기본계획상, 4개 권역

권역	행정동	주요 기능
도심권 (119.33km <sup>2</sup> )	내곡동, 강남동, 성덕동, 홍제동, 중앙동, 옥천동, 교1·2동, 포남1·2동, 초당동, 송정동, 경포동, 구정면	<ul style="list-style-type: none"> <li>•도심기능 (행정, 상업·업무, 금융)</li> <li>•관광·문화기능</li> <li>•주거기능</li> </ul>
서부권 (325.66km <sup>2</sup> )	성산면, 왕산면	<ul style="list-style-type: none"> <li>•배후주거기능</li> <li>•관광레저·산림휴양기능</li> <li>•농업생산기능</li> </ul>
남부권 (261.46km <sup>2</sup> )	강동면, 옥계면	<ul style="list-style-type: none"> <li>•해양관광·휴양·레저기능</li> <li>•상업·업무기능</li> <li>•공업·물류기능</li> <li>•주거기능</li> </ul>
북부권 (333.93km <sup>2</sup> )	주문진읍, 연곡면, 사천면	<ul style="list-style-type: none"> <li>•수산가공·유통기능</li> <li>•해양레포츠·관광휴양기능</li> <li>•첨단산업·해양연구기능</li> <li>•배후주거기능</li> </ul>



자료: 강릉시, 2021, 「2023년 강릉시 도시기본계획」

## 2. 권역별 유형화

### 1) 군집분석 개념 및 방법

#### (1) 군집분석 개념 및 방법

##### ■ 군집분석(cluster analysis) 개념

- 군집분석은 다수의 대상들을 그들이 소유하는 특성에 기반하여 몇 개의 유사한 그룹으로 분류하는 다변량 통계기법으로, 군집분석을 하면 두 개 이상의 그룹이 형성되는데 각 그룹을 군집이라고 함(한만섭, 오흥운, 2012: 135)
- 군집의 추출방식으로는 ‘계층적 군집’과 ‘비계층적 군집’이 있음
- 계층적 군집분석은 ‘데이터가 자연스러운 계층구조를 보일 때 사용하는 방법으로 모든 개체의 거리를 계산한 후 가장 근접한 개체 둘을 하나로 묶고 다음으로 근접한 개체 혹은 군집을 묶는 과정을 반복’하는 분석 방법이며 Ward법을 보편적으로 사용(Kim, 2016: 188-189; 이지섭 외, 2018: 65)
- 비계층적 군집분석은 연구자가 사전에 정한 군집의 숫자에 따라 대상들을 군집에 할당하는 분석 방법으로서, ‘이상치, 개체간의 거리 측정방법, 부적절한 변인의 포함 등에 덜 민감한 특성’을 가지며, K-평균법(k-means)을 대표적으로 사용(이민수, 박덕병, 2012: 1,143)

##### ■ 군집분석 방법

- SPSS의 계층적 군집분석을 적용하여 군집수를 결정
- 각 변수의 단위가 다르기 때문에 각 측정치를 직접 이용하는 데는 문제가 있으므로, 이를 해결하기 위해 군집분석에서는 보통 원점수보다는 표준화된 점수를 이용하는 경우가 많아 본 연구에서도 각 변수의 원점수를 사용하지 않고 표준화된 점수, 즉 z값으로 변환한 수치를 적용하였음

##### ■ 권역별 유형화를 위한 군집분석 사용 변수

- 본 연구를 위해 총 59개의 변수를 수집하였는데, 1차 군집분석 결과를 사용하여 일원배치 분산 분석(ANOVA)을 한 결과, 유의확률(<.05)을 충족하지 않는 14개 변수는 최종 분석에서 제외하였음
- 이러한 과정을 거쳐, 계층적 분석에서 사용한 최종 변수는 총 45개로, 인구, 가구, 복지, 주택, 경제, 편의시설 영역으로 분류하였음

〈표Ⅳ-3〉 군집분석 사용 변수

인구 (18개)	가구 (7개)	경제 (8개)
-총인구(2023) -성비(2023) -총인구대비 14세이하 인구(2023) -총인구대비 15~16세이하 인구(2023) -총인구대비 65세이상 인구(2023) -총인구대비 학령인구 (6~21세, 2023) -평균나이 (2021) -총인구 증감률 (2010~2021) -평균나이 증감률(2010~2021) -65세이상 증감률 (2010~2021) -65세이상 1인가구 증감률 (2010~2021) -노령화지수 (2021) -노령화지수 증감률 (2010~2021) -인구밀도 (2021) -인구밀도 증감률 (2010~2021) -총인구 대비 자연증감 비율 (2021) -총인구 대비 혼인건수 (조혼인률 2021) -사회증감률 (전입-전출, 2021)	-총가구 (2023) -가구당 인구 (2023) -1인가구 (2023) -총가구 대비 1인가구 (2023) -총가구 증감률 (2010~2021) -1인가구 증감률 (2010~2021) -다문화가정 비율 (2021)	-총사업체수 (2021) -총사업체수 증감률 (2016~2021) -제조업수 (2021) -도소매업수 (2021) -커피전문점 (2021) -종사자수 (2021) -농림어업인구 (2020) -총인구 대비 농림어업 인구 비율 (2020)
	복지 (3개)	편의시설 (3개)
	-총가구 대비 기초생활수급가구 비율 (2021) -총인구 대비 기초생활수급자 비율 (2021) -전체노인인구 대비 기초연금 수급자 (2021)	-노인인구 대비 경로당 비율 (2022) -총인구 천명당 CCTV 비율 (2023) -버스정류장 (2022)
	주택 (6개)	
	-총주택수 (2021) -총주택 증감률 (2010~2021) -아파트수 (2021) -아파트 증감률 (2010~2021) -아파트 비율 (2021) -단독주택수 (2021)	

(2) 군집분석 결과

- 21개 읍면동 케이스들이 군집화되는 과정은 ‘군집화 일정표’와 ‘덴드로그램’으로 확인할 수 있음(한만섭, 오흥운, 2012: 137)

■ 군집화 일정표

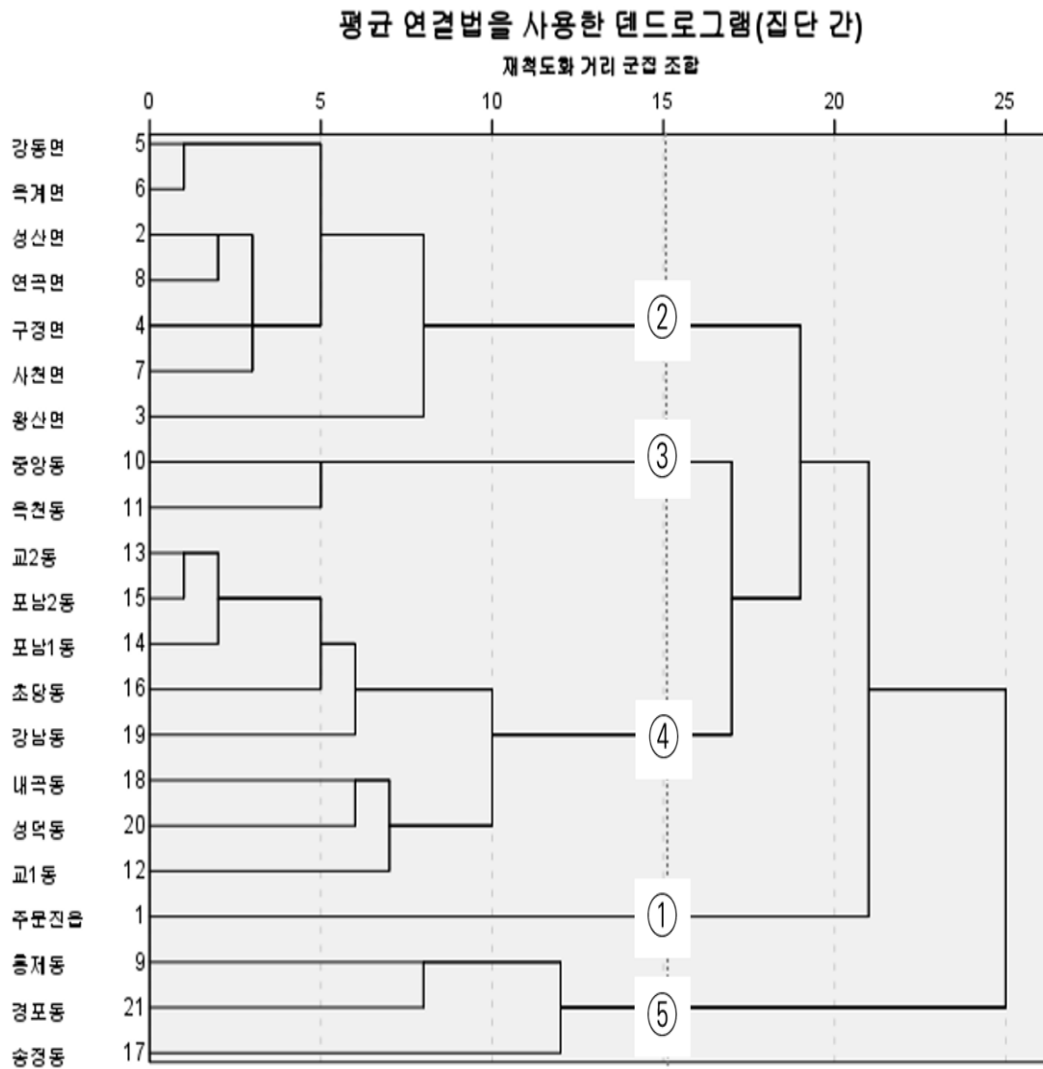
- <표IV-4>에서는 Ward법에 의해 21개 읍면동 케이스들이 군집화되는 과정을 20단계로 보여줌
- ‘군집화 일정표’를 보면 1단계에서 케이스5와 케이스6이 군집화되었는데, 이는 케이스5와 케이스6의 거리가 가깝다는 것을 의미함
- 7단계에서는 케이스2와 케이스5가 군집화되었으며, 이를 통해 1단계와 7단계에 케이스5라는 공통 케이스가 있으므로 케이스5, 케이스6, 케이스2는 같은 군집에 속해 있는 것을 알 수 있음
- 케이스2는 3단계에서 케이스8과 결합되었고 5, 6단계에서 각각 케이스4와 케이스7과 결합된 것으로 나타남
- 이러한 과정을 20단계까지 수행하면서 21개 케이스들이 군집화되었음

<표IV-4> Ward법에 의한 ‘군집화 일정표’ 결과

단계	결합 군집		계수	처음 나타나는 군집의 단계		다음 단계
	군집 1	군집 2		군집 1	군집 2	
1	5	6	8.654	0	0	7
2	13	15	11.365	0	0	4
3	2	8	13.947	0	0	5
4	13	14	16.372	2	0	9
5	2	4	20.176	3	0	6
6	2	7	21.779	5	0	7
7	2	5	28.070	6	1	14
8	10	11	28.181	0	0	17
9	13	16	28.969	4	0	11
10	18	20	32.804	0	0	12
11	13	19	35.520	9	0	15
12	12	18	38.844	0	10	15
13	9	21	42.743	0	0	16
14	2	3	45.496	7	0	18
15	12	13	52.211	12	11	17
16	9	17	62.396	13	0	20
17	10	12	87.858	8	15	18
18	2	10	96.389	14	17	19
19	1	2	108.277	0	18	20
20	1	9	128.112	19	16	0

## ■ 덴드로그램

- <그림Ⅳ-1>에서는 21개 케이스들이 군집화되는 과정을 그림으로 보여줌
- '덴드로그램'은 각 단계에서 변수의 군집화를 통해 형성된 그룹과 이들의 유사성 수준을 트리 구조로 나타낸 그림을 의미함
- <표Ⅳ-4>의 표군집화 일정표와 <그림Ⅳ-1>의 덴드로그램을 비교하면 21개 읍면동 케이스들이 군집화되는 과정이 일치함을 알 수 있음
- <그림Ⅳ-1>의 상단에 표시된 '15'를 중심으로 살펴보면, 총 5개의 군집으로 분류되는 것으로 밝혀짐



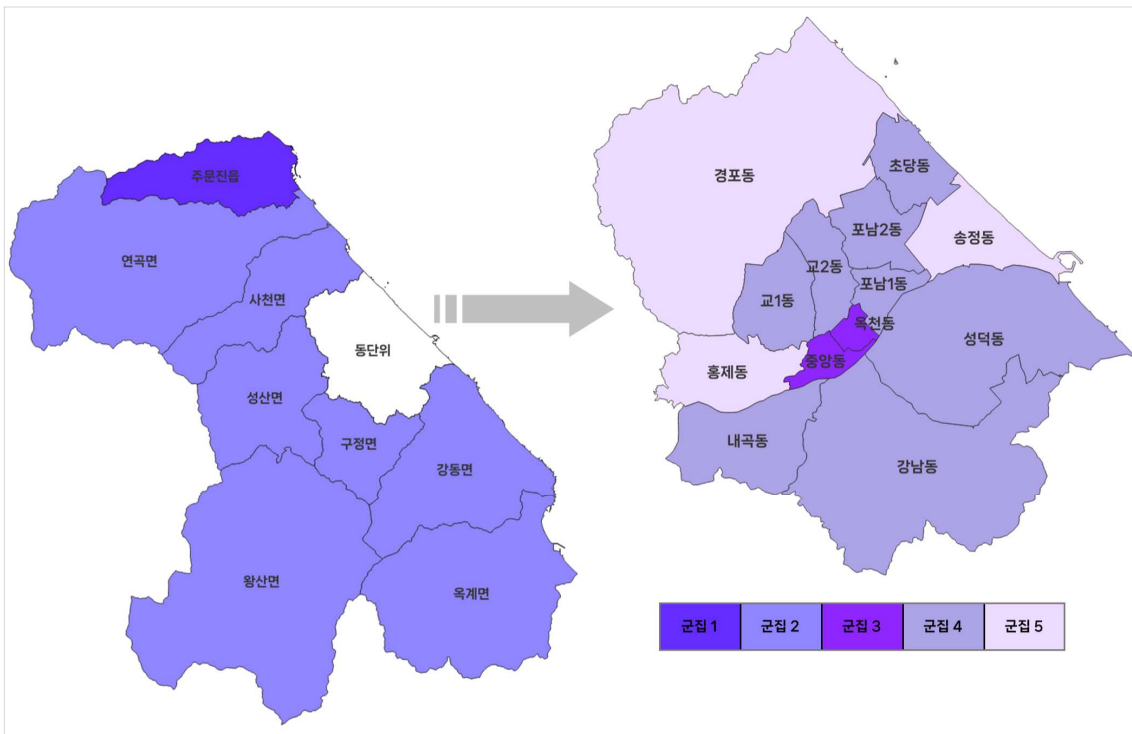
<그림Ⅳ-1> 군집화과정에 의한 덴드로그램 결과

■ 5개 그룹으로 군집화

- 군집화 일정표와 덴드로그램 결과에 기반하여 강릉시 21개 읍면동은 <표Ⅳ-5>와 같이 총 5개의 군집으로 분류됨
- 군집 1에는 1개 읍, 군집 2에는 7개 면, 군집 3에는 2개 동, 군집 4에는 8개 동, 군집 5에는 3개 동이 속하는 것으로 분석됨

