

2024회계연도 강릉시 일반 및 특별회계

결산검사의견서

강릉시 결산검사위원회

목 차

I . 결산검사의견서	1
II . 결산검사 경과	5
III . 결산검사 총괄현황	9
1. 강릉시 재정의 개황	11
2. 세입·세출 결산	12
3. 기금의 결산	22
4. 재무제표	23
5. 성과보고서	26
6. 결산서 첨부 서류의 결산	28
IV . 결산검사 시정권고사항	29
V . 검사조서	37

I . 결산검사의견서

결산검사의견서

강릉시장 귀하

2025년 4월 30일

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 강릉시 의회로부터 강릉시 결산
검사위원으로 위촉받아 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 2025년 4
월 11일부터 2025년 4월 30일까지(20일간) 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 2024회계연도 강릉시의 결산서 및 첨부서류가 「지방재정법」 등 관계법령
과 지침을 준수했는지, 강릉시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한
재무 관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 첨부서류가 적정한지에 대하여 회계
별 세입·세출 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 확인하
고, 일부 세부 검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 및 현장조
사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 강릉시가 작성하여 제출한 2024회계연도 결산서 및 첨부
서류, 그리고 금고의 결산내용을 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는
「지방재정법」 등 관련 재규정에 따라 적정하게 표시하였다는 감사의견을 제출합니다.

강릉시 결산검사위원

대표위원 김진용 (인)

검사위원 최갑석 (인)

검사위원 심재현 (인)

검사위원 오교선 (인)



Ⅱ. 결산검사 경과

II. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2025. 4. 11.~ 4. 30.(20일간)

2. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	김 진 용	결산검사 총괄	시의원
검사위원	최 갑 석	세입, 일반회계세출결산, 기금, 결산서첨부서류	전직 공무원
검사위원	심 재 현	세출결산, 예산이월, 전용, 이체, 특별회계, 국도비보조금	전직 공무원
검사위원	오 교 선	재무제표, 세입결산, 공유재산, 물품, 채권, 채무	회계사

3. 결산검사 세부일정

구 분	일자별	결산검사내용	비 고
전 체	4. 11. ~ 4. 14.	위원별 업무조정 및 결산자료 검토	
"	4. 15. ~ 4. 18.	결산서 및 관련 증빙서류 검토	
"	4. 19. ~ 4. 22.	결산검사 및 위원간 토의	
"	4. 23. ~ 4. 26.	결산서 및 관련 증빙서류 검토, 현장방문	
"	4. 27. ~ 4. 30.	결산검사 및 검사결과 의견 토의	

4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사 실시
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원간 토의

Ⅲ. 결산검사 총괄현황

Ⅲ. 결산검사 총괄 현황

1. 강릉시 재정의 개황

1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원)

구 분		2020	2021	2022	2023	2024	5년 평균 증가율
합계	세입(수입)	1,646,431,145	1,754,061,557	2,017,799,561	2,107,036,276	1,931,911,462	
	세출(지출)	1,334,645,392	1,397,834,251	1,534,733,766	1,671,529,660	1,538,231,481	
	결산상잉여금	311,785,753	356,227,306	483,065,795	435,506,616	393,679,981	
소계	세입	1,624,042,699	1,713,325,907	1,881,445,312	1,952,648,707	1,870,904,245	3.6%
	세출	1,324,155,264	1,394,760,149	1,533,488,723	1,567,815,531	1,516,627,320	3.5%
	결산상잉여금	299,887,435	318,565,758	347,956,589	384,833,176	354,276,925	4.3%
일반 회계	세입	1,407,833,188	1,508,646,163	1,700,175,344	1,729,082,601	1,613,666,519	
	세출	1,165,065,843	1,243,853,412	1,399,686,058	1,422,468,213	1,350,952,195	
	결산상잉여금	242,767,345	264,792,751	300,489,285	306,614,388	262,714,324	
특별 회계	세입	216,209,511	204,679,744	181,269,968	223,566,106	257,237,726	
	세출	159,089,421	150,906,737	133,802,665	145,347,318	165,675,125	
	결산상잉여금	57,120,090	53,773,007	47,467,304	78,218,788	91,562,601	
기금	세입	22,388,446	40,735,650	136,354,249	154,387,569	61,007,217	
	세출	10,490,128	3,074,102	1,245,043	103,714,129	21,604,161	
	결산상잉여금	11,898,318	37,661,548	135,109,206	50,673,440	39,403,056	

- 최근 5년간 세입·세출의 평균 증가율(기금 제외)을 보면, 세입의 경우 평균 3.6% 증가하였고 세출은 3.5%로 증가하여 세입·세출의 꾸준한 증가세를 보이고 있으며, 잉여금의 경우 평균 4.3% 증가하였음.
- 결산상 잉여금은 전년도에 비해 감소하였는데, 이는 세입액 4.19%, 세출액은 3.26% 모두 감소한 것이 원인이 되었음.

- 강릉시의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위: 천원)

구분	2020	2021	2022	2023	2024	비고
자치단체 채무계 a (b + c + d)		60,900,000				
공채 b						
차입금 c		60,900,000				
채무부담행위 d						
지방공기업 채무 e						
채무총합계 f(a+e)		60,900,000				

- 강릉시의 2024년 말 채무는 2021년도 발생한 경포지구 방재시설(유수지) 조성사업과 장미미집행 도시공원보상 등에 60,900,000천원 이후 없음을 확인하였다.

