

도시재생뉴딜 사업 성공 추진을 위한

# 공무국외연수 결과 보고서

[ 싱가포르 ]

- 연수기간 : 2019. 10. 13(일) ~ 10. 17(목) / 3박 5일
- 연수지역 : 싱가포르
- 연수인원 : 11명(의원 3, 사무국 1명, 도시재생과 4명, 중앙동 1명, 도시재생센터 2명)
- 연수내용
  - 도시재생과 선진지견학에 따른 공무국외연수
  - 도시경관 및 도시재생, 관광자원화 현장 벤치마킹

2019. 11.



강릉시의회

# 목 차

1. 연 수 개 요 .....	1
2. 연 수 일 정 .....	1
3. 방 문 국 가 현 황 .....	2
4. 주 요 방 문 지 및 내 용 .....	3
5. 주 요 시 사 점 및 특 이 사 항 .....	8

## I 연수 개요

- 연수지역 : 싱가포르
- 연수목적 : 성공적인 도시재생뉴딜사업 추진을 위한 선진사례 견학
- 연수기간 : 2019. 10. 13. ~ 2019. 10. 17. (3박 5일)
- 보고서 작성자 : 산업위원회 김용남
- 연수자 인적사항

소속위원회	성명	확인
산업위원회	김용남	
산업위원회	이재모	
산업위원회	조주현	

## II 연수 일정

일정별	주요 일정
10/13 (일)	▶ 인천출발→싱가포르 도착
10/14 (월)	▶ 템피니스 도서관 방문 : 싱가포르 최초의 지역도서관, 2017년 재개설 - 공식방문(영어 해설직원 및 가이드 통역, 시설견학) ▶ 말레이마을, 인도마을 등 구시가지 쇠퇴지역 재생사례 : 골목길 벽화, 주변지역 및 보유문화 관광자원화 등 ▶ 도시개발청(URA) 방문 : 도시개발 역사 및 과정, 현황, 방향 등 - 공식방문(도시개발청직원 영어설명 및 한국인통역사 통역, 브리핑)
10/15 (화)	▶ 센토사 리조트관광지 (인공섬) 조성 사례 ▶ 차이나타운 전통관광시장 활성화 사례 ▶ 마리나베이 관광이벤트 개발 사례 : 수변공원, 세계적인 포럼개최
10/16 (수)	▶ 말레이시아 조호바루 이문화 현장(국경통과체험 및 원주민마을 문화현장) ▶ 보타닉 가든 : 황무지인공조림 통한 자연환경자원 관광자원화(문화유산 식물원) ▶ 티옹마루 정부공공아파트단지 : 정부가 공급한 공공아파트 쇠퇴현장 싱가폴리버(클라키 수변공간 재생사례) ▶ 뎀시힐 : 철군한 영국군 주둔 막사의 상업공간화의 도시재생사례
10/17 (목)	▶ 인천 국제공항 도착 후 해산

### Ⅲ 방문국가 현황

- 싱가포르 [Singapore]
- 면적 : 719.1km<sup>2</sup> (서울의 약 1.2배)
- 인구 : 약 586만명 (세계113위)
- GDP : 약 3,728억700만달러 (세계 35위)  
1인당 GDP 6만5627 (세계 7위)



- 언어 : 영어, 중국어, 말레이어
- 정부 : 의원내각제 / 의회 : 임기 5년의 단원제
- 종교 : 불교(33%), 기독교(18%), 이슬람(15%), 도교(11%), 힌두교 등



○ 정식국명은 싱가포르 공화국 (Republic of Singapore)이며, 1819년 영국이 무역 거점으로 개발한 도시였다. 1963년 현재의 말레이시아에 포함되었다가 1965년 말라야 연방에서 탈퇴하여 현재에 이르고 있다. 시가지는 섬의 남부를 중심으로 발전하고 있으며, 19세기 초 건설 당시 유럽인·인도인·말레이인 등 종족별 주거지로 나뉘어 그 영향이 아직도 남아 있다. 해상 동서교통의 중요 지점에 자리 잡고 있어 자유

무역항로 번창하였다.