<표Ⅳ-5> 읍면동별 군집화 결과

군집1	군집2	군집3	군집4	군집5
주문진읍	강동면 옥계면 성산면 연곡면 구정면 사천면 왕산면	중앙동 옥천동	교2동 포남2동 포남1동 초당동 강남동 내곡동 성덕동 교1동	홍제동 경포동 송정동



<그림Ⅳ-2> 읍면동 군집화 지도

### 3. 권역별 주요 특성

#### 1) 권역별 주요 영역 특성 분석 방법

##### (1) 권역별 특성 분석을 위한 주요 영역

- <표Ⅳ-3>에서는 군집분석을 위해 사용하였던 총 45개의 분석을 6개 영역으로 분류한 바가 있는데, 일관성을 유지하기 위해 권역별 특성 분석 또한 동일하게 인구, 가구, 복지, 주택, 경제, 편의시설 영역으로 분류

##### (2) 권역별 특성 분석 방법

###### ■ 군집간 유의성 검정

- 군집분석을 위해서는 표준화 점수를 사용하였으나 권역별 특성 분석을 위해서는 용이하게 설명하기 위해 원점수를 사용
- ANOVA(일원배치 분산분석)를 사용하여 총 45개 변수별로 5개 군집간 유의한 차이가 있는지 분석

###### ■ 군집간 통계적 유의성 확인

- 그 결과 모든 변수들의 유의확률 값이 <.05인 것으로 밝혀져, 6개 영역 45개 변수들의 5개 집단(권역) 평균 사이에는 유의한 차이가 있는 것으로 분석됨
- 하지만 5개 집단 중에서 권역 1의 케이스가 주문진읍 1개이기 때문에 ANOVA 사후검정을 실시하기가 불가능하여, 집단별 차이가 구체적으로 어떤 집단(권역)들간의 차이로 인한 것인지 밝히는 데에는 한계가 있음
- 영역별 권역 특성을 용이하게 비교하기 위해, <표Ⅳ-7>~<표Ⅳ-12>에 걸쳐 전체 평균보다 높은 권역의 셀에는 음영을 표시하여 평균보다 높은 권역과 낮은 권역을 시각적으로 제시하였음



<표IV-6> 변수별 군집간 차이에 관한 ANOVA 분석 결과

인구 (18개)	F값	유의확률
-총인구(2023)	4.815	0.010
-성비(2023)	3.765	0.024
-총인구대비 14세이하 인구(2023)	10.737	0.000
-총인구대비 15~16세이하 인구(2023)	17.803	0.000
-총인구대비 65세이상 인구(2023)	15.720	0.000
-총인구대비 학령인구 (6~21세, 2023)	10.328	0.000
-평균나이 (2021)	11.898	0.000
-총인구 증감률 (2010~2021)	16.477	0.000
-평균나이 증감률(2010~2021)	21.109	0.000
-65세이상 증감률 (2010~2021)	9.356	0.000
-65세이상 1인가구 증감률 (2010~2021)	7.342	0.001
-노령화지수 (2021)	4.934	0.009
-노령화지수 증감률 (2010~2021)	4.950	0.009
-인구밀도 (2021)	6.279	0.003
-인구밀도 증감률 (2010~2021)	16.524	0.000
-총인구 대비 자연증감 비율 (2021)	13.269	0.000
-총인구 대비 혼인건수 (조혼인률 2021)	6.634	0.002
-사회증감률 (전입-전출, 2021)	3.381	0.035
가구 (7개)	F값	유의확률
-총가구 (2023)	5.685	0.005
-가구당 인구 (2023)	8.001	0.001
-1인가구 (2023)	7.085	0.002
-총가구 대비 1인가구 (2023)	8.168	0.001
-총가구 증감률 (2010~2021)	14.841	0.000
-1인가구 증감률 (2010~2021)	3.825	0.023
-다문화가정 비율 (2021)	4.055	0.019
복지 (3개)	F값	유의확률
-총가구 대비 기초생활수급가구 비율 (2021)	5.412	0.006
-총인구 대비 기초생활수급자 비율 (2021)	6.339	0.003
-전체노인인구 대비 기초연금 수급자 (2021)	9.687	0.000
주택 (6개)	F값	유의확률
-총주택수 (2021)	5.044	0.008
-총주택 증감율 (2010~2021)	11.151	0.000
-아파트수 (2021)	4.565	0.012
-아파트 증감율 (2010~2021)	9.852	0.000
-아파트 비율 (2021)	20.671	0.000
-단독주택수 (2021)	4.650	0.011
경제 (8개)	F값	유의확률
-총사업체수 (2021)	5.917	0.004
-총사업체수 증감률 (2016~2021)	3.732	0.025
-제조업수 (2021)	6.195	0.003
-도소매업수 (2021)	8.468	0.001
-커피전문점 (2021)	4.050	0.019
-종사자수 (2021)	3.510	0.031
-농임어업인구 (2020)	10.784	0.000
-총인구 대비 농임어업 인구 비율 (2020)	41.535	0.000
편의시설 (3개)	F값	유의확률
-노인인구 대비 경로당 비율 (2022)	17.726	0.000
-총인구 천명당 cctv 비율 (2023)	94.632	0.000
-버스정류장 (2022)	6.713	0.002

## 2) 권역별 주요 영역 특성

권역1: 주문진읍  
권역2: 강동면·옥계면·성산면·연곡면·구정면·사천면·왕산면  
권역3: 중앙동·옥천동;  
권역4: 교2동·포남2동·포남1동·초당동·강남동·내곡동·성덕동·교1동  
권역5: 흥제동·경포동·송정동

### (1) 인구 특성

#### ■ 총인구수는 권역2~3이 적고,

연령은 권역1~3(평균보다 높음)과 권역4~5(평균보다 낮음)로 대비됨

- 총인구수는 권역1, 권역4와 권역5가 많고, 권역2와 권역3은 상대적으로 적음
- 성비에서 100이 넘는 권역은 1곳으로서, 권역2에서만 남성 인구가 많음
- 총인구 대비 14세 이하, 15~64세 인구, 학령인구에 있어서는 권역4와 권역5가 평균보다 높은 것으로 밝혀진 반면, 총인구 대비 65세 이상 인구 및 평균나이에 있어서는 권역1~권역3이 평균보다 높은 것으로 분석되었음

#### ■ 권역5는 총인구증감률, 인구밀도 증감률, 65세 이상 증감률, 65세 이상 1인가구 증감률, 자연증감률과 사회증감률에 있어서 확연하게 높음

#### ■ 총인구 증감률은 권역2와 권역5에서 높음. 특히 권역5의 증감률은 타권역들과 비교되지 않을 정도로 높음

- 평균나이 증감률과 노령화지수 증감률은 권역1과 권역3, 4에서 높은 편이었지만, 노령화지수 자체는 권역1~권역3에서 높았음
- 65세 이상 증감률과 65세 이상 1인가구 증감률은 권역4와 권역5에서 두드러짐
- 인구밀도는 권역3과 권역4에서 높았으나, 인구밀도 증감률은 권역2와 권역5에서 높은 편이었음
- 전체 권역 중에서 자연증감과 사회증감이 유일하게 증가(+한 곳은 권역5로 분석되었음
- 조혼인률은, 권역2만이 전체 평균보다 낮은 것으로 밝혀짐

〈표Ⅳ-7〉 인구 영역에서의 권역별 평균 비교

구분	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
총인구 (2023)	16272.0	3964.0	3924.5	15334.9	12043.3	10032.3
성비 (2023)	95.6	106.9	97.6	97.5	97.2	100.5
총인구대비 14세이하 인구 (2023)	6.6	5.6	4.8	9.4	13.4	8.1
총인구대비 15~64세 인구 (2023)	58.9	57.4	60.1	68.1	69.9	63.6
총인구대비 65세이상 인구 (2023)	34.5	37.0	35.1	22.4	16.8	28.3
총인구대비 학령인구(6~21세, 2023)	8.8	7.5	7.8	13.4	16.1	11.0
평균나이 (2021)	52.0	53.4	52.5	44.9	40.3	48.1
총인구 증감률 (2010-2021)	-9.1	5.7	-19.5	-11.9	60.4	3.7
평균나이 증감률 (2010-2021)	15.0	9.0	15.9	20.7	9.9	14.5
65세이상 증감률 (2010-2021)	32.9	25.3	24.8	56.1	85.0	45.9
65세이상 1인가구 증감률 (2010-2021)	34.2	16.0	47.7	73.7	99.9	53.8
노령화지수 (2021)	495.0	702.6	680.0	225.0	112.0	424.2
노령화지수 증감률 (2010-2021)	163.0	94.9	167.1	198.0	26.3	134.5
인구밀도 (2021)	260.0	42.6	5299.0	4186.3	1406.3	2326.9
인구밀도 증감률 (2010-2021)	-9.1	5.6	-19.5	-11.9	60.4	3.7
총인구대비 자연증감 비율 (2021)	-1.0	-1.0	-1.0	-0.3	0.1	-0.6
총인구대비 혼인건수 (조혼인률, 2021)	3.6	2.5	3.5	3.7	4.8	3.4
사회증감률 (전입-전출, 2021)	-0.2	-0.2	-0.6	-1.6	8.9	0.5

## (2) 인구 특성

### ■ 총가구수는 총인구수와 유사한 경향, 가구당 인구는 권역4~권역5가 높은 편

- 총인구수와 마찬가지로 총가구수에 있어서도 권역1이 가장 많았고, 권역4~권역5 또한 평균보다 많은 것으로 나타났지만, 가구당 인구수에 있어서는 권역4~권역5가 많은 것으로 분석됨
- 1인가구수에 있어서는 권역1과 권역4가 평균보다 높았으나 총가구 대비 1인가구 비율을 보면 권역1~권역3, 특히 권역3의 비율이 평균보다 높은 것으로 나타남
- 반면 총가구 증감률과 1인가구 증감률은 권역5가 압도적으로 높음
- 다문화가정 비율에 있어서는 권역1~권역2, 권역4의 비율이 다소 높은 편

〈표Ⅳ-8〉 가구 영역에서의 권역별 평균 비교

구분	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
총가구수 (2023)	9120.0	2089.7	2405.5	7323.0	5482.0	4932.8
가구당 인구 (2023)	1.78	1.89	1.63	2.05	2.22	1.96
1인가구 (2023)	4679.0	977.6	1474.0	3063.8	2138.7	2161.7
총가구 대비 1인가구 (2023)	51.3	46.9	61.5	43.3	37.8	45.8
총가구 증감률 (2010-2021)	9.7	22.5	-1.3	6.8	85.0	22.6
1인가구 증감률 (2010-2021)	50.6	57.9	28.7	44.8	121.6	58.9
다문화가정 비율 (2021)	4.4	3.5	1.7	3.3	2.7	3.2

### (3) 복지 특성

#### ■ 복지 영역에서는 권역1이 전반적으로 가장 취약

- ‘총가구 대비 기초생활 수급가구’ 및 ‘총인구 대비 기초생활 수급자 비율’에서 전체 평균 보다 훨씬 높은 권역은 권역1과 권역3으로 분석되었음
- ‘전체노인인구 대비 기초연금 수급자 비율’은 권역1과 권역2가 높은 것으로 분석됨

〈표Ⅳ-9〉 복지 영역에서의 권역별 평균 비교

구분	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
총가구 대비 기초생활 수급가구 비율 (2021)	12.8	5.6	13.0	7.6	6.2	7.5
총인구 대비 기초생활 수급자 비율 (2021)	9.1	4.9	9.6	5.2	4.0	5.5
전체노인인구 대비 기초연금 수급자 (2021)	82.8	75.2	61.7	66.1	60.8	68.7

### (4) 주택 특성

#### ■ 권역5는 총주택수·아파트수에 있어서 평균보다 높은 수치를 보임

- 총주택수에 있어서는 권역1의 수치가 가장 높은 반면, 권역4와 권역5의 순으로 나타났는데, 이는 권역1의 단독주택수가 많기 때문에 영향을 받은 것으로 보임
- 아파트수를 보면, 과거 아파트 건설이 많았던 권역4의 수치가 가장 높고 그다음 권역5와 권역1이 높은 것으로 나타났으나 지난 십여 년간 아파트수 증감률에 있어서는 권역5가 압도적으로 높은 현상을 보임
- 그 결과 아파트 비율에 있어서는 권역5와 권역4가 높은 지역으로 분석됨

〈표Ⅳ-10〉 주택 영역에서의 권역별 평균 비교

구분	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
총주택수 (2021)	7083.0	1576.1	1260.0	5688.6	4349.7	3771.1
총주택증감률 (2010-2021)	3.8	10.3	-9.2	6.9	99.9	19.6
아파트수 (2021)	2921.0	203.7	175.5	4101.5	3212.3	2245.1
아파트증감률 (2010-2021)	32.1	-17.1	-31.5	8.5	207.0	25.6
아파트비율 (2021)	41.2	8.6	12.7	69.1	73.3	42.8
단독주택수 (2021)	3541.0	1295.6	836.5	1231.5	904.7	1278.5

(5) 경제 특성

■ 권역1은 각종 경제적 변수들과 농림어업 인구에서 강세를 보이는 복합적 특성을 보여주고, 권역2는 농림어업 변수들에서 우세한 반면, 권역5는 총사업체수 증감률이 가장 높은 특성을 보임

- 권역1은 총사업체수, 제조업수, 도소매업수, 커피전문점수, 종사자수와 같이 총사업체수 증감률을 제외한 주요 경제 영역 변수들에서 평균보다 높은 수치를 보여준 반면, 농림어업 인구에 있어서도 가장 많은 명수를 기록하여 다양한 경제적 특성을 지니고 있음을 알 수 있음
- 권역2는 면지역답게 농림어업 인구수와 비율에서 높은 수치를 기록함
- 권역3은 농림어업 인구를 제외하고 권역1과 유사하게 각종 경제 영역에서 평균보다 높은 경향을 보이고, 권역4는 제조업수에서의 열세를 제외하고는 권역3과 유사한 편이지만 구체적 수치를 보면 권역3에 비해서는 훨씬 낮은 편임
- 이에 반해 권역5는 총사업체수 증가률에서 가장 높은 특성을 보임