2. 세입·세출 결산

1) 총괄

2024회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

세입·세출결산 총괄

(단위: 천원)

회계별	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상 잉여금 (C=A-B)
합 계	1,852,119,088	1,870,904,245	1,516,627,320	354,276,925
일 반 회 계	1,608,296,643	1,613,666,519	1,350,952,195	262,714,324
공기업특별회계	174,790,643	187,121,280	120,049,303	67,071,977
기타특별회계	69,031,802	70,116,446	45,625,822	24,490,624

회계별	결산상 잉여금 세부내역(C=E+F+G+H)						
	다음연도 이월액				보조금 실제반납금		순세계잉여금 (H)
	계(E)	명사이월	사고이월	계속비이월	보조금 반납금(F)	교부차액 (G)	
합 계	225,581,058 (995,739)	151,541,097 (797,109)	34,569,454	39,470,507 (198,630)	15,840,029	1,121,560	111,734,278
일반회계	176,510,398 (995,739)	108,649,972 (797,109)	28,389,919	39,470,507 (198,630)	15,455,534	431,812	70,316,580
공기업특별회계	38,377,113	32,197,578	6,179,535		327,517	689,748	27,677,599
기타특별회계	10,693,547	10,693,547			56,978		13,740,099

※ 다음연도 이월액은 자금없는 이월액 미포함, 자금없는 이월액은 ()로 별도표시

- 본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 1,870,904,245천원으로 예산현액 1,852,119,088천원보다 18,785,157천원이 더 수납되었다. 세출결산은 세입결산액의 81%인 1,516,627,320천원으로 결산상 잉여금은 354,276,925천원이다.
- 이 중 명사이월비 151,541,097천원, 사고이월비 34,569,454천원 및 계속비이월 39,470,507천원이며, 보조금 반납금 15,840,029천원, 교부차액 1,121,560천원, 순세계 잉여금은 111,734,278천원으로 확인됨.
- 명사이월과 사고이월, 계속비이월에 대하여 그 내용을 확인한 바 전년보다 2.77% 증가하였고, 순세계잉여금은 전년(138,229,445천원)보다 19.17% 감소하였음.

2) 일반회계

가. 세입

일반회계 세입결산

(단위: 천원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	정리보류액	미수납액
결산액	1,608,296,643	1,634,847,493	1,613,666,519	1,351,052	19,829,922
결산확인액	1,608,296,643	1,634,847,493	1,613,666,519	1,351,052	19,829,922
차액					

○ 세입결산 개요

- 수납액 1,613,666,519천원은 예산현액의 100.33%로서 5,369,876천원이 초과 수납되었으며 이는 주로 세외수입의 증가에 기인함.
- 징수결정액 대 수납액의 비율은 98.7%이며 정리보류액은 1,351,052천원으로서 정리보류 사유로는 배분금액부족 26,307천원, 소멸시효 완성 85,045천원, 행방불명 3,588천원, 무재산 1,104,298천원, 평가액 부족 131,814천원 정리보류 처분된 사실이 있었음.
- 미수납액 19,829,922천원의 미수납사유는 무재산 4,499,855천원, 행방불명 162,474천원, 폐업 또는 부도 458,353천원, 소송계류 286,557천원, 국외이주 17,835천원, 자금압박 9,582,525천원, 납기미도래 4,822,322천원으로, 사유별 적합한 징수 노력이 필요.

○ 수납액

- 수납액은 금고출납계산서상의 출납액과 부합되었음.
- 본 연도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치되었다.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
1,613,666,519	1,613,666,519	

연도별 세입현황 분석

(단위: 천원, %)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	정리보류액	예산대비 징수결정액	징수결정대비 수납액	징수결정대비 정리보류액
2024	1,608,296,643	1,634,847,493	1,613,666,519	1,351,052	101.7%	98.7%	0.08%
2023	1,696,863,227	1,744,460,680	1,729,082,601	2,442,276	103%	99.1%	0.14%
증감	△88,566,584	△109,613,187	△115,416,082	△1,091,224			

예산대비 징수결정액은 전년도와 비슷한 추이를 보였으며, 수납액은 전년도 1,729,082,601천원보다 115,416,082천원이 적은 1,613,666,519천원이 수납되었다. 정리보류액은 전년도 2,442,276천원보다 1,091,224천원이 감소한 1,351,052천원이다.

세목별 세입 결산

(단위: 천원)

장·관·항·목	예산현액	징수결정액	수납액	정리보류액	미수납액
합 계	1,608,296,643	1,634,847,493	1,613,666,519	1,351,052	19,829,922
100 지방세수입	154,867,000	166,104,633	154,698,792	1,050,890	10,354,951
111 보통세	153,867,000	157,497,310	151,895,297	447	5,601,565
111-03 주민세	6,100,000	6,212,170	6,072,079	10	140,080
111-04 재산세	34,000,000	34,861,205	33,895,030		966,175
111-05 자동차세	33,564,000	35,873,889	34,054,053	437	1,819,399
111-07 담배소비세	17,800,000	17,182,778	17,182,778		
111-08 지방소비세	17,850,000	19,266,276	19,266,276		
111-09 지방소득세	44,553,000	44,100,992	41,425,081		2,675,911
113 지난년도수입	1,000,000	8,607,323	2,803,495	1,050,443	4,753,386
200 세외수입	83,949,937	96,085,168	86,340,070	300,162	9,444,936
210 경상적세외수입	33,039,670	33,703,846	33,162,384		541,462
220 임시적세외수입	48,795,295	57,569,611	50,366,632	298,020	6,904,958
230 지방행정제재·부과금	2,114,972	4,811,711	2,811,054	2,142	1,998,516
300 지방교부세	491,453,000	491,197,585	491,197,585		
400 조정교부금등	37,254,000	39,524,243	39,524,243		
500 보조금	530,740,940	529,907,204	529,907,204		
600 지방채					
700 보전수입등및내부거래	310,031,766	312,028,660	311,998,625		30,035

- 세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 9.59%인 154,698,792천원이 수납되었고 세외수입은 86,340,070천원이 수납되었다. 지방교부세는 30.44%인 491,197,585천원, 조정교부금 등은 39,524,243천원, 보조금은 529,907,204천원이 수납되었음.