- 부존자원이 없기 때문에 국제무역과 해외투자에 크게 의존하는 개방경제체제를 운용하고 있으며, 아시아에서 경제부국으로 성장하였다. 특히, 동남아시아지역의 금융중심지로 아시아달러시장이 개설되어 있어 경제 성장에 중요한 구실을 하고 있다.
- 다민족국가로서의 균형을 위하여 종교에 따라 서로 다른 사회관습을 유지하고 있으며, 대표적인 사회복지시책으로서 중앙복지연금제도를 설치하여 유사시에 대비한 일종의 강제저축제도를 실시하고 있다.

## IV 주요 방문지 및 내용

### 1. 도시재개발청 URA(Urban Regeneration Authority)

- 싱가포르의 중장기적인 도시의 비전을 이끌어내고 도시계획방향을 구상하며, 이를 바탕으로 구체적인 실천 방안을 추진하는 국가 차원의 도시 계획 및 관리를 위한 지원조직으로 도시재개발 과정과 역사, 향후 방향성 제시하고 있다.
- 싱가포르는 독립 후 체계적인 도시재생 계획을 수립하여 현재까지 이어지며 도시 재개발국 URA를 통해 이루어지고 있다.



- 전 세계 도시재생의 모델이 되고 있는 URA는 전국을 55개 지역으로 나눈 도시의 마스터 플랜과 개발계획지침을 통해 실행계획을 수립하는데 이는 친환경, 지속가능함 등의 글로벌 화두를 담고 있으며 정체성 제시, 마리나 베이 계획, 공원 수변 계획 등 도시의 전체적이고 세부적인 면까지 체계적으로 계획하고 있다. 특히, 도시재개발국에서는 상·하위 도시계획들을 직접 수립하여 계획 간

정합성을 확보하고 있으며, 도심지의 개발과 도시문화 유산의 보존을 함께 고려하여 가치있는 도시 공간정보를 수집 및 체계적으로 관리함으로써 도시의 정체성을 지속적으로 정립하는 한편, 전시·출판·교육 등을 통해 일반인의 공감대를 유도하는 역할도 수행하고 있다.

## 2. 템피니스 공공도서관(Tampines Regional Library)

- 템피니스 공공도서관은 2017년 8월에 템피니스 허브로 불리는 복합건물 내에 총 5개 층 건물의 1만6722㎡ 규모로 개관했다. 40만권의 장서와 347종의 잡지, 1만6800점의 시청각자료를 소장하고 있다. 도서관은 마치 축구경기장을 품에 안은 모양새다. 복합건물 내에는 도서관과 축구장외에도 극장, 수영장, 커뮤니티 센터, 푸드코트, 대형슈퍼마켓 등이 들어서 있다. 대형으로 도서관 규모를 확장하면서 그것도 사람들이 많이 모이는 대규모 상업시설로 이주를 추진하는 싱가포르의 도서관 정책을 주시할 필요가 있다.



### 3. 뎀시힐(Dempsey Hill)

- 철근한 영국군 주둔 막사를 상업공간화한 도시재생한 사례이다. 현재공원과 멋진 레스토랑이 모여 있는 공간으로 바뀌었다. 싱가포르에서 식도락으로는 빠지지 않는 곳으로 다양한 레스토랑과 바, 카페 등이 모여 있으며, 커다란 나무 그늘이 많은 공원 안에 위치해 있어 식사 전후로 산책하기 좋게 꾸며져 있다.



### 4. 보타닉 가든(Botanic Garden)

- 광대한 부지에 수만 그루의 수목이 무성한 싱가포르 최대 식물원이다. 도심의 오아시스 역할을 하며 시민들의 여가 공간으로 큰 사랑을 받고 있다. 주말에는 이곳에서 나들이를 즐기는 가족 단위 방문객이 많이 눈에 띈다. 1822년 식물원과 실험용 정원으로 시작되었던 것을 1859년 지금의 위치로 이전해 재개관하고 1874년부터 정부가 직접관리하기 시작했으며 화훼 산업, 하이브리드종 개발 등 연구와 더불어 정원 조성에 힘쓴 결과 국제적인 수준의 열대식물 전문 기관으로 발전했다. 열대림, 장미류, 난초류가 자라고 있는 정원과 물새가 헤엄치는 커다란 호수 등으로 구성되어 있으며, 산책로도 잘 정비되어 있다.