〈표Ⅳ-11〉 경제 영역에서의 권역별 평균 비교

구분	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
총사업체수 (2021)	2479.0	574.3	2223.0	1631.3	1240.3	1319.8
총사업체수 증감률 (2016-2021)	26.4	65.1	16.8	62.0	113.6	64.4
제조업수 (2021)	287.0	50.3	89.5	66.5	66.0	73.7
도소매업수 (2021)	759.0	109.4	734.5	343.6	224.0	305.5
커피전문점수 (2021)	69.0	16.4	77.0	41.4	39.7	37.5
종사자수 (2021)	7456.0	2530.7	6509.5	5401.0	5426.3	4651.3
농림어업 인구 (2020)	1002.0	716.6	80.0	380.9	296.0	481.6
총인구 대비 농림어업 인구 비율 (2020)	6.0	18.7	1.9	2.4	2.9	8.0

(6) 편의시설 특성

■ 권역1과 권역2는 편의시설 영역에서 높은 편

- 노인인구 대비 경로당 비율은 권역2가 타 권역에 비해 압도적으로 높고, 총인구 천명당 CCTV비율과 버스정류장수는 권역1이 많은 것으로 밝혀짐

〈표Ⅳ-12〉 편의시설 영역에서의 권역별 평균 비교

구분	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
노인인구 대비 경로당 비율 (2022)	0.735	1.264	0.330	0.420	0.656	0.742
총인구 천명당 CCTV 비율 (2023)	7.7	1.0	3.6	0.7	0.6	1.4
버스 정류장 (2022)	61.0	60.6	12.5	31.4	29.3	40.4

(7) 권역별 주요 영역 특성 순위

- 영역별 변수별로 이해를 도모하기 위해 <표Ⅳ-13>과 같이 변수별로 순위변수를 생성하였으며, 수치가 높을수록 점수가 높은 것을 의미함
- 예를 들어 총인구수가 가장 많은 권역1은 5, 가장 적은 권역3은 1로 표시하였음

<표Ⅳ-13> 권역별 주요 영역 특성 순위

구분		권역1	권역2	권역3	권역4	권역5
인구 (18개)	-총인구(2023)	5	2	1	4	3
	-성비(2023)	1	5	4	3	2
	-총인구대비 14세이하 인구(2023)	3	2	1	4	5
	-총인구대비 15~16세이하 인구(2023)	2	1	3	4	5
	-총인구대비 65세이상 인구(2023)	3	5	4	2	1
	-총인구대비 학령인구 (6~21세, 2023)	3	1	2	4	5
	-평균나이 (2021)	3	5	4	2	1
	-총인구 증감률 (2010~2021)	3	4	1	2	5
	-평균나이 증감률(2010~2021)	3	1	4	5	2
	-65세이상 증감률 (2010~2021)	3	2	1	4	5
	-65세이상 1인가구 증감률 (2010~2021)	2	1	3	4	5
	-노령화지수 (2021)	3	5	4	2	1
	-노령화지수 증감률 (2010~2021)	3	2	4	5	1
	-인구밀도 (2021)	2	1	5	4	3
가구 (7개)	-총가구 (2023)	5	1	2	4	3
	-가구당 인구 (2023)	2	3	1	4	5
	-1인가구 (2023)	5	1	2	4	3
	-총가구 대비 1인가구 (2023)	4	3	5	2	1
	-총가구 증감률 (2010~2021)	3	4	1	2	5
	-1인가구 증감률 (2010~2021)	3	4	1	2	5
	-다문화가정 비율 (2021)	5	4	1	3	2
복지 (3개)	-총가구 대비 기초생활수급가구 비율 (2021)	4	1	5	3	2
	-총인구 대비 기초생활수급자 비율 (2021)	4	2	5	3	1
	-전체노인인구 대비 기초연금 수급자 (2021)	5	4	2	3	1
주택 (6개)	-총주택수 (2021)	5	2	1	4	3
	-총주택 증감율 (2010~2021)	2	4	1	3	5
	-아파트수 (2021)	3	2	1	4	5
	-아파트 증감율 (2010~2021)	4	2	1	3	5
	-아파트 비율 (2021)	3	1	2	4	5
	-단독주택수 (2021)	5	4	1	3	2
경제 (8개)	-총사업체수 (2021)	5	1	4	3	2
	-총사업체수 증감률 (2016~2021)	2	4	1	3	5
	-제조업수 (2021)	5	1	4	3	2
	-도소매업수 (2021)	5	1	4	3	2
	-커피전문점 (2021)	4	1	5	3	2
	-종사자수 (2021)	5	1	4	2	3
	-농임어업인구 (2020)	5	4	1	3	2
	-총인구 대비 농임어업 인구 비율 (2020)	4	5	1	2	3
편의시설 (3개)	-노인인구 대비 경로당 비율 (2022)	4	5	1	2	3
	-총인구 천명당 cctv 비율 (2023)	5	3	4	2	1
	-버스정류장 (2022)	5	4	1	3	2

### 3) 권역별 명칭 및 주요 특성

권역1: 주문진읍
권역2: 강동면·옥계면·성산면·연곡면·구정면·사천면·왕산면
권역3: 중앙동·옥천동;
권역4: 교2동·포남2동·포남1동·초당동·강남동·내곡동·성덕동·교1동
권역5: 흥제동·경포동·송정동

#### (1) 권역1: 읍지역 복합형

##### ■ 인구/주택, 경제, 농림어업인구에서 복합적 특성

- 권역1에는 주문진읍만 소속되어 있는데, 양적인 측면, 즉 인구수와 주택수에서는 가장 높은 순위를 보이고 있지만 이에 반해 증가는 중간 이하이고, 경제적 측면에서도 양적으로는 우위를 점하고 있으나 증가는 낮은 편이면서, 농림어업인구가 많고 비율도 높은 매우 복합적인 특성을 나타냄
- 인구수, 가구수 및 1인가구수는 5개 권역 중에서 가장 많음에도 불구하고, 인구증가와 관련된 변수들, 즉 자연증감률, 사회증감률은 중간 이하로 낮은 편. 복지대상자(가구) 비율 높음
- 주택수 또한 가장 많은데, 이는 단독주택수가 가장 많은 특성과 연관되어 있음. 아파트수와 아파트 비율은 중간 정도를 차지한 반면, 아파트수 증가는 높음
- 사업체수 관련 각종 경제 변수들의 순위는 높으나 증가는 낮음. 농림어업인구 및 비율 높음
- 편의시설에서 CCTV 비율이 높고 버스정류장 수 또한 많음

〈표Ⅳ-14〉 권역1 특성 요약

영역	변수	특성	영역	변수	특성
인구	인구수	많음	복지	기초생활수급 가구/인구	높음
	비노인 인구	적음		기초연금수급비율	높음
	노인 인구	중간	주택	주택수	가장 많음
	인구증가	감소		주택증가	중간
	인구증가-자연	최대 감소		아파트수	중간
	인구증가-사회	감소		아파트비율	중간
	노인인구증감률	낮음		아파트증가	높음
성비	여성 많음	단독주택	높음		
가구	가구수	많음	경제	사업체수/제조업수/도소매업수/커피전문점/중사자수	높음
	가구증가	약간 증가		사업체수 증가	낮음
	가구당 인구	낮음		농림어업인구/비율	높음
	1인가구수	많음	편의 시설	노인인구대비경로당비율	중간
	1인가구 비율	중간		CCTV비율	높음
	1인가구증감률	중간		버스정류장	많음

(2) 권역2: 면지역 농림어업형

■ 각종 수치들이 농림어업 지역의 전형적 특성과 일치

- 권역2에는 강릉시 7개 면지역, 강동면, 옥계면, 성산면, 연곡면, 구정면, 사천면, 왕산면 이 모두 속해 있음. 각종 변수들의 수치를 보면, 전형적인 농림어업 중심지역의 특성을 갖고 있음
- 인구수가구수가 적고, 인구 증가 또한 낮은 편. 권역 중에서 남성 인구비가 유일하게 높음
- 주택수와 아파트수에 있어서도 낮거나 매우 낮음
- 사업체수 관련 각종 변수들은 상대적으로 낮음 경향. 반면 농림어업 인구수나 비율이 매우 높으며, 경로당 비율 또한 높음

〈표Ⅳ-15〉 권역2 특성 요약

영역	변수	특성	영역	변수	특성
인구	인구수	적음	복지	기초생활수급 가구/인구	낮음
	비노인 인구	적음		기초연금수급비율	중간
	노인 인구	많음	주택	주택수	낮음
	인구증가	증가		주택증가	중간
	인구증가-자연	최대 감소		아파트수	매우 낮음
	인구증가-사회	감소		아파트비율	낮음
	노인인구증감률	낮음		아파트증가	감소
	성비	남성 많음		단독주택	중간
가구	가구수	적음	경제	사업체수/제조업수/도소매업수/커피전문점/종사자수	낮음
	가구증가	증가		사업체수 증가	중간
	가구당 인구	낮음		농림어업인구/비율	매우 높음
	1인가구수	적음	편의 시설	노인인구대비경로당비율	높음
	1인가구 비율	중간		CCTV비율	낮음
	1인가구증감률	중간		버스정류장	많음

(3) 권역3: 원도심지역 성장감소형

■ 각종 지표에서 원도심 지역의 쇠퇴 양상

- 권역3에는 강릉시 원도심지역인 옥천동과 중앙동이 속해 있음. 인구가 계속 감소하고 있고 사업체수 증가 또한 낮아, 원도심 지역의 전형적인 쇠퇴 양상을 보여주고 있음
- 인구수, 가구수, 1인가구 수는 작지만, 1인가구 비율은 높으며, 자연증가와 사회증가 비율이 낮아 인구 또한 감소하는 추세
- 인구수와 가구수가 작아서 주택수 및 아파트수 또한 낮은 편임. 복지대상자 수와 가구수가 높은 편



- 중심지로서 입지적 특성으로 인해 경제 영역에서 사업체수 관련 각종 변수들의 수치는 높은 편인데 반해, 증가는 낮은 편

〈표Ⅳ-16〉 권역3 특성 요약

영역	변수	특성	영역	변수	특성
인구	인구수	적음	복지	기초생활수급 가구/인구	높음
	비노인 인구	적음		기초연금수급비율	낮음
	노인 인구	중간	주택	주택수	낮음
	인구증가	감소		주택증가	감소
	인구증가-자연	최대 감소		아파트수	매우 낮음
	인구증가-사회	감소		아파트비율	낮음
	노인인구증감률	낮음		아파트증가	감소
성비	여성 많음	단독주택	낮음		
가구	가구수	적음	경제	사업체수/제조업수/도소매업수/커피전문점/종사자수	높음
	가구증가	감소		사업체수 증가	낮음
	가구당 인구	낮음		농림어업인구/비율	낮음
	1인가구수	적음	편의 시설	노인인구대비경로당비율	낮음
	1인가구 비율	높음		CCTV비율	중간
	1인가구증감률	낮음		버스정류장	적음

(4) 권역4: 동지역 성장둔화형

■ 인구수와 가구수는 많으나 각종 지표에서 중간에 해당하는 수치가 많아 성장이 둔화된 형태

- 권역4에는 강릉시 8개 동, 교1동, 교2동, 포남1동, 포남2동, 초당동, 강남동, 내곡동, 성덕동이 속해 있음. 인구수와 가구수가 많고, 이에 따른 주택수와 아파트수가 많지만, 증가 비율은 감소하는 추세이고, 각종 지표에서 중간에 해당하는 수치가 많아 성장이 둔화된 형태라고 할 수 있음

〈표Ⅳ-17〉 권역4 특성 요약

영역	변수	특성	영역	변수	특성
인구	인구수	많음	복지	기초생활수급 가구/인구	중간
	비노인 인구	중간		기초연금수급비율	낮음
	노인 인구	적음	주택	주택수	많음
	인구증가	감소		주택증가	중간
	인구증가-자연	감소		아파트수	높음
	인구증가-사회	최대 감소		아파트비율	높음
	노인인구증감률	중간		아파트증가	약간 높음
성비	여성 많음	단독주택	중간		
가구	가구수	많음	경제	사업체수/제조업수/도소매업수/커피전문점/종사자수	중간
	가구증가	약간 증가		사업체수 증가	중간
	가구당 인구	중간		농림어업인구/비율	중간
	1인가구수	중간	편의 시설	노인인구대비경로당비율	낮음
	1인가구 비율	중간		CCTV비율	낮음
	1인가구증감률	중간		버스정류장	중간

- 인구수와 가구수는 많지만, 인구증가는 감소하는 추세
- 주택수와 아파트수가 많고 아파트 비율 또한 높으나 아파트 증가는 약간 높은 정도
- 사업체수 관련 각종 변수들의 순위는 중간 정도
- 강릉에서 대규모 아파트 건설이 완료된 지역으로서, 사업체수 등 경제적 측면에서는 중간 정도의 역할을 수행