나. 세출

일반회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납금	집행잔액
결산액	1,433,640,609	1,608,296,643	1,350,952,195	177,506,137 (995,739)	15,455,534	64,382,776
결산확인액	1,433,640,609	1,608,296,643	1,350,952,195	177,506,137 (995,739)	15,455,534	64,382,776
차액						

※ 다음연도 이월액은 자금없는 이월액 포함, 자금없는 이월액은 ()로 별도표시

○ 세출결산 개요

- 예산액은 1,433,640,609천원이었으나 전년도에서 이월된 174,656,034천원을 포함한 예산현액은 1,608,296,643천원이었으며, 지출액은 예산현액 대비 84%인 1,350,952,195천원을 집행하였으며, 명시이월 등 다음연도로 177,506,137천원을 이월하고 보조금 반납금 15,455,534천원을 제외한 집행잔액은 64,382,776천원이 발생하였음.

○ 세출예산액

- 세출예산은 시금고 세출결산서상의 지급금액과 일치하였음.

○ 전용, 이용 및 이체

- 예산의 이용은 없었으며,
- 예산의 전용은 45건 2,391,904천원으로 지난연도(3,511,455천원)보다 1,119,551천원이 감소되었으며,
- 예산이체는 없었음.

○ 예산의 이월

- 일반회계 이월사업 현황은 총319건 177,506,137천원으로 전년(174,656,034천원)보다 85건 감소되었으나, 이월사업비는 2,850,103천원이 증액되었으며, 이는 계속비이월액이 전년도보다 220%인 27,287,080천원 증액된 것이 주된 사유인 것으로 확인됨.

○ 예비비 사용

- 2024년도 예비비 예산액은 1,480,000천원으로서 동절기 제설 종합대책 추진사업 및 대학 병원 필수진료과 의료인 수당지원으로 1,237,360천원을 지출결정하여 1,211,736천원을 지출하고 25,624천원 집행잔액이 발생하였는데, 이는 동절기 제설 종합대책 추진 목적으로 재료비 등 집행 후 잔액이 발생한 것으로 판단됨.
- 예비비는 「지방자치법」 제144조 및 「지방재정법」 제43조에 따라 예측할 수 없는 예산외의 지출 또는 예산 초과 지출을 충당하기 위한 제도임.

○ 예산집행잔액(불용액)

- 2024회계연도의 예산집행 잔액은 예산현액 1,608,296,643천원 대비 4%인 64,382,776천원이 발생되었고, 예산 전액 불용된 사업이 32건, 1,764,565천원이 발생됨. 예산편성 시 집행 가능한 사업인지 신중한 검토가 필요할 뿐 아니라, 사업 추진이 불가할 경우에는 추경 편성시 예산 정리가 필요함.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
1,350,952,195	1,350,952,195	

세출결산서의 수납액은 금고 확인 결과 출납계산서의 금액과 일치하였음.

일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원)

구분	2023 집행액	2024 회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집행액	집행률(%)	금액	비율(%)
합 계	1,422,468,213	1,608,296,643	1,350,952,195	84	△71,516,019	△5.03
일반공공행정	70,927,708	62,370,868	54,625,997	87.58	△16,301,711	△22.98
공공질서및안전	22,640,440	22,282,670	10,250,977	46	△12,389,463	△54.72
교육	10,242,785	8,323,575	8,242,998	99.03	△1,999,787	△19.52
문화및관광	128,416,430	145,258,712	113,844,766	78.37	△14,571,664	△11.35
환경	128,747,592	110,827,191	91,780,933	82.81	△36,966,659	△28.71
사회복지	437,958,839	489,010,101	462,201,321	94.52	24,242,482	5.54
보건	22,733,388	23,870,479	21,067,001	88.26	△1,666,387	△7.33

구분	2023 집행액	2024 회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집행액	집행률(%)	금액	비율(%)
농림해양수산	145,492,161	165,215,417	147,370,912	89.2	1,878,751	1.29
산업·중소기업 및 에너지	48,513,678	58,363,049	55,096,417	94.4	6,582,739	13.57
교통 및 물류	69,160,678	143,985,138	81,505,897	56.61	12,345,219	17.85
국토및지역개발	192,480,791	223,917,075	156,734,204	70	△35,746,587	△18.57
기 타	145,153,723	154,629,728	148,230,771	95.86	3,077,048	2.12
예 비 비	0	242,640	0	0	0	

본 회계연도의 기능별 지출액이 많은 분야는 사회복지 462,201,321천원, 국토및지역개발 156,734,204천원 등이며 전반적으로 전년 대비 집행액이 감소하였으나, 이 중 가장 많은 금액이 증가된 부문은 사회복지로 전년대비 24,242,482천원이 증가하였으며, 증가 비율이 가장 높은 분야는 교통 및 물류로 전년대비 17.85% 증가한 것으로 확인되었음.