## 5. 티옹바루 정부공공아파트단지(Tiong Bahru)

- 티옹바루는 1930년대 외국인들이 거주하던 싱가포르에서 가장 오래된 아파트단지이며, 용스트리트, 훈스트리트에는 작은 카페와 디자인 숍의 아기자기하게 위치해 있다. 앞서봤던 템피니스와 비교하면 싱가포르의 과거와 현재라고 볼 수 있겠다.

## 6. 싱가포르리버 클락키(Singapore River Clarke Quay)

- 싱가포르의 명소인 클락키는 위기를 기회로 바꾼 좋은 수변공간 재생 사례이다. 과거 무역중심지이자 물류창고 밀집지역이었지만, 인구과밀화와 수질오염의 부작용으로 싱가포르 강의 오염이 심해지자 정부는 이 역할을 다른 지역으로 옮기고 1970년대부터 30년에 걸친 수질개선과 도시재생사업을 통해 현재의 모습인 상업 및 주거지역으로 탈바꿈하게 되었다.

## 7. 마리나베이(Marina Bay)

- 마리나베이는 싱가포르의 남쪽 끝에 위치한 곳으로 바닷가와 고층 빌딩들이 공존하고 있으며 싱가포르를 여행하는 대부분의 관광객들이 방문하는 곳으로, 멀라이언 상, 싱가포르 플라이어 등 싱가포르

를 상징하는 관광지가 위치해 있다. 싱가포르의 랜드마크인 마리나 베이샌즈 호텔을 중심으로 많은 레스토랑과 노천카페 쇼핑몰, 예술 과학 박물관, 카지노, 컨벤션 센터 등이 들어서 있는데 하나하나가 거대한 덩어리로 결합되어 있다.



## 9. 센토사 섬(Sentosa Island)

- 센토사 섬은 하버프런트에서 약 800m 떨어진 핵심 관광명소로 섬 자체가 이미 거대한 테마파크다. 남녀노소 누구나 즐길 수 있는 20여 가지의 다양한 놀이기구와 남쪽 바다를 향한 아름다운 비치까지 놀이와 휴식을 동시에 즐길 수 있다. 리관유(李光耀) 중심으로 한 강력한 통치에 힘입어 입체적인 도시 재구성이 이루어 질 수 있었으며, 10년 단위 컨셉 플랜을 바탕으로 5년 단위 마스터 플랜이 세워졌고 그 아래 Clean&Green 정책과 같은 가이드라인을 정해두어 체계적이고 구체적으로 진행되어 현재의 개발에 이르고 있다.



## V 주요 시사점 및 특이사항

---

### 1. 싱가포르의 도시재생

- 국가를 10년 단위의 컨셉플랜과 5년 단위의 마스터플랜을 통해 역동적으로 운영하고 있으며 중장기적이고 구체적인 도시계획을 담당하는 정책 및 제도, 기관, 시스템 구축을 위한 유관기관의 협치와 로드맵이 성공적인 도시국가형성을 이루는 원동력이 됨.
- 국가주도의 강력한 리더십과 주민공동체의 신뢰형성이 현재의 정치 및 복지정책을 가능케하고 시민들의 만족감과 자긍심을 높여줌싱가폴은 다문화국가로 중국계, 인도계, 말레이계 등 다양한 인종으로 구성되어있어 도시 전역 어디에서도 커뮤니티와 사람중심의 문구 및 문화를 볼 수 있었으며 특히 복합커뮤니티 공간이 눈에 띄.

### 2. 강릉 관광 자원을 활용한 복합시설 및 관광지 창출

- 경포지역은 강릉을 대표하는 관광지이다. 경포호수, 경포대해수욕장 등 관광지가 많아 매년 관광객이 늘어나고 있다. 하지만 경포지역을 보면 분명 힐링을 할 수 있는 요소들이 있지만 재미를 느낄 수 있는 요소는 없는 것 같다. 싱가포르를 견학 하면서 가장 인상 깊었던 점은 마리나 베이 샌즈 호텔이었다. 나라를 대표하는 건축물에 그 안에서 숙박, 쇼핑, 놀이 등 한 곳에서 힐링과 재미를 모두 잡고 있는 것을 보면서 강릉에서도 경포를 이용하여 숙박, 쇼핑, 놀이 등 한곳에서 다 이루어지게 한다면 힐링 뿐만 아니라 재미를 잡을 수 있는 관광지가 될 것으로 여겨짐