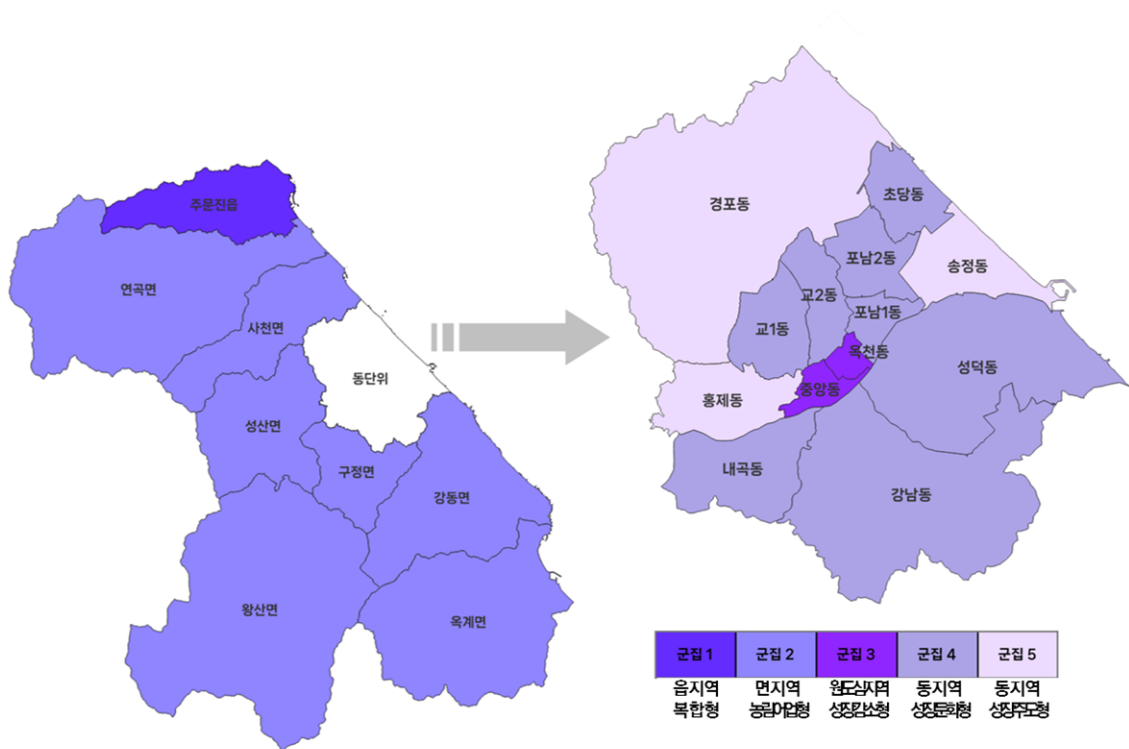
**(5) 권역5: 동지역 성장주도형**

**■ 각종 수치의 증가가 타 권역에 비해 매우 높은 성장주도형 특성**

- 권역5에는 강릉시의 3개 동지역, 흥제동, 경포동, 송정동이 속해 있음. 양적 측면에서의 수치는 중간 정도를 기록하고 있지만, 증가 비율에 있어서는 타 권역에 비해 압도적으로 높은 성장주도형 특성을 보임
- 인구수와 가구수에 있어서는 중간 정도의 순위를 보여 주지만, 증가 비율은 타권역에 비해 압도적으로 높음. 반면 복지대상자 수와 가구의 비율은 낮음
- 주택수와 아파트수 또한 중간이지만, 증가 비율은 매우 높음
- 사업체수 관련 각종 변수들의 수치도 중간을 보여주고 있으나 사업체수 증가는 높은 편

〈표Ⅳ-18〉 권역5 특성 요약

영역	변수	특성	영역	변수	특성
인구	인구수	중간	복지	기초생활수급 가구/인구	낮음
	비노인 인구	많음		기초연금수급비율	낮음
	노인 인구	적음	주택	주택수	중간
	인구증가	최다 증가		주택증가	매우 높음
	인구증가-자연	증가		아파트수	중간
	인구증가-사회	증가		아파트비율	높음
	노인인구증감률	높음		아파트증가	매우 높음
	성비	여성 많음		단독주택	낮음
가구	가구수	중간	경제	사업체수/제조업수/도소매업수/커피전문점/종사자수	중간
	가구증가	최다 증가		사업체수 증가	높음
	가구당 인구	많음	편의 시설	농림어업인구/비율	중간
	1인가구수	중간		노인인구대비경로당비율	중간
	1인가구 비율	낮음		CCTV비율	낮음
	1인가구증감률	최다 증가		버스정류장	중간



〈그림IV-3〉 강릉시 권역별 명칭

#### 4) 「2022년 강릉시 사회조사」 결과를 활용한 권역별 특성

##### (1) 강릉시 사회조사 개요

- 『강릉시 사회조사 보고서』는 2017년부터 매년 강원도 18개 시군 통합조사로 진행되어, 강릉시민들의 삶의 질과 관련된 사회적 관심사와 주관적 의식에 관한 사항을 파악하는 기초조사로 활용되고 있음
  - 조사주기는 매년(부문별 2년), 작성주기는 매년
- 18개 시군 공통항목은 건강, 가족과 가구, 사회통합, 안전, 지역산업, 환경 및 응답자 기본문항을 포함한 총 37개 문항으로 구성되어 있으며, 강릉시 특성항목은 12개 항목으로 구성되었음
- 2022년 강릉시에서는 표본가구(1,050가구)내 만 13세 이상 가구원(외국인 포함)으로, 동년 8월 18일~9월 5일에 걸쳐 가구방문 면접조사, 인터넷 조사 및 자기기입식 조사를 병행하였음
  - 동부 표본가구 수는 690가구, 읍면부 표본가구 수는 360가구
- 동부와 읍면부로 구분하여 비교·분석하며 읍면동별 비교는 시행하지 않음

## (2) 권역별 특성 분석 방법

### ■ 분석 영역

- 「2022년 강릉시 사회조사」에서는 공통 37개 항목, 강릉시 특성 12개 항목에서 주민 의식과 관련된 다양한 질문을 시행하였으나, 본 프로젝트에서는 권역별 비교가 의미 있다고 판단되는 영역에 국한하여 분석
- 그 결과, 18개 시군 공통항목 중, 사회통합분야에서 6개 문항 '삶에 대한 만족감과 정서 경험', '공동체 의식', '지역민으로서의 지역정체성', '늘려야 할 공공시설', '노인복지 필요 서비스', '사회복지서비스 만족도', 안전 분야에서 1개 문항 '범죄 피해에 대한 두려움', 강릉시 특성분야에서 1개 문항 '문화시설 만족도', 총 8개 문항에 대한 조사 결과를 활용하여 분석하였음

### ■ 권역별 빈도

- 강릉시 빈도수는 1,790개이며, 읍면동 변수를 사용하여 권역변수를 생성한 결과, 권역별 빈도수는 다음과 같음

	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
빈도	261	352	60	842	275	1,790

- 「2022년 강릉시 사회조사」는 강릉시 전체를 대상으로 분석하기 위해 표집하였기에, 권역별 비교 시에는 주의할 필요가 있음

### ■ 분석 방법 및 결과

- 변수의 특성에 따라 ANOVA(일원배치 분산분석), 카이제곱 검정 및 다중반응분석(1, 2 순위 질문)기법을 활용하여 분석하였음
- ANOVA의 경우, 권역1의 빈도수가 주문진읍 1개이기 때문에 사후검정은 실시하지 않았음
- 다중반응 2개 변수를 제외하고 ANOVA나 카이제곱 검정을 실시한 총 18개 변수의 경우, 강릉시 소속감을 제외한 모든 변수들에서 권역간 유의한 차이가 있는 것으로 분석되었음

〈표Ⅳ-19〉 「2022년 강릉시 사회조사」 변수별 군집간 차이에 관한 통계 분석 결과

조사 항목(변수)	F값	유의확률
전반적인 생활의 만족		
최근 자신의 삶에 대한 만족도	9.050	0.001
강릉의 전반적인 생활 만족도	6.563	0.001
요즘 자신이 하고 있는 일의 가치	6.330	0.001
정서 경험		
어제 얼마나 행복	3.820	0.004
어제 얼마나 걱정	6.902	0.001
공동체 의식		
서로서로 잘 알고 지내는 편이다	84.818	0.001
동네에서 일어나는 일에 대해 자주 이야기한다	87.078	0.001
어려운 일이 있으면 서로 잘 돕는다	92.835	0.001
동네의 각종 행사와 모임에 적극적으로 참여한다	73.604	0.001
사회복지서비스 만족도		
임신·출산·육아에 대한 복지	19.131	0.001
저소득층 등 취약 계층에 대한 복지	13.339	0.001
범죄 피해에 대한 두려움		
밤에 혼자 있을 때	4.130	0.002
밤에 혼자 지역(동네)의 골목길을 걸을 때	5.787	0.001
조사 항목(변수)	chi-square 값	유의확률
지역정체성		
강원도 소속감	42.270	0.001
강릉시 소속감	20.485	0.058
문화시설 만족도		
공연, 전시시설 만족도	69.175	0.001
도서시설 만족도	126.758	0.001
체육, 교육시설 만족도	114.757	0.001
다중응답 변수		
늘려야 할 공공시설		
노인복지 필요 서비스		

### (3) 권역별 특성 분석 결과

#### ① 사회통합

- ‘삶에 대한 만족감과 정서 경험’은 ‘전반적인 생활의 만족’과 ‘정서 경험’으로 구성

#### 〈전반적인 생활의 만족〉

- 전반적인 생활의 만족에 대한 만족감 관련 3개 문항은 10점 척도로 되어 있으며, 점수가 높을수록 만족도가 높음
- ‘자신의 삶 만족’, ‘강릉생활 만족’, ‘자신의 일 가치’에 대하여, 권역5의 수치가 가장 높은 반면, 권역1은 가장 낮은 것으로 분석되었음
- 권역2는 ‘자신의 삶 만족’과 ‘강릉생활 만족’에서는 2순위를 기록했으나, ‘자신의 일 가치’에서는 권역3이 2순위를 차지함

〈표Ⅳ-20〉 삶에 대한 만족감에 관한 권역별 차이

(단위: 점)

삶에 대한 만족감	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
최근 자신의 삶에 대한 만족도	5.74	6.42	5.77	6.41	6.85	6.36
강릉의 전반적인 생활 만족도	6.07	6.77	6.27	6.72	6.87	6.64
요즘 자신이 하고 있는 일의 가치	5.87	6.31	6.37	6.26	6.85	6.31

### 〈정서 경험〉

- 정서 경험과 관련된 2개 문항 역시 10점 척도로 구성되어 있는데, ‘어제 얼마나 행복했는가’에 대한 응답을 보면, 권역5의 행복 정도가 가장 높은 반면, 권역1이 가장 낮음
- ‘어제 얼마나 걱정했는가’에 대한 질문은 점수가 높을수록 걱정을 많이 한 것으로 구성되어 있는데, 권역3이 가장 걱정을 많이 한 반면, 권역5는 가장 걱정을 적게 한 것으로 조사되었음

〈표Ⅳ-21〉 정서 경험에 관한 권역별 차이

(단위: 점)

정서 경험	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
어제 얼마나 행복했는가	6.05	6.19	6.25	6.25	6.76	6.29
어제 얼마나 걱정했는가	4.39	4.12	5.05	4.72	4.03	4.46

### 〈공동체 의식〉

- ‘공동체 의식’에 관한 4개 문항은 5점 척도로 구성되어 있음
- 모든 문항에서 면지역인 권역2의 수치가 가장 높은 반면, 권역4와 권역5의 수치는 상대적으로 낮은 편이었음

〈표Ⅳ-22〉 공동체 의식에 관한 권역별 차이

(단위: 점)

공동체 의식	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
서로서로 잘 알고 지내는 편이다	3.25	3.58	2.83	2.52	2.21	2.80
동네에서 일어나는 일에 대해 자주 이야기한다	3.01	3.30	2.48	2.18	2.06	2.51
어려운 일이 있으면 서로 잘 돕는다	3.15	3.23	2.40	2.09	2.17	2.49
동네의 각종 행사와 모임에 적극적으로 참여한다	2.66	2.92	2.00	1.83	1.89	2.18

### 〈지역 정체성〉

- ‘지역민으로서의 지역정체성’은 ‘강원도에 대한 소속감’과 ‘강릉시에 대한 소속감’으로 구성

### ■ 강원도에 대한 소속감

- ‘강원도에 대한 소속감’에 대해서는 ‘약간 있다’와 ‘매우 있다’를 합친 비율을 볼 때, 권역1이 85.4%로 가장 높고, 권역2가 68.8%로 가장 낮으며, 권역3은 78.3%, 권역4는 74.0%, 권역5는 71.7%로 밝혀졌음

〈표Ⅳ-23〉 지역민으로서의 지역정체성 ‘강원도에 대한 소속감’에 관한 권역별 차이

강원도 소속감		권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
전혀 없다	빈도	5	12	3	37	20	77
	%	1.9	3.4	5.0	4.4	7.3	4.3
별로 없다	빈도	33	98	10	182	58	381
	%	12.6	27.8	16.7	21.6	21.1	21.3
약간 있다	빈도	142	171	36	423	149	921
	%	54.4	48.6	60.0	50.2	54.2	51.5
매우 있다	빈도	81	71	11	200	48	411
	%	31.0	20.2	18.3	23.8	17.5	23.0
합계	빈도	261	352	60	842	275	1,790
	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

### ■ 강릉시에 대한 소속감

- 강릉시 소속감의 경우, ‘약간 있다’와 ‘매우 있다’를 합친 긍정적 응답 비율을 보면, 권역 1~권역5의 비율이 각각 85.8%, 78.6%, 81.7%, 82.1%, 76.4%로서 권역1의 소속감이 가장 높았고 권역5의 소속감이 가장 낮았음
- 앞에서 언급한 바와 같이 강릉시 소속감은 권역별 차이가 유의하지 않은 것으로 밝혀짐

〈표Ⅳ-24〉 지역민으로서의 지역정체성 ‘강릉시에 대한 소속감’에 관한 권역별 차이

강릉시 소속감		권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
전혀 없다	빈도	9	7	3	26	14	59
	%	3.4	2.0	5.0	3.1	5.1	3.3
별로 없다	빈도	28	68	8	124	51	279
	%	10.7	19.3	13.3	14.7	18.5	15.6
약간 있다	빈도	135	173	36	418	135	897
	%	51.7	49.1	60.0	49.6	49.1	50.1
매우 있다	빈도	89	104	13	274	75	555
	%	34.1	29.5	21.7	32.5	27.3	31.0
합계	빈도	261	352	60	842	275	1,790
	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

### 〈늘려야 할 공공시설〉

- ‘늘려야 할 공공시설’은 총 11개의 공공시설 중에서 향후 필요하거나 늘려야 하는 공공시설은 무엇인지에 대해 2순위까지 응답하도록 문항 구성

- 조사 결과, 전체적으로는 보건의료시설, 사회복지시설, 공영주차시설, 공원·유원지가 각각 25.0%, 18.0%, 17.4%, 11.1%로서 1위~4위를 차지하였으며, 권역별 차이도 다음과 같이 조사되었음
- 권역1은 보건의료시설에 대한 요구가 35.0%로서 다른 권역들보다 월등하게 높았고, 공영주차시설에 대한 요구가 사회복지시설보다 약간 (1.3%) 더 높은 편이었음
- 권역2는 상위 4개 시설에 대한 순위는 전체 순위와 동일하였으나, 보건의료시설 및 사회복지시설의 비율이 다소 높은 반면, 공영주차시설에 대한 필요성은 타 권역들에 비해 상당히 낮아, 면지역의 특성을 반영한 것으로 밝혀졌음
- 권역3은 공영주차시설에 대한 필요성이 1순위를 차지하였는데, 본 권역에서는 도시재생 사업을 통해 주차구역이 다소 확충되었음에도 불구하고 여전히 주차 문제가 심각한 상황이라는 것을 보여주고 있음
- 권역4와 권역5에서는 전체 순위와 마찬가지로 보건의료시설에 대한 요구가 가장 높은 1순위를 차지하였고, 다음으로는 공영주차시설, 사회복지시설, 공원·유원지의 순으로 나타났으며, 2위와 3위의 순위가 전체 순위와 다른 양상을 보이고 있음