3) 기타특별회계

가. 세입

특별회계 세입결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	정리보류액	미수납액
합 계	243,822,444	259,543,494	257,237,726	222,666	2,083,102
공 기 업 특 별 회 계	174,790,642	187,890,300	187,121,280	1,452	767,568
상 수 도 사 업	63,116,544	70,961,452	70,489,278	967	471,207
하 수 도 사 업	95,915,347	100,875,334	100,578,488	485	296,361
공 영 개 발 사 업	15,758,751	16,053,514	16,053,514		
기 타 특 별 회 계	69,031,802	71,653,194	70,116,446	221,214	1,315,534
폐기물처리시설설치	1,870	1,862	1,862		
발전소주변지역지원사업	33,211,400	33,349,322	33,349,322		
의 료 급 여 기 금	3,724,542	3,794,935	3,794,935		
장기미집행도시계획시설 대 지 등 보 상	17,839,485	17,909,085	17,909,085		
교 통 사 업	14,254,505	16,597,990	15,061,242	221,214	1,315,534
결 산 확 인 액	243,822,444	259,543,494	257,237,726	222,666	2,083,102
차 액					

○ 세입결산 개요

- 공기업 특별회계를 제외한 폐기물처리시설설치 특별회계를 비롯한 5개 기타특별회계의 수납액은 70,116,446천원으로 예산현액 대비 1.57% 많게 수납되었으며, 이는 주로 교통사업특별회계에서 초과수납된 것으로 확인됨.
- 징수결정액대비 실제수납액의 비율은 97.86%로 전년도(97.54%)와 거의 비슷한 수준이며, 기타특별회계 전체 미수납은 교통사업특별회계에서만 발생한 것으로 확인됨.
- 정리보류액은 221,214천원이 발생되었는데, 모두 교통사업특별회계로 평가액부족, 무재산, 소멸시효 등의 사유로 확인되었음.

각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산확인액과 일치되었음.

기타특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
70,116,446	70,116,446	

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 일치함.

나. 세출

특별회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납금	집행잔액
합 계	198,001,872	243,822,444	165,675,125	49,070,659	384,495	28,692,165
공 기 업 특 별 회 계	149,602,456	174,790,642	120,049,303	38,377,113	327,517	16,036,710
상 수 도 사 업	52,898,224	63,116,544	40,446,034	10,905,513	2,497	11,762,501
하 수 도 사 업	83,306,577	95,915,347	77,132,036	16,441,010	325,020	2,017,281
공 영 개 발 사 업	13,397,655	15,758,751	2,471,233	11,030,590		2,256,928

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납금	집행잔액
기 타 특 별 회 계	48,399,416	69,031,802	45,625,822	10,693,546	56,978	12,655,455
폐기물처리시설설치	1,870	1,870	1,862			8
발전소주변지역지원	15,740,654	33,211,400	22,139,739	10,693,546	6,578	371,537
의 료 급 여 기 금	3,724,542	3,724,542	3,668,314		50,400	5,828
장기미집행도시계획 시 설 대 지 등 보 상	17,839,485	17,839,485	9,616,616			8,222,868
교 통 사 업	11,092,865	14,254,505	10,199,291			4,055,214
결 산 확 인 액	198,001,872	243,822,444	165,675,125	49,070,659	384,495	28,692,165
차 액						

○ 세출결산 개요

- 공기업특별회계를 제외한 기타특별회계 예산액은 48,399,416천원이었으나 전년도 이월액 20,632,386천원을 합산한 예산현액은 69,031,802천원 이었고,
- 지출액은 예산현액의 66%에 해당하는 45,625,822천원이며 이월액은 10,693,546천원 발생하였고, 전액 발전소주변지역지원사업특별회계의 사업비로 확인되었음.
- 집행잔액은 예산현액대비 18.3%인 12,655,455천원이었음.

○ 세출결산액

금고출납계산서상의 지급액과 부합되었음.

기타특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
45,625,822	45,625,822	

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았음.

4) 명시이월, 사고이월 및 계속비이월

○ 본 연도의 명시이월 및 사고이월 계속비이월 내역은 다음과 같다.

명시이월, 사고이월, 계속비이월 결산

(단위: 천원)

구분	명시이월		사고이월		계속비이월		비고
	내역	금액	내역	금액	내역	금액	
합 계	314건	152,338,206 (797,109)	117건	34,569,454	6건	39,669,137 (198,630)	
일반회계	시정시책 관련 업무추진 외 258건	109,447,081 (797,109)	풍수해생활권 종합정비사업 외 84건	28,389,919	국민안심해안(경포 3지구) 정비사업 외 5건	39,669,137 (198,630)	
공기업 특별회계	상수원보호구역 주민지원 외 42건	32,197,578	본동, 향호 소규모공공하수처리시설 기술진단용역 외 31건	6,179,535			
기타 특별회계	발전소주변지역 지원사업 외 11건	10,693,547					
전년도 이월	337건	165,731,641 (679,436)	169건	42,362,909	11건	12,382,057	

※ 다음연도 이월액은 자금없는 이월액 포함, 자금없는 이월액은 ()로 별도표시

○ 검사결과 명시이월비 152,338,206천원, 사고이월비 34,569,454천원, 계속비이월 39,669,137천원으로 특히 명시이월의 경우 이월된 사업이 전년 대비 23건 감소하였고, 금액은 전년대비 8.08% 감소하였음. 사고이월은 건수는 52건, 금액 또한 18.4% 감소하였으나, 계속비이월은 ITS세계총회 대회의장 건립사업이 신규사업으로 추가되면서 이월 금액이 220.38% 늘어난 것으로 확인됨.

3. 기금의 결산

당해 연도 기금의 결산은 다음과 같다.

기금 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 조성액 ㉑	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (㉒=㉑+㉓)
		증가 또는 감소액 ㉓=㉑-㉒	조성액㉑	사용액㉒	
계	50,673,440	△11,270,384	10,333,777	21,604,161	39,403,056
강릉시통합재정안정화기금(통합계정)	25,338,437	△12,182,121	292,424	12,474,545	13,156,316
강릉시 재난 관리 기금	4,932,085	210,206	1,576,726	1,366,520	5,142,291
강릉시공유재산관리기금	5,865,032	1,917,522	6,493,654	4,576,132	7,782,554
주민지원기금	6,023,098	△1,254,542	510,484	1,765,026	4,768,556
강릉시 자활 기금	4,196,796	△89,630	93,358	182,988	4,107,166
강릉시 양성평등기금	2,025,306	3,379	36,232	32,853	2,028,685
강릉시 노인복지기금	1,095,330	△12,771	21,999	34,770	1,082,559
강릉시옥외광고발전기금	580,299	△259,519	500,192	759,711	320,780
강릉시고향사랑기금	413,072	392,578	708,552	315,974	805,650
강릉시식품진흥기금	203,985	4,514	100,156	95,642	208,499

- 2024회계연도말 현재의 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 50,673,440천원에 당해 연도 조성액 10,333,777천원을 더하고 사용액 21,604,161천원을 공제한 39,403,056천원으로 확인되었음.
- 기금의 당해연도 사용액의 감소는 통합재정안정화기금의 사용액(12,474,545천원)이 전년도(96,162,461천원)에 비해 87% 감소함에 따른 것으로 확인되었음.

최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같다.

최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위: 천원)

구분	2020	2021	2022	2023	2024	5년 평균 증가율(%)
전년도말 조성액	19,147,438	11,893,238	37,661,548	135,109,206	50,673,440	27.5
당해연도 조성액	3,241,009	28,842,412	98,692,702	19,278,363	10,333,777	33.6
당해연도 사용액	10,490,128	3,074,102	1,245,043	103,714,129	21,604,161	19.8
당해연도말 조성액	11,898,319	37,661,548	135,109,206	50,673,440	39,403,056	34.9

- 최근 5년간 기금 조성 및 사용을 보면 기금사용의 증가율은 약 19.8%이며, 당해연도 사용액의 감소는 통합재정안정화기금의 사용액이 크게 감소(△837억)함에 따른 것으로 확인됨.

4. 재무제표

2024회계연도 우리시의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구분	2024년	2023년	전년 대비 증감(-)	
			금액	비율
자산	6,029,076	5,906,264	122,812	2.08
Ⅰ. 유동자산	394,884	446,444	△51,560	△11.55
Ⅱ. 투자자산	44,484	35,197	9,287	26.39
Ⅲ. 일반유형자산	384,785	364,625	20,160	5.53
Ⅳ. 주민편의시설	892,686	864,795	27,891	3.23
Ⅴ. 사회기반시설	4,302,208	4,183,400	118,080	2.84
Ⅵ 기타비유동자산	10,029	11,803	△1,774	△15.03
부채	141,209	158,694	△17,485	△11.02
Ⅰ. 유동부채	26,495	36,993	△10,498	△28.38

구 분	2024년	2023년	전년 대비 증감(-)	
			금액	비율
II. 장기차입부채	60,900	60,900	-	-
III. 기타비유동부채	53,814	60,801	△6,987	△11.49
순 자산	5,887,867	5,747,570	140,297	2.44
I. 고정순자산	5,492,181	5,322,603	169,578	3.19
II. 특정순자산	27,399	26,299	1,100	4.18
III. 일반순자산	368,287	398,668	△30,381	△7.62

- 2024회계연도말 강릉시의 자산은 6조291억원으로 전년도의 5조9,062억원보다 1,228억원(2.08%) 증가하였는데 유동자산은 516억원(11.55%) 감소한 반면, 투자자산은 93억원(26.39%), 일반유형자산은 202억원(5.53%) 증가하였으며, 주민편의시설 279억원(3.23%), 사회기반시설 또한 1,180억원(2.84%) 증가하였기 때문이다.
- 또한, 2024회계연도말 강릉시의 부채는 1,412억원으로 전년도의 1,587억원보다 175억원(11.02%) 감소하였는데, 이는 유동부채 105억원(28.38%), 기타비유동부채 70억원(11.49%)이 감소하였기 때문이다.

재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년	2023년	전년 대비 증감(-)	
			금액	비율
I. 사업순원가 (가 - 나)	414,938	446,316	△31,378	△7.03
가. 사업총원가	1,002,138	1,031,581	△29,443	△2.85
나. 사업수익	587,200	585,265	1,935	0.33
II. 관리운영비	190,813	172,054	18,759	10.9
III. 비배분비용	92,004	73,190	18,814	25.71
IV. 비배분수익	56,392	43,889	12,503	28.49
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	641,363	647,671	△6,308	△0.97
VI. 일반수익	732,525	781,696	△49,171	△6.29
VII. 재정운영결과 (V - VI)	(91,162)	(134,025)	42,863	31.98

- 강릉시의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 1조21억원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 5,872억원을 차감한 4,149억이며, 총 14개의 정책사업 중 순원가가 많은 상위 정책사업은 사회복지 1,211억원, 농림해양수산 771억원임을 확인하였다.
- 또한, 2024회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 1,555억원과 경비 353억원 등으로 구성되어 있고, 비배분비용은 운영비 21억원, 기타비용 899억원 등으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 자체조달수익 390억원, 기타수익 174억원으로 구성되어 있다.
- 2024회계연도 강릉시의 재정운영순원가는 전년 대비 63억원 감소한 반면 일반수익은 492억원 감소하여 2024회계연도 재정운영결과 -912억원으로, 전년도의 -1,340억원보다 428억원(31.98%) 증가하였다.