〈표Ⅳ-25〉 늘려야 할 공공시설에 관한 권역별 차이

공공시설		권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
국공립 어린이집	빈도	10	9	2	55	18	94
	%	2.7	2.0	2.6	4.7	4.1	3.7
어린이 놀이터	빈도	2	4	3	31	17	57
	%	0.5	0.9	3.9	2.6	3.8	2.3
공원, 유원지	빈도	37	40	5	147	50	279
	%	10.0	8.7	6.6	12.5	11.3	11.1
보건의료시설	빈도	130	132	13	255	101	631
	%	35.0	28.7	17.1	21.8	22.9	25.0
사회복지시설	빈도	69	104	17	190	75	455
	%	18.6	22.6	22.4	16.2	17.0	18.0
공영주차시설	빈도	74	45	20	211	88	438
	%	19.9	9.8	26.3	18.0	19.9	17.4
문화예술회관	빈도	17	43	7	97	29	193
	%	4.6	9.3	9.2	8.3	6.6	7.7
도서관	빈도	3	13	1	31	23	71
	%	0.8	2.8	1.3	2.6	5.2	2.8
체육시설 및 경기장	빈도	27	45	2	112	33	219
	%	7.3	9.8	2.6	9.6	7.5	8.7
쓰레기소각장, 하수종말처리장 등	빈도	2	25	5	39	3	74
	%	0.5	5.4	6.6	3.3	0.7	2.9
기타	빈도	-	-	1	4	5	10
	%	-	-	1.3	0.3	1.1	0.4
전체	빈도	371	460	76	1172	442	2,521
	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0



〈노인복지 필요서비스〉

- ‘노인복지 필요서비스’는 총 9개의 노인복지 서비스 중에서 필요한 서비스는 무엇인지에 대해 2순위까지 응답하도록 문항 구성
- 조사 결과, 전체적으로는 ‘의료제도 확대’ 31.9%, ‘경제적 보조’ 24.3%, ‘일상생활 지원 확충’ 10.0% 순으로 나타남
- 권역1에서는 ‘경제적 보조’가 29.9%로서 1순위를 차지하여 2순위인 ‘의료제도 확대’ 29.4%와 큰 차이가 없어 보이지만, 전체과 비교할 때 순위가 변경됨
- 권역2에서는 ‘노인에 대한 사회적 존경이나 배려’가 3순위(10.2%)로서 타 권역들에 비해 이 항목에 대한 필요성이 상대적으로 높은 것으로 조사되었음
- 권역3에서는 ‘경제적 보조’의 비율이 34.3%로서 가장 높은 순위를 차지했을 뿐만 아니라, ‘직업알선 및 소일거리 마련 등 사회활동 기회 마련’ 이 3순위(11.8%)로 나타나 경제적 항목에 대한 욕구가 타권역에 비해 훨씬 더 높다는 것을 알 수 있음
- 권역4와 권역5에서는 전체 비율과 유사하게 ‘의료제도 확대’와 ‘경제적 보조’가 1순위와 2순위를 차지하였고, 3순위를 보면 권역4에서는 ‘직업알선 및 소일거리 마련 등 사회활동 기회 마련’ 인 것으로 나타났지만 권역5에서는 ‘일상생활 지원 확충’로서 전체 비율과 유사한 것으로 밝혀짐

〈표IV-26〉 노인복지 필요서비스에 관한 권역별 차이

노인복지 필요 서비스		권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
의료제도 확대	빈도	110	134	21	366	155	786
	%	29.4	28.6	27.6	33.0	35.6	31.9
여가생활여건 마련	빈도	25	28	4	55	30	142
	%	6.7	6.0	5.3	5.0	6.9	5.8
경제적 보조	빈도	112	127	26	223	110	598
	%	29.9	27.1	34.2	20.1	25.2	24.3
일상생활 지원 확충	빈도	55	39	6	105	42	247
	%	14.7	8.3	7.8	9.5	9.6	10.0
사회교육 기회 마련	빈도	7	6	1	53	13	80
	%	1.9	1.3	1.3	4.8	3.0	3.2
노인에 대한 사회적 존경이나 배려	빈도	16	48	6	97	23	190
	%	4.3	10.2	7.9	8.8	5.3	7.7
유료 및 무료 양로원 등 위탁시설 설립 양성화	빈도	21	36	3	64	32	156
	%	5.6	7.7	3.9	5.8	7.3	6.3
직업알선 및 소일거리 마련 등 사회활동 기회 마련	빈도	25	41	9	113	28	216
	%	6.7	8.7	11.8	10.2	6.4	8.8
상담소 운영	빈도	3	10	-	32	3	48
	%	0.8	2.1	-	2.9	0.7	1.9
전체	빈도	374	469	76	1,108	436	2,463
	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

### 〈사회복지서비스 만족도〉

- ‘사회복지서비스 만족도’는 2개의 문항으로 구성되어 있으며, 질문에는 만족 정도에 관한 5점 척도를 포함하여, ‘잘 모르겠다’ 라는 항목에 6점이 부여되어 있음. 따라서 만족도 평균 점수를 구하는 과정에서 ‘잘 모르겠다’ 응답자를 제외하고 계산하였음
- 임신·출산·육아에 대한 복지에 대하여, 권역1의 만족도가 가장 높고, 권역3의 만족도가 가장 낮음
- 저소득층 등 취약 계층에 대한 복지에 대해서도, 권역1의 만족도가 가장 높고, 권역4의 만족도가 가장 낮음

〈표Ⅳ-27〉 사회복지서비스 만족도에 관한 권역별 차이

(단위: 점)

사회복지 서비스	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
임신·출산·육아에 대한 복지	3.55	3.33	3.14	3.22	3.21	3.27
저소득층 등 취약 계층에 대한 복지	3.83	3.29	3.19	3.00	3.01	3.19

## ② 안전

### 〈범죄 피해에 대한 두려움〉

- ‘범죄 피해에 대한 두려움’은 다음의 상황에서 얼마나 두려움을 느끼는지 5점 척도로 파악하고 있으며, 점수가 높을수록 두려움이 큰 것을 의미함
- ‘밤에 혼자 있을 때’와 ‘밤에 혼자 지역(동네)의 골목길을 걸을 때’ 권역3이 가장 두려움이 큰 반면, 권역5은 두려움이 가장 작은 곳으로 일관되게 조사되었음

〈표Ⅳ-28〉 범죄 피해에 대한 두려움에 관한 권역별 차이

(단위: 점)

범죄피해 두려움	권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
밤에 혼자 있을 때	1.77	1.90	2.10	1.73	1.62	1.75
밤에 혼자 지역(동네)의 골목길을 걸을 때	2.08	2.22	2.90	2.31	1.96	2.22

## ③ 강릉시 특성

### ■ 문화시설 만족도

- 문화시설 만족도는 3개의 문화시설, ‘공연, 전시시설’, ‘도서시설’, ‘체험, 교육시설’에 대해 5점 척도로 조사하였으며, 점수가 높을수록 만족도가 높다는 것을 의미함

〈공연, 전시시설 만족도〉

- 공연, 전시시설에 관한 만족도를 보면 만족(약간 만족+매우 만족) 비율이 48.4%로서 불만족(약간 불만족+매우 불만족) 비율인 4.8%보다 훨씬 더 높게 나타났음
- 권역별로 살펴보면, ‘이용한 적 없음’의 비율이 현격하게 차이가 있는 것을 알 수 있는데, 읍면 지역인 권역1과 권역2의 비율은 각각 35.2%, 34.4%인 반면, 중심 지역인 권역3의 비율은 11.7%로 가장 낮았고, 권역4와 권역5는 20% 초반을 보여주었음
- 따라서 <표Ⅳ-19>에서 제시하였던 권역별 유의한 차이는 ‘이용한 적 없음’에서의 권역별 차이로 인해 발생한 결과일 수 있음

〈표Ⅳ-29〉 공연, 전시시설 만족도에 관한 권역별 차이

공연, 전시시설 만족도		권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
매우 불만족	빈도	-	1	-	6	2	9
	%	-	0.3	-	0.7	0.7	0.5
약간 불만족	빈도	11	17	1	37	11	77
	%	4.2	4.8	1.7	4.4	4.0	4.3
보통이다	빈도	48	70	21	184	62	385
	%	18.4	19.9	35.0	21.9	22.5	21.5
약간 만족	빈도	56	100	24	285	83	548
	%	21.5	28.4	40.0	33.8	30.2	30.6
매우 만족	빈도	54	43	7	160	55	319
	%	20.7	12.2	11.7	19.0	20.0	17.8
이용한 적 없음	빈도	92	121	7	170	62	452
	%	35.2	34.4	11.7	20.2	22.5	25.3
전체	빈도	261	352	60	842	275	1,790
	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

〈도서시설 만족도〉

- 도서시설 만족도 또한 만족(약간 만족+매우 만족) 비율이 38.0%로서 불만족(약간 불만족+매우 불만족) 비율(3.2%) 보다 월등하게 높게 나왔지만, 전체적으로 가장 높은 비율은 41.7%를 기록한 ‘이용한 적 없음’이었음

〈표Ⅳ-30〉 도서시설 만족도에 관한 권역별 차이

도서시설 만족도		권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
매우 불만족	빈도	1	1	-	2	2	6
	%	0.4	0.3	-	0.2	0.7	0.3
약간 불만족	빈도	7	15	-	20	10	52
	%	2.7	4.3	-	2.4	3.6	2.9
보통이다	빈도	41	47	16	146	55	305
	%	15.7	13.4	26.7	17.3	20.0	17.0
약간 만족	빈도	44	53	28	226	78	429
	%	16.9	15.1	46.7	26.8	28.4	24.0
매우 만족	빈도	28	32	4	130	57	251
	%	10.7	9.1	6.7	15.4	20.7	14.0
이용한 적 없음	빈도	140	204	12	318	73	747
	%	53.6	58.0	20.0	37.8	26.5	41.7
전체	빈도	261	352	60	842	275	1,790
	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

- ‘이용한 적 없음’을 중심으로 살펴보면, 권역1과 권역2는 50%대인 반면 권역3은 20.0%로서 가장 낮았고, 권역4와 권역5는 각각 30%대와 20%대를 보여주고 있어, 이용비율에서 권역별로 상당한 차이가 있음을 알 수 있음

### 〈체험, 교육시설 만족도〉

- 체험·교육시설 만족도 또한 앞에서 언급하였던 두 가지 문화시설과 유사한 양상을 보여주었는데, ‘만족(약간 만족+매우 만족)’은 30.4%로 ‘불만족(약간 불만족+매우 불만족)’ 4.7%보다 훨씬 높음
- 가장 비율이 높은 항목은 ‘이용한 적 없음’(44.5%)이었고, 세 문화시설을 비교해보면 체험·교육시설의 ‘이용한 적 없음’ 비율이 가장 높게 조사되었음
- 공연·전시시설과 도서시설의 경우에는 권역3의 ‘이용한 적 없음’ 비율이 권역들 중에서는 가장 낮은 것으로 밝혀졌지만, 체험·교육시설의 경우에는 권역5가 타 권역들에 비해 압도적으로 낮았고, 권역4 또한 권역3보다 낮은 것으로 조사되었음.
- 이는 다른 문화시설에 비해 체험·교육시설은 주로 아동을 대상으로 진행되기 때문에, 인구 구성상 아동 비율이 상대적으로 높은 권역5의 특성이 반영된 결과라고 할 수 있음

〈표Ⅳ-31〉 체험, 교육시설 만족도에 관한 권역별 차이

체험, 교육시설 만족도		권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	전체
매우 불만족	빈도	1	1	-	2	2	6
	%	0.4	0.3	-	0.2	0.7	0.3
약간 불만족	빈도	13	11	2	45	8	79
	%	5.0	3.1	3.3	5.3	2.9	4.4
보통이다	빈도	42	46	14	185	77	364
	%	16.1	13.1	23.3	22.0	28.0	20.3
약간 만족	빈도	32	47	15	171	68	333
	%	12.3	13.4	25.0	20.3	24.7	18.6
매우 만족	빈도	28	29	3	104	47	211
	%	10.7	8.2	5.0	12.4	17.1	11.8
이용한 적 없음	빈도	145	218	26	335	73	797
	%	55.6	61.9	43.3	39.8	26.5	44.5
전체	빈도	261	352	60	842	275	1,790
	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

### ■ 3개 유형 문화시설에 대한 이용 경험 있으면, 만족도 높음

- 카이제곱 검정 분석을 하면, 3개의 문화시설 만족도에 있어서 권역별 유의한 차이가 있는 것으로 분석되었기 때문에, ‘이용한 적 없음’을 제외한 후, 5점 척도로 변환시킨 후 ANOVA 분석을 시행하여 권역별 평균 차이를 비교하였음
- 그 결과를 보면, 공연·전시시설 만족도는 F값 1.359, 유의확률 0.246이었고, 도서시설 만족도는 F값 2.156, 유의확률 0.072이었으며, 체험·교육시설 만족도는 F값 0.562, 유의확률 0.691인 것으로 분석되었음
- 즉, 문화시설 만족도에서 권역별 차이는 ‘이용한 적 없음’으로 인한 차이일 뿐, 어떤 문화시설이든 상관없이 이용한 경험이 있으면 만족할 확률이 높다는 것을 의미함. 이 결과는 권역별로 문화시설 이용 편차를 줄이는 방안을 모색할 필요가 있음을 시사

(4) 권역별 주요 특성 순위

- 사회통합영역, 안전 영역, 강릉시 특성항목별로 이해를 도모하기 위해 <표Ⅳ-32>와 같이 각 항목의 평균보다 높은 순위를 표기하였음. 수치가 높을수록 점수가 높은 것을 의미함
- 예를 들어 ‘최근 자신의 삶에 대한 만족도’가 가장 높은 권역5는 1, 가장 적은 권역1은 5로 표시하였음