1) 채권

채권현황

(단위: 천원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	10,292,851	1,167,629	1,973,153	9,487,327
일반회계	5,656,117	736,994	1,528,385	4,864,726
특별회계	4,115,717	430,635	400,303	4,146,049
상수도사업	1,653	0	0	1,653
공영개발사업	0	44,178	35,961	8,217
발전소주변지역지원	69,560	355,480	138,700	286,340
의료급여기금특별	4,044,504	30,977	225,642	3,849,839
기금	521,017	0	44,465	476,552
자활기금	521,017	0	44,465	476,552

- 검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 9,487,327천원으로 확인되었다.

2) 채무

채무현황

(단위: 천원)

구분	'23년말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액
		계	발생액	상환소멸액	
합 계	60,900,000	0	0	0	60,900,000
일 반 회 계	30,900,000	0	0	0	30,900,000
기타특별회계	30,000,000	0	0	0	30,000,000
강릉시장기미집행 도시계획시설대지 등보상특별회계	30,000,000	0	0	0	30,000,000

- 검사결과 채무는 당해연도 증감액이 0원, 현재액 60,900,000천원으로 확인되었다.
- 향후 채무의 상환 예정은 다음과 같다.

채무상환 예정액

(단위: 천원)

구분	채무액	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년 이후	비고
합 계	60,900,000	0	1,750,000	6,000,000	6,000,000	47,150,000	
공 채	0	0	0	0	0	0	
차 입 금	60,900,000	0	1,750,000	6,000,000	6,000,000	47,150,000	
채무부담행위	0	0	0	0		0	

5. 성과보고서

- 강릉시에서는 「지방재정법」 제5조(성과 중심의 지방재정운용) 제2항, 「지방회계법」 제14조(결산의 수행) 및 제15조(결산서의 구성), 「지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙」 제2조의2(성과중심의 재정운용)에 따라 2024회계연도 성과보고서를 작성하였다.
- 강릉시는 본 회계연도의 ‘시민중심 적극행정 강원제일 행복강릉’이라는 비전을 달성하기 위해 시정방침과 시정목표를 설정하고 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

- 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 113개의 정책사업목표와 288개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

성과지표 달성현황

(단위: 개, %)

실국명	성과목표						
	전략 목표수	정책사업목표		성과 달성도			
		개수	지표수 (A)	초과달성 (B)	달성수 (C)	미달성	달성률 (B+C)/A
계	14	113	288	53	185	50	82.64
의 회 사 무 국	1	1	4	1	3	0	100
공 보 관	1	1	3	0	3	0	100
감 사 관	1	2	5	3	0	2	60
행 정 국	1	15	38	8	23	7	81.58
경 제 환 경 국	1	18	57	8	36	13	77.19
문 화 관 광 해 양 국	1	19	37	7	28	2	94.59
복 지 민 원 국	1	15	33	2	22	9	72.73
도 시 교 통 국	1	15	37	3	26	8	78.38
특 별 자 치 추 진 단	1	4	10	3	7	0	100
농 업 기 술 센 터	1	9	30	8	20	2	93.33
보 건 소	1	7	18	6	6	6	66.67
상 하 수 도 사 업 소	1	1	1	1	0	0	100
문화체육시설사업소	1	5	13	3	9	1	92.31
기 타 사 업 소	1	1	2	0	2	0	100
읍 면 동	0	0	0	0	0	0	0

- 강릉시의 성과지표 달성현황을 살펴보면 전체적으로 82.64% 달성하여 전년도보다 3.08% 증가하였고, 내용을 살펴보면 의회사무국, 공보관, 특별자치추진단, 상하수도사업소, 차량등록사업소는 달성률 100%를 기록한 반면, 감사관은 2개 사업 미달성(60%), 보건소는 6개 사업 미달성(66.67%)으로 부진하였으나, 전반적으로 달성률이 높아졌다.

6. 결산서 첨부서류의 결산

1) 공유재산

당해연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

공유재산 증감 현황

(단위: 천원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		증	감	
합 계	5,142,453,559	210,456,661	81,849,527	5,271,060,693
소 계	5,064,519,562	193,307,764	80,813,281	5,177,014,045
공용재산	644,876,068	38,999,345	29,110,966	654,764,448
공공용재산	4,349,270,778	144,218,696	48,602,614	4,444,886,860
기업용재산	51,702,809	9,335,501	2,345,479	58,692,831
보존용재산	18,669,907	754,222	754,222	18,669,907
일반재산	77,933,997	17,148,897	1,036,246	94,046,648

- 공유재산 결산액은 전년도보다 128,607,134천원이 증가한 5,271,060,693천원임을 확인되었다.

2) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

물품 증감 현황

(단위: 개, 천원)

구분	전년도말현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취득	처분	
수 량	2,192	294	65	2,421
금 액	19,024,011	2,456,154	499,732	20,980,433

IV. 결산검사 시정권고사항

IV. 검사결과 권고사항

1. 자체재원 확충방안 강구

1) 최근 3개년 자체재원 현황

(단위: 백만원)

구분 연도	세입총수납액(①)	자체재원				비고
		소계(②)	② / ①	지방세	세외수입	
2022년	1,881,445	280,137	14.9%	164,732	115,405	
2023년	1,952,649	283,509	14.5%	159,026	124,483	
2024년	1,870,904	313,329	16.7%	154,699	158,630	

2) 문제점 및 권고사항

- 전국 기초자치단체 약 72%의 재정자립도는 10~30% 범위 내임. 강릉시도 최근 3년간 전체세입 중 자체재원 평균 세입액은 15.4%에 불과함.
- 따라서 지방세체납감소대책, (가칭)체납기동팀 운영, 지방세 납부안내 모바일 전자 고지 서비스 시행, 세입원 발굴, 상하수도요금 현실화와 적극적 경영사업 등을 통하여 자체재원 확충을 위한 노력이 필요함.
- 아울러, 금년은 지방자치 30주년이 되는 해로, 명실상부한 지방자치가 되기 위해서는 지방의 자주재원을 늘려야 하므로 국세의 지방세 이양, 지방교부세율 조정, 새로운 지방세목 신설 등 지방정부 차원에서 대정부와의 협상 노력 필요.

2. 집행잔액 과다발생 개선 필요

1) 현황

(단위: 백만원)

구분 연도	예산현액	지출액	이월액	보조금반납금	집행잔액	비율 (집행잔액/예산현액)
2022년	1,844,521	1,533,489	182,742	27,490	100,800	5.4%
2023년	1,911,692	1,567,815	220,477	26,791	96,609	5.0%
2024년	1,852,119	1,516,627	226,577	15,840	93,075	5.0%

※ 이월액: 자금없는 이월액 포함

2) 문제점

- 최근 3년간 집행잔액을 보면 매년 900억 원 이상으로 과다하게 발생하고 있음.
- 집행잔액은 매회계연도 보조금정산잔액, 계획변경 등으로 인한 집행사유 미발생, 지출잔액 등의 여러 가지 요인으로 발생하고 있으며 집행잔액이 과다한 것은 효율적인 예산집행이 이루어지지 않고 있음을 의미함.

3) 권고사항

- 집행잔액 발생이 예상되는 사업들은 불가피한 사정이 없는 한 추가경정예산을 통하여 변경 또는 삭감하여 집행잔액이 되도록 발생하지 않도록 예산관리에 철저를 기하기 바람,
- 조정된 예산에 대하여는 활용방법을 강구하는 등 효율적인 재정운용 방안을 마련할 것을 권고함.

3. 국·도비 보조사업 반환금 최소화 노력 필요

1) 현황

(단위: 백만원)

연도 구분	2022년 (A)	2023년 (B)	2024년 (C)	증감률(%)		비고
				B/A	C/B	
합 계	9,734	17,992	33,790	84.8	87.8	
국비	6,520	12,110	23,293	85.7	92.3	
도비	3,214	5,882	10,497	83.0	78.4	

2) 문제점

- 2024회계연도 국도비 반환금은 33,790백만원이며, 해마다 큰 폭으로 증가하고 있음.
- 전 행정력을 동원하여 중앙부처, 국회 등을 상대로 부단히 노력한 결과 국도비 예산액이 증가추세에 있는 것은 큰 성과라 할 수 있으나, 반환금 또한 증가하고 있어 어렵게 확보한 예산을 반환하는 것은 효율적인 재정운용이라 볼 수 없음.

3) 권고사항

- 사업계획단계에서부터 철저한 사전검토, 세밀한 집행과정 점검으로 국도비 보조금이 반환되는 일이 없도록 지속적인 관리와 노력이 필요함.

4. 고이율 장기차입금 조기상환 검토

1) 현황

(단위: 백만원)

연도 과목	2023년	2024년	증감액	비고
유동부채	36,993	26,495	△10,498	
비유동부채	121,701	114,714	△6,987	
부채 총계	158,694	141,209	△17,485	

- 2024회계연도 부채총계는 1,412억원이며, 비유동부채 중 장기차입금은 609억원으로 전년도와 동일하며 장기차입금의 구성내역은 아래와 같음.

(단위: 백만원)

구 분		차입액	이자율	만기일
일반회계	정부차입금	21,900	1.7%~1.9%	2034~2036년
	금융기관차입금	9,000	4.9%	2036년
특별회계	정부차입금	30,000	1.5%~1.9%	2035~2036년
합 계		60,900		

- 상기 금융기관차입금은 2021년 농협에서 5년 거치 10년 분할상환 조건으로 차입하였으며, 상환계획은 아래와 같음.

(단위: 백만원)

상환계획	예상이자액	원 금	이율(변동금리적용)	비 고
2022년	267	-	3.9%	상환 완료
2023년	439	-	4.9%	상환 완료
2024년	436	-	4.9%	상환 완료
2025~2026년	825	-	4.6%	상환 예정
2027~2036년	2,192	9,000	4.6%	상환 예정
합 계	4,159	9,000		

2) 권고사항

- 농협에서 차입한 90억원에 대한 총 총이자액은 42억원으로 예상되며, 시의 일반회계 장기금융상품이 300억원이 예치되어 있는 것으로 파악됨. 해당 금융기관차입금을 우선적으로 상환하여 고금리의 이자상환액을 감소시킬 수 있는 방안 모색 필요.

5. 미수세입 관리 철저

1) 미수 세금 및 세외수입 현황

(단위: 백만원)

구 분	2024년	2023년	증감액	증감률
주민세	362	295	67	22.7%
재산세	1,781	1,307	474	36.3%
자동차세	2,731	2,657	74	2.8%
지방소득세	5,480	2,856	2,624	91.9%
담배소비세	-	790	△790	△100%
합 계	10,354	7,905	2,449	31.0%

○ 2024회계연도 미수 세금은 전년 대비 2,449백만원 증가하였음. 이중 지방소득세 증가율이 91.9%로 대부분의 미수세금을 차지.

○ 또한 미수 세외수입 항목별 대손설정률은 아래와 같음.