<표Ⅳ-32> 「2022년 강릉시 사회조사」 결과를 활용한 권역별 영역 특성 순위

		구분		권역1	권역2	권역3	권역4	권역5	
사회 통합 영역	삶에 대한 만족감과 정서 경험	생활의 만족	최근 자신의 삶에 대한 만족도	5	2	4	3	1	
			강릉의 전반적인 생활 만족도	5	2	4	3	1	
			요즘 자신이 하고 있는 일의 가치	5	3	2	4	1	
		정서경험	어제 얼마나 행복했는가	5	4	2	2	1	
			어제 얼마나 걱정했는가(부정문항)	3	4	1	2	5	
	공동체 의식	서로서로 잘 알고 지내는 편이다		2	1	3	4	5	
		동네에서 일어나는 일에 대해 자주 이야기한다		2	1	3	4	5	
		어려운 일이 있으면 서로 잘 돕는다		2	1	3	5	4	
	지역민 으로서의 정체성	동네의 각종 행사와 모임에 적극적으로 참여한다		2	1	3	5	4	
		강원도에 대한 소속감 있다(약간+매우)		1	5	2	3	4	
	늘려야 할 공공시설	강릉시에 대한 소속감 있다(약간+매우)		1	4	3	2	5	
		국공립 어린이집		3	5	4	1	2	
		어린이 놀이터		5	4	1	3	2	
		공원, 유원지		3	4	5	1	2	
		보건의료시설		1	2	4	5	3	
		사회복지시설		3	1	2	5	4	
		공영주차시설		2	4	1	3	2	
		문화예술회관		5	1	2	3	4	
		도서관		5	2	4	3	1	
		체육시설 및 경기장		4	1	5	2	3	
		쓰레기소각장, 하수종말처리장 등		5	2	1	3	4	
		노인복지 서비스	의료제도 확대		3	4	5	2	1
			여가생활여건 마련		2	3	4	5	1
			경제적 보조		2	3	1	5	4
			일상생활 지원 확충		1	4	5	3	2
	사회교육 기회 마련		3	4	5	1	2		
	노인에 대한 사회적 존경이나 배려		5	1	3	2	4		
	유료 및 무료 양로원 등 위탁시설 설립 양성화		4	1	5	3	2		
	직업알선 및 소일거리 마련 등 사회활동 기회 마련		4	3	1	2	5		
	사회복지 서비스 만족도	상담소 운영		3	2	-	1	4	
		임신·출산·육아에 대한 복지		1	2	5	3	4	
	안전 영역	저소득층 등 취약 계층에 대한 복지		1	2	3	5	4	
범죄피해 두려움 (부정문항)		밤에 혼자 있을 때		3	2	1	4	5	
	밤에 혼자 지역(동네)의 골목길을 걸을 때		4	3	1	2	5		
강릉시 특성 항목	문화시설 만족도	공연, 전시시설	만족(약간+매우)	4	5	2	1	3	
			이용한 적 없음(부정문항)	1	2	5	4	3	
	도서관	도서시설	만족(약간+매우)	4	5	1	3	2	
			이용한 적 없음(부정문항)	2	1	5	3	4	
	체험, 교육시설	체육, 교육시설	만족(약간+매우)	4	5	3	2	1	
			이용한 적 없음(부정문항)	2	1	3	4	5	



---

# V. 강릉시 권역별 도시정책 및 발전 방향

---

1. 요약 및 과제
2. 권역별 발전 방향에 대한 자문 의견
3. 권역별 도시정책 방향 및 발전전략





# V. 강릉시 권역별 도시정책 및 발전 방향

## 1. 요약 및 과제

### 1) 강릉시 인구 및 인구구조 변화 특성

#### ■ 장기적으로 지속적인 인구감소 추세이지만, 최근 사회증가

- 강릉시는 명주군과 통합된 1995년 정점을 기록한 이후 지속적으로 인구가 감소추세에 있는 반면, 춘천시와 원주시는 지속적인 사회증가로 인해 인구가 증가하고 있는 추세
- 2000년 이후 전출이 전입보다 많은 ‘사회감소’ 경향이 출생이 사망보다 많은 ‘자연증가’ 경향보다 두드러져 강릉시 총인구가 감소하고 있으며, 2013년부터는 ‘자연감소’ 심화
- 동계올림픽을 계기로 2019년부터는 ‘사회증가’가 유지되고 있어, 인구감소 추세를 억제 할 수 있는 전환점 모색 필요

#### ■ 최근 5년간 ‘자연감소’ 심화, ‘사회증가’ 경향이 보이나, 고령인구만 증가하였고 장래에도 ‘고령화 심화’ 전망

- 성별로는 남자 인구, 연령계층별로는 14세 이하의 유소년인구 및 15~64세 생산가능인구, 특히 25~49세의 핵심생산인구의 감소폭이 큰 반면, 65세 이상 고령인구만 증가
- ‘자연감소’는 강원도는 물론 춘천·원주시보다 크게 감소했으며 이와 관련된 혼인건수 및 합계출산율도 감소추세이며, 2018년 및 2022년 총전출이 총전입보다 많아 최근 5년간 ‘사회증가’ 추세를 보이지만, 춘천시와 원주시 대비 그 규모가 작음
- 장래인구추계에서도 강릉시는 춘천·원주시는 물론 강원도 평균보다 고령화 심화될 전망

#### ■ 강릉시의 도시화교외화에 따른 ‘도심 공동화’ 현상 전개

- 강릉시의 행정구역은 1읍7면·13동, 352통·151리·2,788반으로 구성되어 있고, 왕산면, 연곡면, 옥계면, 강동면, 성산면, 사천면, 주문진읍, 구정면의 순으로 읍면지역이 동지역보다 넓고, 동지역중에서는 경포동, 강남동, 성덕동의 순으로 넓은

- 1962년 동해북부선(영동선)이 개통되면서 강릉역을 중심으로 시가지가 형성되고, 1980년대 포남동·송정동·노암동 시가지 개발, 옥계지역 개발 등으로 시가지 확산
- 1990년대 자동차 보급, 고속도로 확장개통, 도로망정비, 아파트 건설 활성화로 강남지역과 면지역이 개발되었고, 1995년 강릉시로 승격되면서 옥천오거리 중심으로 시가지 발달
- 2000년대 이후 교동택지지구, 유천택지지구, 강릉과학일반산업단지, 주문진농공단지 등 급격한 교외화 추진, 동계올림픽 개최를 계기로 동계올림픽특구 지정 및 KTX강릉역이 조성되면서 수도권과 접근성 개선, 경포도립공원 해제에 따른 경포지구 중심의 개발 진행

**■ 대단위 아파트단지 지역으로 인구집중 및 원도심 인구감소, 경제활동은 원도심 및 새롭게 형성된 주거지역에서 증가**

- 최근 10년간 총인구가 가장 많이 증가한 지역은 흥제동, 경포동, 송정동의 순으로 총주택 및 아파트가 증가한 지역과 중첩되는 반면, 가장 많이 감소한 지역은 포남2동, 교1동, 강남동 등 원주거지역에서 현저
- 21개 읍면동 전역에서 65세이상 고령인구가 증가하였고, 강동면을 제외한 20개 읍면동에서 65세이상 1인가구 증가
- 최근 5년간 21개 읍면동 전역에서 사업체 수가 증가하였으며 가장 많이 증가한 지역은 흥제동, 포남1동, 성덕동의 순. 제조업은 주문진읍에서, 도소매업은 교1동

**2) 강릉시 읍면동별 인구 현황 및 주요 편의시설 분포 특성**

**■ 동지역 인구집중 및 1인가구 비중 높음**

- 2023년 3월말 현재, 강릉시 인구는 210,678명이며 여자 인구 비중이 높고, 1인가구 비중이 절반에 육박하고 있으며 특히 옥천동·중앙동 등 원도심지역과 주문진읍·강동면 등 읍면지역에 현저
- 성덕동·교1동·강남동의 순으로 인구가 많으며, 왕산면이 가장 적고, 옥천동·성산면의 순
- 남초지역은 왕산면·강동면 등 면지역에서 현저하고, 여초지역은 중앙동·송정동 등 동지역

**■ 원도심지역 생산연령인구, 면지역 고령인구, 대단위 아파트단지 지역 유소년인구 집중**

- 2023년 3월 현재, 강릉시는 생산연령인구(15~64세)의 비중이 66.5%, 고령인구(65세 이상) 23.8%, 유소년인구(0~14세) 9.7%의 순으로, 초고령사회
- 생산연령인구 비중은 교1동·성덕동·경포동, 고령인구 비중은 왕산면·옥계면·강동면, 유소년인구 비중은 경포동·송정동·성덕동에서 높음

### ■ 원도심지역 및 읍면지역 외국인 및 다문화가족 비중 높음

- 2020년 강릉시 총인구 215,603명 중, 등록 외국인은 2,282명으로 강릉시 총인구의 1.1%를 차지하며, 외국인 남자 인구 및 베트남·중국 비중 약간 높음
- 경포동·내곡동·주문진읍의 순으로 외국인 등록인구 비중이 높으며, 강동면은 남자, 왕산면 및 성산면은 여자 인구 비중 높음
- 2021년 현재 강릉시 다문화가구는 1,086세대이며 다문화가족은 3,295명으로 주문진읍·강남동 및 성덕동의 순으로 많으며, 다문화가족 자녀는 강남동·성덕동·주문진읍의 순

### ■ 원도심지역 및 읍면지역 사회복지대상인구 비중 높음

- 2020년 현재, 강릉시의 국민기초생활보장수급자 가구는 8,078가구로 전체 가구의 7.8%이며, 수급자는 11,699명으로 총인구의 5.6%를 차지
- 옥천동·주문진읍·중앙동에서 국민기초생활보장수급자 및 가구 비중이 높아, 1인가구의 경제여건이 열악하다는 것을 알 수 있음
- 2020년 현재, 강릉시의 기초연금수급자는 31,601명으로 전체 노인의 69.5%를 차지하며 여자 인구 비중 높음. 주문진읍·옥계면·강동면·왕산면·성덕동 등 읍면지역과 원도심지역의 기초연금수급자 비중 높음

### ■ 대단위 아파트단지 및 전원주택 지역 사회증가, 원도심지역 자연감소 현저, 전출입 사유는 '주택·직업·가족'

- 2021년 현재, 강릉시 출생자 950명, 사망자 1,709명으로 (-)759명이 '자연감소'하였고, 전입인구 31,595명, 전출인구 30,983명으로 612명이 '사회증가'
- 주문진읍은 자연감소, 흥제동·내곡동·송정동·성덕동은 자연증가 현저한 반면, 송정동·경포동·구정면에서 사회증가한 반면, 포남2동·내곡동·강남동에서는 사회감소 현저
- 전출입사유는 주택·직업·가족의 순이며, 전입사유로 '주택'은 포남1동·구정면·성산면·사천면, '교육'은 내곡동·교1동, '자연환경'은 구정면·연곡면 비중 높은 반면, 전출사유로 '교육'은 왕산면·구정면, '주거환경'은 왕산면·중앙동, '자연환경'은 옥천동·강남동·강동면 비중 높음

### ■ 주요 생활 편의시설은 동지역 및 도심지역에 분포

- 사업체 수가 많은 지역은 중앙동·교1동·주문진읍이며, 강릉시 사업체의 절반을 차지하는 '숙박 및 음식점업'과 '도매 및 소매업'은 각각 초당동과 중앙동이 차지하는 비중 높음
- 강릉시 사회복지시설의 90%는 노인복지시설이며, 주문진읍·흥제동·연곡면에 주로 분포
- 강릉시 문화관련시설의 대부분은 도심지역에 집중되어 있으며, 안전 및 보안장치 설치율 역시 동지역에서 높음

### 3) 강릉시 권역별 주요 특성 및 도출 과제

#### ■ 군집분석을 통해 5개 권역으로 구분

- 인구, 가구, 복지, 주택, 경제, 편의시설 관련 45개 변수를 사용하여 계층적 군집분석을 실시한 결과, 5개의 군집으로 분류되었음

#### ■ 권역별 인구·가구·복지·주택·경제·편의시설 관련 특성 상이

- 인구 영역과 관련해서 살펴보면, 총인구수는 권역1·권역4·권역5가 많은 반면, 권역2·권역3은 상대적으로 적고, 권역1·2·3의 평균연령이 권역4·5보다 높음. 총인구증가율은 권역5에서 두드러짐
- 가구 영역과 관련해서 살펴보면, 총가구수는 권역1·권역4·권역5, 가구당 인구수는 권역4·권역5가 많음. 1인가구수는 권역1·권역4가 평균보다 높음. 총가구증가율 및 1인가구 증가율은 권역5에서 현저함. 다문화가정비율은 권역1·권역2·권역3에서 다소 높음
- 복지 영역과 관련해서 살펴보면, 권역1·권역3은 총가구 대비 기초생활 수급가구율·총인구 대비 기초생활 수급자율·전체 노인인구 대비 기초연금수급자율에서 타권역보다 높음
- 주택 영역과 관련해서 살펴보면, 총주택수는 권역1, 아파트 수는 권역5·권역1이 높음. 지난 십여 년간 아파트수 증가율은 권역5가 현저하게 높음
- 경제 영역과 관련해서 살펴보면, 총사업체수 증가율은 권역5가 가장 높음. 권역1은 각종 경제적 변수들과 농림어업 인구, 권역2는 농림어업, 권역3인 농림어업인구를 제외한 각종 경제적 변수에서 평균보다 높음
- 편의시설 영역과 관련해서 살펴보면, 노인인구 대비 경로당 비율은 권역2가 타 권역에 비해 압도적으로 높고, 총인구 천명당 CCTV 비율과 버스정류장 수는 권역1이 많음

#### (1) 권역1 '읍지역 복합형'

- 권역1은 강릉시의 1개 읍지역인 주문진읍만 포함되어 있음
- 인구적 측면에서 인구수·주택수에서는 가장 높은 순위이나 증가는 중간 이하이고, 농림어업인구수·비율 및 복지대상자 많음. 경제적 측면에서도 양적으로는 우위를 점하고 있으나 증가는 낮음. 편의시설에서는 CCTV 비율 및 버스정류장 수가 많은 매우 복합적인 특성
- 「2022년 강릉시 사회조사」 결과를 활용하여 권역1의 특성을 살펴보면, 개인적인 삶의 만족도는 낮지만 지역사회와의 교류 및 공동체 의식은 높음. 보건복지시설·공영주차장 및 노인의 일상생활과 경제적 지원 확충, 문화시설 접근성 제고가 필요한 지역적 특성을 나타냄

**(2) 권역2 '면지역 농림어업형'**

- 권역2는 강릉시의 7개 면지역인 강동면·옥계면·성산면·연곡면·구정면·사천면·왕산면이 모두 포함되어 있음
- 인구적 측면에서 인구 및 가구수, 증가율 또한 낮음. 주택 및 아파트수가 매우 낮으며, 경제적 측면에서는 사업체 수 관련 변수들이 상대적으로 낮으나 농림어업 인구수비율 매우 높음. 편의시설에서는 경로당 비율이 높은 전형적인 농림어업중심의 농촌지역 특성
- 「2022년 강릉시 사회조사」 결과를 활용하여 권역2의 특성을 살펴보면, 개인적인 삶의 만족도는 비교적 높고 공동체의식은 타권역대비 가장 높지만 강원도 및 강릉시에 대한 소속감은 낮음. 보건복지시설·문화예술·도서관·체육·쓰레기시설 등 여러 영역의 공공시설에 대한 수요가 높고, 안전 강화 및 문화시설 접근성 제고가 필요한 지역적 특성을 나타냄

**(3) 권역3 '원도심지역 성장감소형'**

- 권역3은 강릉시 원도심지역인 옥천동과 중앙동이 포함되어 있음
- 인구적 측면에서 인구수·가구수가 적고, 자연증가 및 사회증가 비율이 낮은 반면, 1인 가구 비율 및 복지대상자수가 많음. 경제적 측면에서 사업체 수 증가가 낮아 전형적인 쇠퇴하는 원도심지역 특성
- 「2022년 강릉시 사회조사」 결과를 활용하여 권역3의 특성을 살펴보면, 개인적인 삶의 만족도가 비교적 낮고 지역사회와의 교류 및 공동체의식이 중간정도 수준임. 어린이놀이터·공영주차장·쓰레기시설 등에 대한 수요가 높고, 노인에 대한 일자리 알선 및 경제적 지원 확충, 안전에 대한 우려가 가장 높음. 체험, 교육 관련 문화시설 접근성 제고가 필요한 지역적 특성을 나타냄

**(4) 권역4 '동지역 성장둔화형'**

- 권역4는 강릉시 8개 동지역인 교2동·포남2동·포남1동·초당동·강남동·내곡동·성덕동·교1동이 포함되어 있음
- 인구적 측면에서 인구수·가구수가 많고, 이에 따른 주택수와 아파트수가 많지만, 증가 비율은 감소하는 추세이고, 경제적 측면 등 각종 지표에서 중간에 해당하는 수치가 많은 성장이 정체된 기성 주거지역 특성
- 「2022년 강릉시 사회조사」 결과를 활용하여 권역4의 특성을 살펴보면, 개인적인 삶의 만족도는 중간정도 수준이며 지역사회와의 교류 및 공동체의식이 비교적 낮음. 국공립어린이집·공원, 유원지·체육시설에 대한 수요가 높고, 노인에 대한 사회교육·상담소 운영을 필요로 하며, 문화시설 이용 경험이 비교적 높고 만족도 역시 높은 지역적 특성을 나타냄

(5) 권역5 '동지역 성장주도형'

- 권역5는 강릉시의 3개 동지역인 흥제동·경포동·송정동이 포함되어 있음
- 인구적 측면에서 인구수가구수는 중간정도이나 증가율은 현저하게 높고, 주택수와 아파트수 또한 중간정도이나 증가율이 매우 높음. 경제적인 측면 등 각종 지표에서 중간에 해당하는 수치가 많으나 증가율이 높은 성장세를 보이는 신규 주거지역의 특성
- 「2022년 강릉시 사회조사」 결과를 활용하여 권역5의 특성을 살펴보면, 개인적인 삶의 만족도는 가장 높지만 공동체의식이나 지역민으로서의 정체성은 낮음. 국공립어린이집·어린이놀이터·공원, 유원지·공영주차장·도서관에 대한 수요가 높고, 노인복지에 대한 제도적 차원의 개선 및 일상생활지원확충과 사회교육 기회 마련에 대한 수요 높음. 타권역대비 높은 안전감을 느끼며, 문화시설 이용경험 및 만족도 높은 지역적 특성을 나타냄

권역명	권역별 주요 특성	권역별 도출 과제
권역1 읍지역 복합형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인구주택↑ 인구중가비율↓ 농림어업인구복지대상↑</li> <li>• 개인적 삶의 만족도↓ 지역사회교류공동체의식↓</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 보건복지시설, 공영주차장 등 공공시설 수요</li> <li>• 노인 일상생활경제적 지원</li> <li>• 문화시설 접근성 제고</li> </ul>
권역2 면지역 농림어업형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인구주택↓ 인구중가비율↓ 농림어업인구·경로당↑</li> <li>• 개인적 삶의 만족도↓ 지역사회교류공동체의식↓</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 보건복지시설, 도서관, 체육, 쓰레기 등 공공시설 수요</li> <li>• 안전강화·문화시설 접근성 제고</li> </ul>
권역3 원도심지역 성장감소형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인구주택↓ 인구중가비율↓, 사업체 증가율↓ 1인가구비율복지대상↑</li> <li>• 개인적 삶의 만족도↓</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 어린이놀이터, 공영주차장, 쓰레기 등 공공시설 수요</li> <li>• 노인 일자리알선·경제적 지원</li> <li>• 안전강화·문화시설(체험·교육 관련) 접근성 제고</li> </ul>
권역4 동지역 성장둔화형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인구주택↑, 인구중가비율↓</li> <li>• 지역사회교류공동체의식↓</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국공립어린이집, 공원, 어린이놀이터, 체육 등 공공시설 수요</li> <li>• 노인 사회교육성당 지원</li> </ul>
권역5 동지역 성장주도형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인구주택↑, 인구증가↑, 사업체 증가↑, 복지대상↓</li> <li>• 개인적 삶의 만족도↓ 지역사회교류공동체의식↓</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국공립어린이집, 공원, 어린이놀이터, 도서관, 공영주차장 등 공공시설 수요</li> <li>• 노인 복지제도 개선·일상생활·사회교육 지원</li> </ul>

〈그림V-1〉 강릉시 권역별 주요 특성 및 도출 과제

2. 강릉시 권역별 발전 방향에 대한 자문 의견

- 시의원들을 대상으로, 지역구 및 강릉시 발전 방향에 대한 의견을 9월 14일부터 25일까지 서면으로 조사한 결과, 19명의 의원 중에서 10명으로부터 응답을 받음
- 자문 의견을 권역별로 분류하여 정리하면 다음과 같음

### ■ 권역별 의견

- 권역1. 읍지역 복합형 지역에 대해서는 노후화된 하수관로에 대한 점검 및 재정비를 통해 주거환경 개선의 필요성 지적
- 권역2. 면지역 농림어업형 지역에 대해서는 각 농산어촌별 특성을 고려해서 산업 및 관광아이템을 개발하여 인구유입을 유도하고, 대중교통 편의성 제고 및 공영주차장 조성 등을 통해 정착 지원의 필요성 지적
- 권역3. 원도심지역 성장감소형 지역에 대해서는 고령화되고 있는 지역주민 및 상업지역 특성을 고려하여, 주민편의시설 확충 및 주거환경 개선의 필요성 지적
- 권역4. 동지역 성장둔화형 지역에 대해서는 고령화되고 있는 주민특성을 고려한 안전한 보행환경 및 주민 쉼터, 저층주택 밀집지역의 공영주차장 및 녹지공원 조성, 남대천 주변 주민편의시설 확충 등 주거환경 정비의 필요성 지적
- 권역5. 동지역 성장주도형 지역에 대해서는 인구증가 및 비교적 젊은 연령층 인구 특성을 고려하여, 도서관 등 주민편의시설 확충, 복합문화공간 조성, 도로시설 확장 필요성 지적

### ■ 강릉시 전반에 대한 의견

- 불균형적인 도시계획에 대한 재검토를 통해 도시의 균형적 발전 위한 도시계획 재수립 필요성 제기
- 새로운 관점에서 관광사업 아이템 발굴 필요성 지적
- 인구유입 및 정착을 지속적으로 지원하기 위해 의료 및 교통 인프라 구축, 정주민과 새롭게 이주한 이주민과의 원활한 소통 필요성 지적
- 대중교통 노선 개선 및 친환경적인 대중교통수단을 통해 환경친화적 교통정책 수립의 필요성, 인구밀집도에 따른 대중교통노선 재편의 필요성 지적

〈표V-1〉 강릉시 권역별 발전 방향에 대한 자문 의견 요약

구분	주요 내용
권역1 읍지역 복합형	· 주거환경 개선 - 노후화된 하수관로 점검 및 재정비 필요
권역2 면지역 농림어업형	· 농산어촌지역 특성 고려한 산업 및 관광화로 인구유입정책 도입 필요 -성산면 먹거리촌 활성화 및 대규모 주차장 조성 -구정면 6차산업화 및 복합바오산업단지 지정에 대비한 도시계획 정비 -강동면 청년몰 및 청년창업가게 등 조성하여 청년인구유입과 정착 지원 휴양레저기능 도입, 숙박 및 먹거리시설 확충 -왕산면 산악레포츠단지 조성(산악자전거, 산악마라톤 등), 웰니스산업 -옥계면 해양레저스포츠 활성화 옥계~금진해수욕장 연결하는 다목적 관광휴식공간 조성 · 은퇴자마을 조성으로 인구유입 유도 및 정착 지원 · 대중교통 편의성 제고

〈표V-1〉 강릉시 권역별 발전 방향에 대한 자문 의견 요약

구분	주요 내용
권역3 원도심지역 성장감소형	· 주민편의시설 확충 및 주거환경 개선 -공원, 공연장, 체육시설, 공영주차장 확충
권역4 동지역 성장둔화형	· 고령인구 증가에 대비한 주거환경 정비 -인도 설치 등 보행환경 개선 -경로당, 노인체육시설 등 노인관련시설 확충 · 강릉역 주변 -역세권 정비 및 안전한 보행환경 조성 · 저층주택밀집지역 -공영주차장, 녹지공원 -쉼터, 운동기구 등 주민편의시설 및 복지관 · 남대천 주변 -남대천 및 고수부지 휴게시설, 놀이시설 등 활용 제고 -남대천 관광자원화 및 공원정비
권역5 동지역 성장주도형	· 증가하는 인구에 대비한 주민편의시설 확충 -도서관 등 복합문화공간 조성 -도로시설 확장 및 확충
강릉시 전반	· 산업 / 도시계획 - 도시의 균형발전위한 도시계획 재수립 - 새로운 관점에서 관광사업 아이템 발굴 모색 · 인구유입 및 정착 - 귀촌인구의 정착 지원 - 의료시설 확충(고령자 및 출생 관련) - 이주민과 원주민간의 교류 활성화로 갈등 미연에 방지 - 관공서 유치 · 교통 - 대중교통 노선 개선, 친환경 교통수단 활용한 환경친화적 교통정책 - 자율주행 및 전기차 활용한 시티투어버스 운행 제고 - 인구밀집지역 대중교통 노선 확충 및 인구감소지역 대중교통 노선 정비

### 3. 강릉시 권역별 도시정책 방향 및 발전전략

- 강릉시는 1995년 이후 지속적으로 인구가 감소하고 있으며 저출생·고령화 추세가 심화되고 있음. 인구의 고령화에 대응하고 외부로부터의 인구 유입을 모색하기 위해, 정주민의 수요에 부합하면서도 인구의 유입 및 정착을 지원할 수 있도록 권역별 도시정책 방향 및 발전전략 제안

#### ■ 권역1. 읍지역 복합형

##### 과제

- 인구 및 가구수, 주택수는 많지만 증가율이 낮아, 향후 인구 정체 및 감소 예측
- 오래되고 노후한 도시인프라 및 일자리 및 경제여건이 침체되어 타지역에 비해 고령화율이 높고 복지대상인구 많음
- 주민들의 정주기간이 길어 지역공동체성 및 주민들간 유대감이 형성되어 있음



- ☞ 정주민의 복지·문화 수요에 대응한 정주환경 개선에 중점을 두고, 장기적으로는 인구 유입을 위한 대책 마련 필요

**비전**      **복지문화 수요에 대응한 정주환경 정비**

**추진전략**

- 노후화된 도시기반시설 개선
  - 노후화된 하수관로에 대한 전반적인 점검 및 정비
  - 축대, 담장 등 노후불량주택의 안전 위한 개보수 지원(자부담 포함)
- 복지문화체육시설 이동편의성 제고
  - 권역내 새뜰마을 주민거점공간, 주문진청소년문화의집, 강릉도립대학북부수영장 등 복지문화체육 시설이 있으나 이동이 어려운 주민들 대상으로,
  - 마실버스, 이통장 및 지역사회보장협의체 등 연계하여 교통편의 제공
- 복지문화서비스 이용 활성화
  - 사회보장특별지원구역 사업으로 추진되는 '강릉종합복지관 주문진 분소'(가칭)와 연계하여, 지역주민의 복지문화 욕구 대응
- 마을 영화관
  - 과거, 권역1에는 상영극장이 운영되었으나 지금은 사라짐
  - 강릉시영상미디어센터와 연계하여, 주민거점공간 및 야외공간 활용하여 마을 영화관 운영
  - 영화, 연극 등 소재로 한 동아리활동 병행
- 마을 아카이빙
  - 한국전쟁 이후 생겨난 피난민촌이자 어촌마을로 형성되어 있어, 우리나라의 역사 및 지역 환경과 관련된 이야기거리가 풍부한 지역이자, 주민들의 정주기간이 긴 지역으로, 마을 아카이빙을 통해 마을을 기록하기에 적합한 지역
  - 구술채록, 사진, 영상, 소장품 등 다양한 형태의 아카이빙

〈표V-2〉 권역1. 읍지역 복합형 추진전략 및 단계별 추진사업

추진전략	2024년	2025년
노후화된 도시기반시설 개선	- 노후화된 하수관로 점검 및 정비 - 불량 노후주택 개보수 지원	- 노후화된 하수관로 점검 및 정비 확대 - 불량 노후주택 개보수 지원 확대
복지문화체육시설 이동편의성 제고	- 이동서비스 지원 기관 및 단체 연계	- 복지문화·체육시설 교통편의 제공
복지문화 서비스 이용 활성화	- 강릉종합복지관 주문진 분소 연계	- 강릉종합복지관 분소 운영 확충
마을 영화관	- 거점공간 및 야외공간 활용 - 어르신 추억의 영화극장 상영	- 청소년 등 대상 확대
마을 아카이빙	- 마을 아카이빙 기획단 구성 및 교육	- 마을 주민에 의한 마을 아카이빙 추진