(단위: 백만원)

구 분	2024년 금액	2024년 대손설정률(%)	2023년 대손설정률(%)	비고
미수과태료	3,572	10.59	10.83	
미수이행강제금	1,324	12.89	14.38	
미수부정이익환수금	191	16.68	17.10	
합 계	5,087			

2) 권고사항

○ 상기 지방소득세 등 미수세금과 미수과태료 등 미수세외수입금은 대손설정률 10%를 초과하는 항목으로 다른 미수세금 및 미수세외수입금보다 높음. 대손설정률이 높다는 것은 체납 등으로 인한 결손처리 가능성이 높다는 것을 의미하므로 미수세입 관리방안 필요.

V. 검사조서

V. 검사조서

1. 검사대상: 강릉시
2. 검사기간: 2025. 4. 11.~4. 30. (20일간)

대표위원: 김진용 (인)



일 자	검 사 내 용	요 구 자 료
4. 11.	위원별 업무조정 및 결산자료 검토	
4. 12.	2024 결산현황 총괄 확인	
4. 13.	2024 결산자료 검토	
4. 14.	2024 결산자료 검토	관련부서 질의
4. 15.	2024 성과보고서 검토	관련부서 질의
4. 16.	순세계잉여금 발생내역 검토	
4. 17.	2024 세입자료 검토	관련부서 질의
4. 18.	2024 세입자료 검토	
4. 19.	2024 세출자료 검토	
4. 20.	2024 세출자료 검토	
4. 21.	예산 전용, 이월 검토	관련부서 질의
4. 22.	보조사업 집행현황 검토	관련부서 질의
4. 23.	보조사업 진행현황 검토	
4. 24.	주요사업 현장방문	
4. 25.	기금결산 자료 검토	관련부서 질의
4. 26.	재무제표 자료 검토	
4. 27.	재무제표 자료 검토	
4. 28.	전반적인 내용검토	
4. 29.	결산검사 의견서 작성	
4. 30.	결산검사 의견서 작성 제출	

대표위원: 최 갑 석 (인)



일 자	검 사 내 용	요 구 자 료
4. 11.	위원별 업무조정 및 결산자료 검토	
4. 12.	2024년 세입세출결산 총괄검토	
4. 13.	2024년 세입결산 검토	
4. 14.	2024년 세출결산 검토	관련부서 질의
4. 15.	2024 미수납 현황 검토	관련부서 질의
4. 16.	2024 미수납 현황 검토	
4. 17.	정리보류액 현황 검토	관련부서 질의
4. 18.	정리보류액 현황 검토	
4. 19.	부서별 잉여금 현황 검토	
4. 20.	부서별 잉여금 현황 검토	
4. 21.	부서별 세입현황 검토	관련부서 질의
4. 22.	부서별 세입현황 검토	관련부서 질의
4. 23.	부서별 세출현황 검토	관련부서 질의
4. 24.	주요사업 현장방문	관련부서 질의
4. 25.	결산서 첨부서류 검토	
4. 26.	기금결산 자료 검토	
4. 27.	재무제표 검토	
4. 28.	재무제표 검토	
4. 29.	총괄 정리	
4. 30.	결산검사의견서 작성 제출	

대표위원: 심재현



일 자	검 사 내 용	요 구 자 료
4. 11.	위원별 업무조정 및 결산자료 검토	
4. 12.	2024 결산 총괄 현황 파악	
4. 13.	2024 예산 확인	
4. 14.	2024 세입자료 검토	
4. 15.	2024 세출자료 검토	관련부서 질의
4. 16.	예산이월, 전용 현황 검토	관련부서 질의
4. 17.	부서별 이월사유별 현황 검토	
4. 18.	부서별 전용 현황 검토	관련부서 질의
4. 19.	국도비 보조금 반납금 내역	
4. 20.	부서별 국도비 사용현황 및 집행잔액 검토	
4. 21.	집행잔액 사유별 확인	
4. 22.	특별회계 세입·세출 자료 검토	관련부서 질의
4. 23.	특별회계 세입·세출 자료 검토	관련부서 질의
4. 24.	주요사업 현장방문	
4. 25.	성과보고 지표 설정 내역 검토	관련부서 질의
4. 26.	결산서 첨부서류 검토	
4. 27.	전반적인 내용검토	
4. 28.	전반적인 내용검토	
4. 29.	결산검사 의견서 작성	
4. 30.	결산검사 의견서 작성 제출	

대표위원: 오 교 선 (인)



일 자	검 사 내 용	요 구 자 료
4. 11.	재무제표 총괄 확인	관련부서 질의
4. 12.	검토인의 검토계획서 검토	
4. 13.	검토인의 적격성 확인 및 수행보고서 확인	
4. 14.	검토인의 검토보고서 확인	관련부서 질의
4. 15.	재정운용표	관련부서 질의
4. 16.	재정상태표	
4. 17.	순자산변동표	관련부서 질의
4. 18.	공유재산 현황 검토	관련부서 질의
4. 19.	공유재산 현황 검토	
4. 20.	부채 현황 검토	
4. 21.	채무 현황 검토	관련부서 질의
4. 22.	일반회계 세입 검토	
4. 23.	특별회계 세입자료 검토	관련부서 질의
4. 24.	주요사업 현장방문	
4. 25.	기금결산자료 검토	관련부서 질의
4. 26.	세입세출외현금 자료 검토	
4. 27.	세입세출외현금 자료 검토	
4. 28.	예산회계와 재무회계의 차이에 대한 명세서	
4. 29.	결산검사의견서 작성 및 검토	
4. 30.	결산검사의견서 작성 제출	