## ■ 권역2. 면지역 농림어업형

### 과제

- 인구 및 가구수, 주택수도 적고 증가율도 낮아 향후 인구감소가 예측되는 전형적인 농산 여촌지역
- 고령화율이 높고 유입인구가 적어 지역에 대한 소속감 및 공동체의식 형성
- 현재, 강릉시에서 가장 고령인구 비중이 높은 지역
- 최근, 귀농·귀촌과 관련된 단독주택 증가
- ☞ 문화·교통취약지역 정주민의 삶의 질 향상 및 귀농·귀촌인구 유입 및 정착 여건 조성

### 비전

### 교통접근성 제고 및 유입인구 정착 여건 조성

### 추진전략

- 이동편의성 제고
  - 권역내 어르신 및 청소년 통학 등 이동, 자가 교통수단이 없는 관광객의 접근성 제고 위해,
  - 마실버스에 대한 주민들의 수요 파악 후, 노선 및 운행시간 확대
- 어르신 고독사 예방
  - 고령자 1인가구, 만성질환자 등 위험군 발굴하여, 이들을 중점 대상으로 고독사 예방 사업 추진
  - 안부확인~장보가가사 등 지역사회보장협의체와 연계하여 일상생활 안부 및 돌봄서비스 지원
  - 유관기관과 연계하여 웰다잉 프로그램 운영
- 문화 나들이
  - 신영극장, 강릉아트센터 등과 연계하여 어르신 및 청소년에게 ‘문화 나들이’ 통한 문화체험 기회 제공
  - 강릉시문화도시지원센터의 ‘마을문화디자이너’, ‘강릉오방’ 사업과 연계
- 마을공동체 라디오
  - 강릉시영상미디어센터를 비롯하여 지역대학 관련 학과 및 동아리와 연계하여, 마을주민이 주체가 되는 마을 라디오 운영
  - 소소한 마을주민 이야기, 마을주민노래자랑 등 운영
- 인구유입 및 정착 환경 조성
  - ‘농촌에서 살아보기’ 및 ‘체험 휴양 마을’ 프로그램을 운영할 수 있는 역량 있는 마을공동체 모집 및 운영 지원
  - ‘활용형 빈집’에 대한 관리 및 개보수를 통해 귀농·귀촌 및 작은학교살리기와 연계한 이주가구의

- 인구 유입을 위한 임대주택, 마을호텔 등 조성(2022년 현재 활용형 빈집 94개소)
- 지역대학과 연계한 수준별 평생학습 프로그램 운영으로 이주민의 삶의 질 제고 통한 정착 유도

〈표V-3〉 권역2. 면지역 농림어업형 추진전략 및 단계별 추진사업

추진전략	2024년	2025년
이동편의성 제고	- 마실버스 노선에 대한 점검 및 수요 파악	- 마실버스 운행노선 및 시간 연장
어르신 고독사 예방	- 고독사 위험군 발굴	- 일상생활 돌봄지원 - 웰다잉 프로그램
문화 나들이	- 어르신 '문화 나들이' 시범 운영	- 청소년으로 '문화 나들이' 확대 운영
마을 방송국	- 강릉시영상미디어센터 및 지역대학 관련 학과 및 동아리 연계	- 주민참여형 마을라디오 운영
인구유입 및 정착 환경 조성	- '농촌에서 살아보기', '체험형 휴양 마을' 모집 및 운영 지원 - 빈집 활용 계획 수립	- '농촌에서 살아보기', '체험형 휴양 마을' 모집 및 운영 지원 - 지역대학 등 연계한 수준별 평생학습프로그램 연계 - 빈집 활용한 인구유입 및 정착

### ■ 권역3. 원도심지역 성장감소형

#### 과제

- 인구 및 가구수, 주택수도 적고 증가율이 낮아 정주민 정체 및 감소 예측
- 고령화율 높고 복지대상인구 많음
- 강릉시의 원도심으로, 이동인구, 방문객 등 체류인구 많은 전형적인 상업지역의 중심
- ☞ 강릉의 중심지기능을 담당하는 지역으로 정주민 및 방문객 모두에게 편안한 공간 제공

#### 비전

누구나 편안하게 오랫동안 '도심머뭍' 환경 마련

#### 추진전략

- '도심머뭍' 공간 조성
  - 지역주민 및 방문객 대상으로, 원도심 체류시간 증대를 위한 수요조사 실시
  - 빈집에 대한 관리 및 철거를 통해 부지를 확보하여 상업시설 접근성 제고를 위한 공영주차장 확충 및 도심에서 머무는 시간을 연장하기 위한 '소규모 쉼터' 조성(2022년 현재 철거형 및 활용형 빈집 각각 17개소)
- '도심머뭍' 랠리
  - 원도심지역의 주요 랜드마크인 중앙시장, 월화거리, 강릉대도호부관아, 명주동 작은정원, 남대천 수변 등을 안내하는 조형물에 QR코드를 넣어, 스탬프 랠리 추진

○ 정주민 삶의 질 향상

- 강릉시 도시재생지원센터와 연계하여, 정주민들의 문화여가활동 참여 통한 사회적 교류 활성화
- 강릉시 외국인근로자지원센터 및 유관기관과 연계하여, 권역내 외국인 인구 및 강릉시 전역의 다문화인구의 지역소속감 제고

○ 고령자 1인가구 생활공동체

- 고령자 1인가구 5명 내외를 사회적 가족으로 구성하여 함께장보기, 함께밥먹기, 함께나들이 등 ‘고령자 사회적가족’ 지원 사업 추진
- 장기적으로 빈집 활용과 연계하여 고령자 친화형 공동주택 조성 방향

〈표V-4〉 권역3. 원도심지역 성장감소형 추진전략 및 단계별 추진사업

추진전략	2024년	2025년
도심머뭍 공간 조성	- 주민 및 방문객 수요 조사 - 빈집 점검 및 활용 계획 수립	- ‘도심머뭍’ 위한 공원, 공연장, 벤치 확충 - 공영주차장, 여행객 쉼터 등 조성
도심머뭍 갤러리	- 도심머뭍 프로그램 계획 수립	- 도심머뭍 프로그램 운영으로 체류시간 증대
정주민 삶의 질 향상	- 정주민의 문화여가활동 참여 제고 - 외국인 및 다문화 세대 공감	- 정주민의 문화여가활동 참여 제고 - 외국인 및 다문화 세대 공감
고령자 1인가구 생활공동체 지원	- ‘고령자 사회적가족’ 시범 운영	- 고령자 친화형 공동주택으로 확대

■ 권역4. 동지역 성장둔화형

과제

- 인구 및 가구수, 주택수는 많지만 증가율은 낮고, 각종 지표에서 중간 수준의 수치가 많아, 인구 및 경제적 측면에서 정체되어 있음
- 현재, 강릉시에서 가장 인구비중 높으며, 생산연령인구 비중이 가장 높지만 고령화율 또한 증가하고 있고, 65세 이상 1인가구 증가율 높음
- 오래되고 노후한 도시인프라 및 경제 및 산업 관련 지표는 답보 수준으로 성장이 정체된 기성 주거지역
- ☞ 정주민의 생활편의 수요에 대응한 원(原)주거지역으로서의 정주환경 개선

비전

원(原)주거지역 주거기능 회복 및 역세권 정비

추진전략

- 생애주기별 공공시설 정비

- 오래된 주거지역으로 노후화되고 이용도가 낮은 공공시설에 대한 전반적인 점검 및 정비
- 국공립어린이집, 공원, 어린이놀이터, 운동시설 등 공공시설 정비 및 확충
- ‘활용형 빈집’에 대한 관리 및 철거를 통해 부지를 확보하여 경로당, 어린이집, 복합문화공간을 조성하여 주민들의 기본적인 복지문화 수요 대응(2022년 현재 활용형 빈집 78개소)
- 안전한 보행환경 조성
  - 빈집에 대한 관리 및 철거를 통해 부지를 확보하여 공영주차장을 확충하고, 인도 확보를 통해 안전한 도보환경 조성(2022년 현재 철거형 빈집 64개소)
- 정주민 복지 여건 제고
  - 강남동 도시재생사업과 연계하여 추진되는 ‘강릉종합복지관 강남동 마을관리소’와 연계하여, 지역 주민의 복지문화 욕구 대응
  - 장기적으로, ‘강릉종합복지관 강남동 분소’로 기능 강화 모색
- KTX강릉역 역세권 정비
  - 강릉역으로 유입되는 방문객들에게 볼거리를 제공하면서 안전하게 도보로 원도심으로 이동할 수 있는 도보 코스 개발
  - 원도심지역의 상업기능 향상에 기여하면서, 강릉역 인근 주민들의 보행안전도 도모할 수 있는 역세권 정비
- 남대천 수변 문화생태공원 조성
  - 남대천 수변지역에 녹지공원, 놀이시설, 운동시설, 쉼터, 야외 미술관 등을 조성하여 정주민을 위한 정주환경 정비뿐 아니라 문화생태에 기반한 관광자원화 모색

〈표V-5〉 권역4. 동지역 성장둔화형 추진전략 및 단계별 추진사업

추진전략	2024년	2025년
생애주기별 공공시설 정비	- 공공시설 전반에 대한 점검 및 수요 파악	- 국공립어린이집, 경로당, 공원, 어린이놀이터, 운동기구 등 설치
안전한 보행환경 조성	- 빈집 점검 및 활용 계획 수립	- 공영주차장 조성 - 인도 확보 통한 안전한 도보환경
KTX강릉역 역세권 정비	- KTX 강릉역~원도심 도보 코스 개발	- KTX 강릉역~원도심 도보 코스 운영
정주민 복지 여건 제고	- 강릉종합복지관 강남동 마을관리소 연계	- 강릉종합복지관 강남동 마을관리소 기능 강화
남대천 수변문화생태공원 조성	- 남대천 수변문화생태공원 조성 계획 수립	- 남대천 수변생태공원 활용 - 남대천 문화예술축제장으로 활용

## ■ 권역5. 동지역 성장주도형

### 과제

- 인구 및 가구수, 주택수 뿐 아니라, 사업체 수 및 증가율 높아, 향후 인구 증가 예측
- 현재, 강릉시에서 유소년인구 비중이 가장 높고 1인가구 증가율 및 65세 이상 1인가구

증가율 높음

- 최근 대단위 아파트단지가 형성되면서 인구가 증가하고 있으며, 영유아 인구를 동반한 비교적 젊은 세대의 유입이 현저한 지역
- 한편, 주민들의 정주기간이 짧아, 지역공동체성 및 주민들간 유대의식 낮음
- ☞ 다양한 속성의 인구증가에 대응한 편의시설 확충으로 신(新)주거지역으로서의 기능 확충

**비전**                      **신(新)주거지역 주거기능 확충**

**추진전략**

- 영유아 및 가족대상 공공시설 확충
  - 국공립어린이집, 어린이놀이터, 어린이 도서관 등 영유아 및 가족친화적 공공시설 확충
- 복합문화공간 조성
  - ‘활용형 빈집(2022년 현재 24개)’에 대한 관리 및 개보수를 통해 조성된 공간을 주민거점공간 및 복합문화공간으로 활용
  - 지역주민의 문화복지수요 대응 및 관광객 집객 효과 도모
- 지역공동체성 형성
  - 마을별 주민동아리활동 지원 및 공동프로젝트 사업 지원
  - 주민자치회를 중심으로 주민축제 기획 및 시행 통해, 정주민-이주민간 지역공동체의식 제고를 위해, 주민축제 기획 및 시행

〈표V-6〉 권역5. 동지역 성장주도형 추진전략 및 단계별 추진사업

추진전략	2024년	2025년
영유아 및 가족대상 공공시설 확충	- 국공립어린이집, 어린이 도서관 등 가족친화적 공공시설 확충 계획 수립	- 가족대상 공공시설 확충
복합문화공간 조성	- 빈집 점검 및 활용 계획 수립	- 다세대가 함께하는 소규모다기능공간 조성 - 공영주차장 조성
지역공동체성 형성	- 마을별 주민동아리 활동 지원 - 주민자치회 역량 강화	- 공동프로젝트 사업 지원 - 주민주도형 주민축제

## □ 참고문헌

- 강릉시, 2021, 「2035년 강릉시 도시기본계획」
- 강릉시, 2022, 「2021 강릉시 통계연보」
- 강릉시, 2023, 「2022년 강릉시 사회조사 보고서」
- 국토교통부, 2021, 보도자료 ‘지난해 국토면적 11.3km<sup>2</sup>증가, 여의도면적 4배’(4.1 배포)
- 김은숙, 2022 강원도 인구감소 적응력 제고 방안, 강원연구원
- 이민수, 박덕병, 2012, ‘도시민의 귀촌행태 유형화와 시사점’, 농촌지도와 개발19(4)  
pp.1,137-1,170
- 이지섭, 김도윤, 이창준, 이정훈, 한승헌, 2018, ‘군집분석을 통한 공공 건설사업 갈등 유형화 연구’, 한국건설관리학회 논문집19(2), pp.61-72.
- 한만섭, 오흥운, 2012, ‘군집분석을 이용한 서울시 행정구역별 교통유형 분류’, 한국도로학회논문  
집 14(4), pp.133-140.
- Kim, S. H., 2016, Analysis of multivariate data, Bubmoonsa, Paju
- 大谷 博, 2019, ‘關係人口」へ取り組む地域’, 「徳島経済」 Spring  
(<https://www.teri.or.jp/mn/wp-content/uploads/2019/04/2019-102jinkou.pdf>)
- 日本創成会議・人口減少問題検討分科会, 2014, 成長を続ける21世紀のために「ストップ少子・  
地方元気戦略」
- 増田寛也, 2014, ‘「지역소멸시대」에 대비한 향후 국토교통전략의 방향에 관해’, 국토교통정책연  
구소정책과제연구회  
-----
- 강릉버스정보시스템(<https://bis.gn.go.kr>)
- 법제처 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr>)
- 厚生労働省(<https://www.mhlw.go.jp>)
- 総務省(<https://www.soumu.go.jp>)
- 内閣府(<https://www.chisou.go.jp>)
- 内閣府 地方創生推進事務局(<https://www.chisou.go.jp/sousei>)

강릉시 21개 읍면동별 인구구조변화에 따른 도시정책 방향 연구

---

2023년 10월 인쇄

2023년 10월 발행

발행인 : 지역사회정책연구소 오늘

발행처 : 강릉시의회

전화 (033) 640-4112

강원도 강릉시 강릉대로33(홍제동) 강릉시의회

---

사전 승인 없이 보고서 내용의 무단복제를 금함



# 강릉시 21개 읍면동별 인구구조변화에 따른 도시정책 방향 연구

2023.10